External Affairs and International Trade Canada

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03686/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-52
ISBN 0-660-55652-9

1990-91
Estimates

Part III

External Affairs and International Trade Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to External Affairs and International Trade Canada. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections: the first is a Program Overview; the second provides supplementary information. Both Expenditure Plans begin with details of Spending Authorities extracted from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

(Effective June 28, 1989, the Department adopted a new applied name: **External Affairs and International Trade Canada.** This was undertaken to promote greater awareness of the Department's lead role in foreign affairs and international trade. As the External Affairs Act was not amended, the legal name Department of External Affairs and Minister's titles remain unchanged).

Table of Contents

Departmental Overview 1 - 1

Canadian Interests Abroad Program 2 - 1

World Exhibitions Program 3 - 1

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

External Affairs and International Trade Canada protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations by:

- Conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting distressed Canadians abroad and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- Promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians and the safe pursuit of their interests in all regions of the world;
- Fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- Coordinating the pursuit of Canada's interests through its international, political and economic relations;
- Assisting Canadian businesses in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- Promoting foreign investment and technology inflow into Canada;
- Delivering the Official Development Assistance and Immigration and Refugee programs abroad;
- Conducting all official communications between the Government of Canada and other countries' governments or international organizations;
- Providing advice to the government on economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests;
- Ensuring that domestic policy developments of other government departments are consistent with Canada's international obligations and foreign affairs interests;
- Managing the foreign service including Canada's missions and delegations abroad.

Departmental Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the overall mandate of the Department together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade relations and export promotion and the Minister for External Relations and International Development who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. (see page 2-15 for Organization chart)

The Department manages two Programs. The largest is the Canadian Interests Abroad Program which is the central focus of Canada's external relations. The other is the World Exhibitions Program which is responsible for Canada's participation in selected international expositions.

Within the Canadian Interests Abroad Program, there are a number of areas involving both policy development and program delivery, which are carried out at all Canadian missions abroad.

Economic Relations covers the policy development and management of the economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries, including activities aimed at developing and promoting Canada's economic interests, in bilateral and multilateral fora.

Political Relations involves the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. This involves activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral interests, and strengthening its influence abroad.

Trade and Investment Development includes activities aimed at expanding Canada's share of export markets in the host countries. It covers all aspects of trade development, investment, and technology acquisition including such work as the provision of assistance to Canadian exporters, organization and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, corporate liaison, and the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and technology.

Tourism involves the delivery abroad of Tourism Canada's program to promote Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities and educational tours. Tourism program funds are provided directly by Tourism Canada.

Official Development Assistance (ODA) deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is aimed at supporting the economic, technical, educational, and social development of developing countries, as well as providing humanitarian assistance and pursuing Canada's political and economic interests. Responsibilities also include analysis of and reporting on the development plans of the host countries, identification of potential aid projects and providing input into the formulation of aid policy relating to specific countries and regions. It involves as well, the negotiation of aid protocols and agreements.

Immigration involves the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled manpower and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, and refugee policy in the host countries.

Consular is aimed at protecting the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, provision of assistance to those whose welfare is in jeopardy, and the provision of services relating to passports, citizenship, and legal and notarial requirements.

Communications and Culture uses public communications in Canada and public diplomacy abroad to increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and to promote Canada in the world. Activities include communications support to major international events and the management of issues involving

Canada; a wide array of general and targetted communications; support to Canadian artistic manifestations abroad; support to study, teaching and publication abroad about Canada; assistance to Canadian sports organizations; the marketing of Canadian cultural and educational goods and services; information and advice to Canadian business, the travelling public and organizations and others interested in international affairs; and, constructive relations with Canadian and foreign media.

Administration involves the provision of comprehensive services in support of departmental and other government department operations abroad. These include management and provision of office space and equipment, staff quarters, locally engaged support staff, communications facilities, security, financial, personnel and general administrative support.

Departmental Objectives and Priorities

1. Objectives

The over-arching objective of Canadian foreign policy is to strengthen the active and internationalist role Canada has played on the world stage in recent years, a role which has both served our interests and reflected our values. In doing so we will need to bear in mind the challenges created by rapid change in the global environment, and the need for priority setting imposed by resource constraints. There is a high degree of continuity in our principal goals, which are:

- to promote Canadian security through maintaining an effective contribution to collective defence, working for a lasting reduction in East/West tensions and progress on arms control, and promoting world order through universal institutions such as the U.N. and techniques such as peacekeeping (p. 2-40);

- to secure access to markets, enhance our international trade competitiveness and work for an open, growing international economy, in particular through playing an active role in the Uruguay Round, effective implementation of the Free Trade Agreement, and work in the Economic Summits and other international organizations (p. 2-34);

- to strengthen key relationships with partner industrialized democracies, notably the U.S.A., Japan, the EC and its major member countries, as well as with the newly industrializing countries in Asia and elsewhere (p. 2-55);

- to enhance the international marketing of Canadian goods and services by assisting the business community across Canada and at missions abroad through a variety of trade development programs and the dissemination of market information and expertise (p. 2-29);

- to advance economic development and human rights in the developing world, in particular through: maintaining a generous and efficient development assistance program, working for the alleviation of debt, with its linkage to democracy especially in Latin America, and its crushing burden on the poorest, notably in Africa, and maintaining pressure for real change in South Africa while assisting victims of apartheid (p. 2-34);

- to deliver an immigration program overseas that responds to the needs of Canadian society and is fair, humane and workable, and to contribute to human resource policy in Canada (p. 2-45); and

- to help develop a successful international response to an increasingly demanding agenda of global transnational issues, notably the environmental degradation of the planet, demographic pressures, traffic in illegal drugs, health pandemics and terrorism (p. 2-40).

2. Priorities

Rapid change in the international political and economic environment requires that within this framework particular attention be paid to:

Relations with Major Economic Partners: Building on the National Trade Strategy, the Government will, as a major priority, implement a global strategy based on the FTA to deal with an intensely competitive world economic environment. The main elements are:

- a U.S.A. Trade Strategy designed to a) provide Canadian business with the services and information it needs to take advantage of the FTA and b) implement the FTA in a way that protects and promotes Canadian interests (p. 2-65);

- a Pacific 2000 strategy to ensure Canada can benefit from the impressive economic and technological growth of the Asia/Pacific region (p. 2-60); and

- a Europe 1992 strategy designed to encourage Canadians to take advantage of the progressive integration of the dynamic West European market and to adapt to the profound changes taking place within it (p. 2-61).

These strategies will be underpinned by programs to promote mutual political and cultural awareness, dialogue and cooperation with our major economic partners.

Adjustments to our relations with China will be required in light of recent developments.

East/West Relations: New emphasis will be placed on exploiting the positive changes in East-West Relations to develop Canada's relations with the Soviet Union and Eastern Europe and to maximize Canada's role in promoting greater cooperation and reduced military confrontation between East and West. The Prime Minister's visit to the USSR in late autumn provided particular focus to the implementation of this priority, which will involve:

- a strategy of expanding dialogue, contact, and cooperation with the USSR and East Europe on a wide range of issues (p. 2-63); and

- supporting increased interest on the part of Canadian business in commercial links with the USSR and East Europe, through a high level visits strategy (p. 2-63).

Success in East/West relations will require conscientious management of Alliance relationships and policies as they relate to arms control talks and the Conference on Security and Co-operation in Europe (CSCE) process. It will also require careful coordination of Canadian defence policy with our foreign policy goals in a period of scarce resources.

Multilateralism: Canada must devote new political creativity and energy to exploiting opportunities in the international environment and its presence on the U.N. Security Council to strengthen global order and cooperation on a multilateral basis. In particular, Canada will:

- actively look for opportunities to promote the health and effectiveness of multilateral machinery, especially those institutions devoted to economic cooperation (GATT, IMF/IBRD, OECD), et al) and the elaboration of international norms and law (the U.N., its agencies and programs) (p. 2-40);

- respond favourably wherever possible, to requests for contributions to peacekeeping and peacemaking especially in Central America and Cambodia (p. 2-55);

- recognize, adjust to and, where necessary, promote expanded regional cooperation and dialogue in Asia/Pacific, Europe, Latin America and Africa (p. 2-55);

- play a full role in the further consolidation of La Francophonie between the Dakar and Kinshasa Summits, and of the Commonwealth following the Kuala Lumpur Summit (p. 2-40); and

- promote greater cooperation in the circumpolar North.

Environment: Canada will play a leading role in the international response to a deteriorating global environment. Particular goals will be to (p. 2-34):

- promote acceptance by international institutions and governments of the concepts of resource conservation (in respect of overfishing, in particular) and sustainable development;

- work through existing organisations for a more effective international regime on global environment issues, especially global warming; and

- negotiate a bilateral Air Quality Accord with the U.S.A.

Corporate Objectives: The corporate objectives, which are designed to enhance the Department's ability to achieve its principal foreign policy goals, fall into three major areas:

Resource Management

- The Department will seek to ensure that it is sufficiently resourced to achieve its objectives, and that in a period of restraint, its available resources are used as efficiently and effectively as possible to maximize their impact. This includes implementing the COSICS projects.

Managing People

- The Department's employees — rotational, non-rotational and locally engaged — are its most important and valued resource, and the major factor influencing achievement of objectives. Concrete measures will be implemented to maintain and increase motivation, productivity and work satisfaction: including more open and effective flows of communications and information, an atmosphere to stimulate and reward creativity, and training and development systems that ensure required skills and expertise exist and that jobs are enriched as new technologies are adopted. New approaches and systems are being developed as part of the Corporate Review presently underway within the Department.

Communicating with Clients and Publics

- Communications in Canada and public communications and cultural diplomacy abroad will be used to promote the use of the Department's new name, clarify the Department's corporate identity, increase public support for the Department's policies and activities and, promote knowledge and appreciation abroad of Canada and its achievements.

Departmental Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Departmental Spending Plan by Program.

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast 1989-90	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**1,095,020**	1,072,534	22,486	2.1	2-4
World Exhibitions Program	**9,302**	521	8,781	1685.4	3-4
	1,104,322	1,073,055	31,267	2.9	
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**2,000**	30,000	(28,000)	(93.3)	2-8
	1,106,322	1,103,055	3,267	0.3	

Canadian Interests Abroad Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 — 4
B. Use of 1988-89 Authorities — 6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
   1. Highlights — 7
   2. Summary of Financial Requirements — 8
B. Recent Performance
   1. Highlights — 10
   2. Review of Financial Performance — 11
C. Background
   1. Introduction — 12
   2. Mandate — 12
   3. Program Objective — 12
   4. Program Organization for Delivery — 12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program — 16
   2. Initiatives — 18
   3. Update on Previously Reported Initiatives — 18
E. Program Effectiveness — 20

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination — 23
B. International Trade Development — 29
C. International Economic, Trade and Aid Policy — 34
D. Political and International Security Affairs — 40
E. Legal, Immigration and Consular Affairs — 45
F. Communications and Culture — 52
G. Bilateral Relations and Operations — 55
H. Passports — 70
I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration — 73

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object — 78
   2. Personnel Requirements — 79
   3. Capital Expenditures — 81
   4. Transfer Payments — 82
   5. Revenue — 86
   6. Net Cost of Program — 86
B. Other Information — 87

Spending Authorities

A. Authorization for 1990-91 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	External Affairs Department		
	Canadian Interests Abroad Program		
1	Operating expenditures	**723,440**	669,263
5	Capital expenditures	**132,116**	133,853
10	Grants and contributions	**205,527**	213,736
(S)	Secretary of State for External Affairs — Salary and motor car allowance	**49**	48
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	**200**	200
(S)	Contributions to employee benefit plans	**32,973**	30,535
(S)	Passport Revolving Fund	**715**	(448)
	Total budgetary	**1,095,020**	1,047,187
L11	Increase to Working Capital Advance Account for loans and advances to personnel working or engaged abroad		8,000
L12	Increase to Working Capital Advance Account for advances to posts abroad		20,000
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	**2,000**	2,000
	Total non-budgetary	**2,000**	30,000
	Total Program	**1,097,020**	1,077,187

Votes — Wording and amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad — Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organi- zations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accommodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	**723,440,000**
5	Canadian Interests Abroad — Capital expenditures	**132,116,000**
10	Canadian Interests Abroad — The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $50,000,000, in respect of contributions to persons, group of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1989, which is	**205,527,358**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates								1989-90 Main Estimates
	Authorized Person-Years*	Budgetary					Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Loans, Investments and advances	
Foreign Policy, Priorities and Co-ordination	172	19,592	—	—	19,592	—	19,592	—	**19,592**	21,538
International Trade Development	198	41,048	735	25,167	66,950	—	66,950	—	**66,950**	66,755
International Economic, Trade and Aid Policy	183	21,671	480	17,913	40,064	—	40,064	2,000	**42,064**	38,662
Political and International Security Affairs	288	40,481	2,467	120,999	163,947	—	163,947	—	**163,947**	178,887
Legal, Immigration and Consular Affairs	98	9,147	58	2,913	12,118	—	12,118	—	**12,118**	19,568
Communications and Culture	137	20,931	—	24,368	45,299	—	45,299	—	**45,299**	42,080
Bilateral Relations and Operations	2,295	506,973	124,151	14,147	645,271	—	645,271	—	**645,271**	602,459
Passports	348	27,842	800	—	28,642	27,927	715	—	**715**	(448)
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration	773	96,619	4,225	220	101,064	—	101,064	—	**101,064**	107,686
	4,492	784,304	132,916	205,727	1,122,947	27,927	1,095,020	2,000	**1,097,020**	1,077,187
Authorized person-years 1989-90	4,441									

* See figure 45, page 2-80, for additional information on person-years.

Note: The Passports activity is funded through the use of a Revolving Fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating loss	35
Less:	
Non-cash items included in the calculation of the operating loss	600
Plus:	
Cash expenditures not included in the calculation of the operating loss:	
Change in working capital	480
New capital acquisitions	800
Total estimates (net cash required)	715

B. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available for use	Actual use
Budgetary				
Canadian Interests Abroad Program				
1	Operating expenditures	613,441,000	647,611,135	**638,578,885**
5	Capital expenditures	94,843,000	123,603,000	**116,274,454**
10	Grants and Contributions	194,092,356	213,111,356	**196,923,404**
(S)	Secretary of State for External Affairs — Salary and Motor Car Allowance	45,800	62,325	**62,325**
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	200,000	199,051	**199,051**
(S)	Payments under the Asia-Pacific Foundation of Canada Act	500,000	500,000	**500,000**
(S)	Contribution to EBP	28,864,000	29,839,000	**29,839,000**
(S)	Passport Revolving Fund	186,000	14,049,484	**(437,577)**
(S)	Refunds of Amounts credited to Revenue in previous years	—	30,299	**30,299**
Total Program-Budgetary		932,172,156	1,029,005,650	**981,969,841**
Non-Budgetary				
(S)	(L) Participation in the international natural rubber buffer stock pursuant to the International Natural Rubber Agreement. Limit $12,500,000 (Net)	—	2,537,354	**(1,704,010)**
L11	Working Capital Advance for loans and advances to personnel posted abroad in accordance with Vote L12c. Appropriation Act No. 1, 1971. Limit $14,500,000 (Net)	—	4,645,495	**1,712,098**
L12	Working Capital Advance for advances to posts abroad in accordance with Vote 630, Appropriation Act No. 2, 1954. Limit $30,000,000 (Net)	—	21,679,164	**(215,778)**
L47b	Purchase of share and issuance of notes — Common Fund for Commodities. Limit $10,380,000 U.S. (US $ authority translated at $1 US = 1.1925$ Cdn). (Gross)	—	12,378,150	**—**
L12	Advance to the Working Capital Fund of the Food and Agriculture Organization in the amount of $202,675 (US) in accordance with Governor General's Special Warrants	—	250,300	**241,183**
(S)	(L) Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the common fund	4,107,000	—	**—**
Total Program — Non-Budgetary		4,107,000	41,490,463	**33,495**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

For 1990-91, highlights of the Canadian Interests Abroad Program include the following:

- Continue to aim at increased harmonization on the international level of federal-provincial policies and activities (p. 2-23);
- Effectively exploit commercial opportunities resulting from market integration in North America and Europe, and major market growth in the Pacific (p. 2-29);
- Developing Canada's response to the main 1989 Summit agenda issues of environmental indicators, narcotics trafficking, and structural adjustment in the G-7 countries (p. 2-34);
- Completion of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations with special attention to agriculture, fisheries, services, intellectual property, technical barriers to trade, and textiles and clothing (p. 2-34);
- Continue to provide leadership within the international community through the development of verification methodologies to meet the requirements emanating from arms control negotiations (p. 2-40);
- Promotion of an international climate change convention and an agreement on the reduction of ocean pollution by fishnets and plastic debris (p. 2-45);
- Continued pressure on South Africa to end apartheid (p. 2-59);
- Implement the government's commitment to strengthen relations with countries of the Pacific region, to enhance Canadian access to Asia-Pacific markets and, to participate in resolving the economic, political and security challenges facing Asia-Pacific (p. 2-60);
- Implement in Western Europe the multi-program objectives to the Going Global Trade Strategy (p. 2-61);
- Assess changes in the Soviet Union and Eastern Europe and their impact on East-West relations (p. 2-63);
- Implement the long-term strategy for Latin America by assuming an active membership in the Organization of American States (OAS) and strengthening bilateral relations (p. 2-64);
- Securing a transboundary air quality agreement with the U.S.A. (p. 2-65);
- Work to implement the Canada/U.S.A. trade agreement and to resolve trade issues within its framework (p. 2-65); and

- Initiation of the fully-operational Canadian On-line Secure Information and Communication System (COSICS) at Missions across the United States and in Headquarters (p. 2-68).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Policy Priorities and Coordination	**19,592**	22,805	(3,213)	23
International Trade Development	**66,950**	58,483	8,467	29
International Economic, Trade and Aid Policy	**40,064**	41,987	(1,923)	34
Political and International Security Affairs	**163,947**	168,000	(4,053)	40
Legal, Immigration and Consular Affairs	**12,118**	10,950	1,168	45
Communications and Culture	**45,299**	42,808	2,491	52
Bilateral Relations and Operations	**645,271**	611,353	33,918	55
Passports	**28,642**	29,383	(741)	70
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	**101,064**	115,321	(14,257)	73
	1,122,947	1,101,090	21,857	
Less: Passport Revenue Credited to the Vote	**27,927**	28,556	(629)	86
	1,095,020	1,072,534	22,486	
Non-budgetary				
Bilateral Relations and Operations	**—**	28,000	(28,000)	56
International Economic, Trade and Aid Policy	**2,000**	2,000	—	34
	1,097,020	1,102,534	(5,514)	
Person-years*: Controlled by TB	**4,492**	4,571	(79)	
Other	**32**	32	—	
	4,524	4,603	(79)	

* See figure 45, page 2-80, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The major items contributing to the increase of $22.5 million in the 1990/91 Estimates over the 1989/90 Forecast include:

- 20.2 million For the Immigration Program
- 18.0 million For Going Global
- 3.0 million For Aid to Hungary and Poland
- 2.5 million For the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS)
- (10.0) million Decrease for Expenditure Reductions
- (5.8) million Decrease for Changes in Canada's Assessed Share of International Organizations Budgets
- (5.4) million Decrease for the Public Service Restraint Program

Explanation of 1989-90 Forecast: The 1989/90 Forecast based on information available to management as at October 31, 1989 has increased by $25.3 million, or 2.4% over the 1989/90 Main Estimates. This resulted primarily from the following major items:

• 10.0 million	For the International Trade Development Programs
• 9.0 million	For the Immigration Program
• 2.0 million	For the Contribution to L'Agence de coopération culturelle et technique
• 1.5 million	For the Administration of Import and Export Permits
• 1.5 million	For the Public Information Campaign on the Northwest Atlantic Fishery
• 1.3 million	Additional resources for increased operating and contributions costs

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Department's performance for 1988-89 include the following:

- A guide has been prepared to assist in provincial representation abroad (p. 2-23);
- Installation of the WIN Export network at all departmental offices with information on supply capabilities of 25,000 Canadian exporters (p. 2-29);
- GATT: Defence of Canadian trade practices in the GATT; challenging trade policies and practices of other countries that impeded Canadian trade and exports interests. These involved extensive consultations and negotiations with domestic industries and provincial authorities. Major recent cases included Japan's tariff on spruce-pine-fir dimension lumber, Canadian import restrictions on ice cream and yoghurt, and European Community (E.C.) restrictions on apple imports (p. 2-34);
- Negotiated and administered textile and clothing restraint agreements with 29 countries and initiated consultations with U.S. authorities regarding the administration of the textile Tariff Rate Quotas (TRQs) under the Free Trade Agreement (p. 2-34);
- Canada was elected to the U.N. Security Council (p. 2-40);
- Conclusion of agreements with France to refer the boundary dispute with St. Pierre and Miquelon to binding arbitration and to provide for fisheries quotas during the arbitration period (p. 2-45);
- Participation in the Namibian independence process and increased pressure on South Africa to end apartheid (p. 2-59);
- The steady increase in Prime Ministerial, ministerial and other government and private sector contacts between Canada and Asia-Pacific nations has contributed to raising Canada's political, economic and commercial profile in the region and to strengthening bilateral relations with these countries with maximum benefits to Canada (p. 2-60);
- Heightened political dialogue with the European Community and individual European states (p. 2-61);
- Canada became more actively engaged in following and responding to the historic political changes in Eastern Europe (p. 2-63);
- Finalized a new long-term strategy for Latin America, joined the Organization of American States (OAS), successfully marketed Canadian technology and participated in the Central American Peace Plan (p. 2-64);
- Brought the Canada/U.S.A. Free Trade Agreement into force on January 1, 1989, by taking measures to ensure timely passage of implementing legislation (p. 2-65); and

- Obtained commitment from President Bush that his Administration would act to control emissions causing acid rain and initiated negotiations for a bilateral air quality accord (p. 2-65).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Policy Priorities and Coordination	32,916	30,610	2,306
International Trade Development	55,134	52,601	2,533
International Economic, Trade and Aid Policy	50,881	46,427	4,454
Political and International Security Affairs	152,242	159,036	(6,794)
Legal, Immigration and Consular Affairs	10,035	14,908	(4,873)
Communications and Culture	46,841	40,097	6,744
Bilateral Relations and Operations	530,805	494,505	36,300
Passports	27,464	24,653	2,811
Operational Support, human resource planning and administration	103,554	93,802	9,752
	1,009,872	956,639	53,233
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	27,902	24,467	3,435
	981,970	932,172	49,798
Non-budgetary			
International Economic Trade and Aid Policy	(1,463)	4,107	(5,570)
Bilateral Relations and Operations	1,496	—	1,496
	33	4,107	(4,074)
	982,003	936,279	45,724
Person years* Controlled by TB	4,507	4,439	68
Other	—	—	—
	4,507	4,439	68

* See figure 45, page 2-80, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The 1988-89 actual expenditures are 45.7 M or 4.9% over the 1988-89 Main Estimates. This reflects primarily the following major items:

- 22.0 million For the Aid Program Management Decentralization
- 12.0 million For the United Nations Transition Assistance Group (Namibia)
- 6.1 million For Trade Development Initiatives
- 5.6 million For the Armenian Disaster

C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program is responsible for the promotion and protection of Canadian interests abroad and the conduct of Canada's external relations, including the operation and management of all Canadian missions abroad. In the key international areas of foreign policy co-ordination, trade, economic and political relations, international security, and consular and legal affairs, the Program is responsible for supporting international interests of all other government departments, ensuring that their activities and policies are consistent with Canada's overall foreign policy and international obligations. The profile of such activities changes constantly in response to shifting interests and demands. For those departments and agencies represented abroad such as the Royal Canadian Mounted Police, Canadian Security Intelligence Service, Supply and Service Canada, Department of National Defence, Agriculture Canada, Revenue Canada, and Finance Canada, the Program also provides administrative and operational support.

2. Mandate

External Affairs and International Trade Canada derives its legislative authority from the Department of External Affairs Act, RSC 1985, c. E-22. In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1985, c. E-19. The Act gives the Government the authority to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations is found in Section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

4. Program Organization For Delivery

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs is charged with managing the broad mandate of the Program, together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations and International Development who supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade, and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and the Prime Minister's Personal Representative for the Economic Summit.

The Department has established a number of special offices for priority activities aimed at furthering Canadian interests. Among these are the offices of the Ambassador for Disarmament, and the Chief Air Negotiator.

Below the Deputy Ministerial level, the Department is organized on a functional/geographic matrix, with five geographic Branches, supported by the Personnel and Finance and Administration Branches, and central staff units responsible for corporate management, overall policy development and protocol.

The geographic branches are responsible for the management and co-ordination of the full range of Canada's bilateral policy and relations, program delivery and operations abroad within their respective regions (Africa and Middle East, Asia and Pacific, U.S.A., Europe, and Latin America and the Caribbean).

The functional branches are the primary responsibility centres for policy formulation, program planning and coordination in the areas of trade, economic and political relations, legal and consular affairs and communications and culture. In the immigration area, the functional branch co-ordinates policy input, shares with CEIC responsibility for programme development and co-ordinates the global delivery of the overseas immigration programme. In the areas of tourism and official development assistance, the responsible branches coordinate the delivery abroad of Tourism Canada and CIDA policies and programs.

Missions abroad fall into two categories. Multilateral missions serve Canadian interests with respect to specific international organizations, such as the UN, OECD, and NATO. Bilateral missions, which are accredited to specific countries, are organized functionally. Larger missions manage a full range of programs (trade, immigration, political and economic relations, etc.), while smaller missions specialize in specific programs. The program structure at missions is the basis for reporting results in the Bilateral Relations and Operations Activity section (p. 2-55).

Activity Structure: The activity structure of the Canadian Interests Abroad Program closely parallels the Department's organizational structure (See Organization Chart, Figure 4).

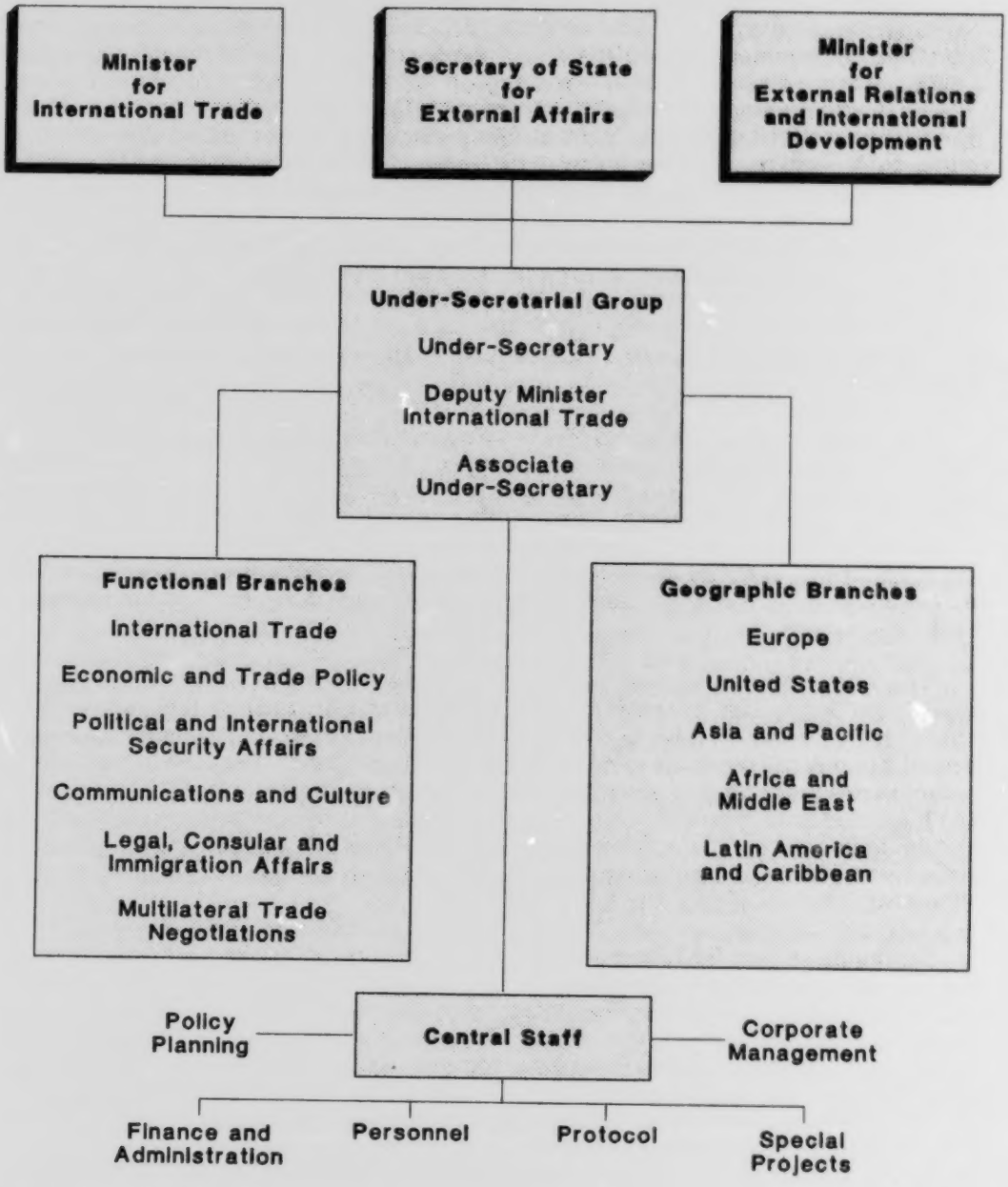
Activities are subject to performance assessment from several perspectives. Tracking systems monitor workload and results for programs at missions abroad; internal audit examines the efficiency and economy of operations throughout the department; periodic evaluations are carried out of the resource base of branches and missions, and of the effectiveness of programs.

The Treasury Board recently approved an Increased Ministerial Authority and Accountability (IMAA) Memorandum of Understanding with the Department. To comply with the requirements of the MOU the department is presently developing improved tracking, planning and management systems which are negotiated with the Treasury Board and reported on in an Annual Management Report to the Board. This process will continue throughout the life of the agreement.

Figure 3: 1989-90 Resource Use by Function and Activity

ACTIVITY (thousand dollars)	ORGANIZATIONAL STRUCTURE	RESOURCES $	RESOURCES P-Y
Foreign Policy Priorities and Coordination	Ministers' offices	5,269	69
	Under Secretarial Group	240	8
	Ambassador for Multilateral Trade Negotiations	2,620	23
	Protocol	3,120	32
	Central Staff units	11,556	102
Communications and Culture	ADM Communications and Culture	42,808	143
Legal, Immigration and Consular	ADM Legal, Immigration and Consular Affairs	10.950	92
Political and International Security	ADM Political and International Security	158,941	222
	Ambassador for Disarmament	308	4
	Brussels NATO	2,319	23
	Vienna MBFR	701	11
	NY Perm. Mission to the UN	5,137	24
	Paris UNESCO	594	4
International Economic, Trade and Aid Policy	ADM International Economic, Trade and Aid Policy	40,312	182
	Paris OECD	1,675	11
International Trade Development	ADM Trade Development	58,277	171
	Chief Air Negotiator	206	2
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	ADM Finance/Administration	61,679	552
	ADM Personnel	53,642	239
Bilateral Relations and Operations	Latin America & Caribbean	57,380	308
	Africa & Middle East	98,722	457
	United States	81,297	336
	Asia & Pacific	107,962	480
	Europe	138,548	592
	Physical Resources Bureau	127,444	168
Passport	Passport Bureau, and regional offices	827	348
Total		1,072,534	4,603

Figure 4: Organization chart



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Environment: Most of the industrialized countries, with the notable exception of Japan, are registering a decline in real growth rates and, despite a resumption of job creation, unemployment levels continue to be high. They are also operating with disturbing current account imbalances. Many of the developing countries are experiencing per capita real income growth rates below those of the 1970s because of the low prices for their products and the high cost of servicing their foreign debts.

Several issues continue to be of priority concern: enhanced economic policy coordination among developed countries in order to sustain growth while resisting inflationary pressures; maintaining a certain stability in exchange rates and facilitating structural adjustment; the successful conduct of a new round of Multilateral Trade Negotiations (MTN) under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT); and the management of the international debt situation.

The role of the Group of Seven (G-7), made up of the Finance Ministers of the seven Summit countries has been enhanced. However, it is still difficult to create effective cooperation among the industrialized countries because of the divergences over redistribution of the adjustment burden. Despite these concerted efforts, the current account position of the United States has not improved during 1989. However, although protectionist sentiments continue to run high in that country, Canada was able to maintain the pace of bilateral trade liberalization with the United States under the Free Trade Agreement.

The fundamental imbalances in the world economy remain: an excessive budget deficit in the United States created by a real tendency to overconsume, high rates of savings in Japan, overall low rates of investment in the developed countries, and the inability of many Third World countries to meet their financial obligations. Because of the serious repercussions these have on the world trading system, the new round of MTN under the GATT is crucial to preserving an open world trading environment and enhancing medium-term growth. These negotiations will give Canada the opportunity to press its concerns on the questions of agricultural export subsidies, services, safeguards, dispute settlement, intellectual property and investment.

During these new GATT negotiations the developing countries have been seen to play a larger role, having recognized that their vital interests are at stake. The industrialized countries have many incentives to accommodate their interests, as a result of the internationalization of national economies. The crisis of indebtedness being experienced by the South has considerably affected the economic activity of the developed countries, many of whom have seen a substantial decline in their exports to the developing ones. Moreover, because they are exporting less, some of the latter are experiencing strains on their balance of payments. The complex problems of the world trade system are interconnected, particularly where the levels of resource transfers to developing countries, the international debt situation and the stability of the world financial system are concerned.

Political Environment: The international political climate continues to improve as a consequence of better East-West relations and of the important and unprecedented developments in the USSR and in Eastern Europe. The American-Soviet agreement to eliminate medium-range missiles has been followed by progress on nuclear and conventional arms talks.

There has been considerable progress toward peaceful settlements in some regional conflicts (Angola-Namibia), some movement in others (Cambodia and Central America), but others such as the Middle East seem intractable. There have been commitments toward improved superpower dialogue on these issues, but progress will not be easy. Regional conflicts in several areas will continue to be issues of major concern, whether because of their geopolitical or economic significance (Middle East), or their embodiment of major political and moral issues (Southern Africa).

It can be expected that political instability, economic dislocations and natural disasters in the world will carry with them large numbers of refugees and will generate other humanitarian concerns for Canada. The new immigration policy will give the country an opportunity to prove its generosity as well as its sense of order and method in coming to the aid of refugees in the world. Other international political problems of particular concern are the environment and the growing dimension of the international narcotics trade and international terrorism. The complexity of these issues calls for improved international cooperation.

Challenges Ahead: In the economic field, the major challenge for Canada is to sustain economic growth in midst of a stable, competitive and interdependent world trade and financial system. Establishment of the free trade agreement with the United States and participation in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations provide Canada with excellent means by which to promote its legitimate interests in the face of increased trade protectionism amidst its trading partners, while laying the groundwork for a more stable and predictable trade and investment environment.

In the longer term, Canada must adapt its patterns of economic activity and find new areas of production in order to reduce its dependence on the exporting of primary commodities, adjust to increased competition from the newly industrialized countries, and take advantage of the globalization of economic functions.

In the increasingly complex international political and security matters, Canada will continue to conduct an active, independent foreign policy. It will place more emphasis on constructive internationalism and take advantage of the opportunities created by increased multilateral cooperation, mainly through participation in multilateral channels such as the Economic Summit, the Commonwealth, La Francophonie, NATO, GATT, IMF and the World Bank, but also through bilateral relations. Canada will continue to support initiatives to enhance the credibility of the United Nations and its agencies and will play a role in international security issues due to its presence on the Security Council of the United Nations.

2. Initiatives

The Department will be pursuing initiatives in the following areas in 1990-91:

- Working to improve East-West relations and encourage political and economic reform in Eastern Europe, partly through assistance to countries in Eastern Europe;
- Strengthening Canada's relations with Latin America through membership in the OAS, increased visits, and participation in efforts to resolve regional disputes and to eliminate the drug trade as well as to enhance the environment;
- Implementing the Free Trade Agreement with the U.S.A. and exploiting the advantages of it to expand trade with Asia and Europe (the Going Global strategy);
- Protecting the national (especially the Arctic) and global environment by advocating an enhanced international consensus, including via the negotiation of international agreements such as one on acid rain;
- Strengthening international security through participation in arms control talks such as the Conventional Forces Talks and peacemaking/peacekeeping.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following summarizes the status of initiatives announced in the 1989-90 Estimates:

- Canada participated in the Paris Peace Conference on Cambodia and in continuing efforts to resolve regional conflicts in Southern Africa and Central America;
- Canada announced its "Going Global" strategy to take advantage of growing trade opportunities in Asia and Europe;
- The Prime Minister carried out highly successful visits to the USSR and Central America and participated in the Economic, Commonwealth, and Francophone Summits;
- Canada played a leadership role on environmental issues at the Economic Summit in Paris in July 1989, the Francophone Summit in Dakar in May, 1989, the Commonwealth Heads of Government Meeting in Kuala Lumpur in October;
- The Canada-U.S. Free Trade Agreement is being implemented and the joint institutions are operating. This item is now considered completed and will not be reported further in this section;
- Work has proceeded on phase II of the Uruguay Round of the Multilateral Trade Negotiations under the GATT and Canada is involved in every major area of activity.

Update on initiatives announced in the 1988-89 Estimates:

- Canada has served half its term on the United Nations Security Council. This item is now considered completed and will not be reported further in this section;

- The implementation of COSICS is proceeding. This item is now considered completed and will not be reported further in this section;

- Discussions continued with Treasury Board regarding the introduction of an Increased Ministerial Authority and Accountability Agreement (IMAA). This agreement was approved by Treasury Board in May 1989. This item is now considered completed and will not be reported further in this section;

- Progress continued on implementing CIDA decentralization. This item is now considered completed and will not be reported further in this section.

Update on initiatives announced in the 1987-88 Estimates:

- Work progressed on the installation of the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) at U.S.A. missions in co-ordination with COSICS to increase efficiency in the delivery of the Immigration program overseas. This item is now considered completed and will not be reported further in this section.

Update on initiatives announced in the 1986-87 Estimates:

- Work has continued on measures concerning Canadian sovereignty in the Arctic. This item is now considered completed and will not be reported further in this section;

- Secure a satisfactory conclusion to the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, which advances Canadian interests in the world trading system and brings about a significant degree of trade liberalization.

E. Program Effectiveness (also see p.2-26)

The principal recent results of the Program are reported under the title "Performance Information and Resource Justification" in relation to each activity in Section II. Results generally fall into three categories:

- Issues resolved: Issues arise in Canada's relations with other countries which must be managed and resolved. Many of these issues involve human rights, trade policy, environmental and territorial concerns. The volume of work involved — analysis, meetings, negotiations, and representations — varies significantly from issue to issue. Program outcomes, i.e. issues resolved so as to protect or further Canadian interests, are however important reflections of the effectiveness of the Program.

- Policy and program objectives achieved: the Government establishes tangible objectives in all foreign policy fields. They include bilateral and multilateral objectives, such as reaching government-to-government trade agreements, commercial objectives such as achieving increased exports or foreign investment in Canada, and social objectives as in immigration or refugee programs. Policy objectives may also be defined in terms of actions we believe other countries should take, such as ending racial discrimination, pursuing humanitarian policies, and resolving conflicts. Again, the achievement of key policy and program objectives is reported under each activity in Section II.

- Services provided: the third category of program results encompasses the provision of services to Canadians, including assistance to exporters, consular services, passport issuance, and information on foreign and trade policy. Specific indicators of the volume of major services provided are shown in charts and tables in Section II.

During 1988/89 a number of missions abroad were reviewed to determine the level of resources required to carry out their mandate.

Resource Reviews have been undertaken as part of the Long Range Planning process of the Department. Reviews are undertaken against a background of increasing financial restraints that make essential the examination of personnel resources of missions abroad. Resource Reviews examine:

- the ability of the mission to meet policy objectives defined for them by the Government; and

- the resources required to meet the objectives.

Resource Reviews involve pre-visit consultations and analysis of information, a visit to the mission, followed by analysis and a report of findings. Report recommendations typically involve resource level changes and conversion (where possible) from Canada-based staff to locally-engaged staff.

In 1988-89, Resource Reviews of Caracas, Kingston, Port of Spain, Mexico, New Delhi, Jakarta, Canberra, Sydney, Melbourne, Paris, Lyon, Rome, Milan and Algiers.

During 1988-89 evaluations provided further insight into Program achievements. For example, following the review the year before of the Technology Inflow Program, a review was instituted of the International Science and Technology Cooperation Program. Case study assessments of Canada's cooperative arrangements with the Federal Republic of Germany (FRG), Japan and France have been completed. A case study assessment of the Department's organization and administration of this Program was completed by January 1990. These research papers lay the foundation for the evaluation of the International S&T Program to be conducted in 1990-91. As a result of these studies the issues for the evaluation were established. The main areas to be addressed will include the program rationale, results, funding, priority-setting and management of the program.

As required by the Act of Parliament which created the Asia Pacific Foundation of Canada in 1984, the Department and the Foundation conducted a joint review of its activities and organization. A report, summarizing the results of the activities, was submitted to Parliament by the Secretary of State for External Affairs and the Board of the Foundation. The evaluation was instrumental in helping to identify objectives and appropriate initiatives to be undertaken by the Foundation over the next few years. It identified that the priority setting, management and funding arrangements of the Foundation required more focussed attention to ensure that the goals of the Foundation, which were still held to be valid, would be met.

During 1988-89 the activities of the joint CIDA/EAITC evaluation of aid decentralization focused on developing methodologies for the evaluation in the context of the June 1988 evaluation framework, and preparing the 1989 evaluation report. The latter report focuses on accountability arrangements between CIDA and EAITC, and on implementation issues that arose in the first year of decentralization.

In 1986, Treasury Board authorized a Most Efficient Organization Program to find innovative ways to deliver government services. The program is designed to accomplish more with the resources available, obtain greater value for money, and improve cost-effectiveness.

The process involves identifying suitable activities, writing output specifications for them, conducting an in-house Most Efficient Organization (MEO) review, identifying the full cost of delivering the services, and examining service delivery alternatives. The MEO study is an attempt to achieve government requirements for service delivery in the most cost-effective manner.

The MEO approach is entirely neutral as to whether the public or private sector should deliver the service.

During 1988/89 a number of Most Efficient Organization studies have been undertaken by the Department, as follows:

- A review of the Posting Services Centre recommended a number of program delivery changes and recommended contracting out of most of the Centre;
- A review of Foreign Language Training recommended discontinuance of training abroad for Mandarin, Arabic, Russian and Japanese, with resultant savings of $0.5 million;
- A review of the Travel and Relocation recommended a PY reduction;

- A review of Word Processing recommended productivity increases and de-privatization of the already privatized centre, contingent upon realizing productivity increases;

- A review of Dedicated Drivers (Chauffeurs) recommended the elimination of two positions, and changes in authority to match responsibilities;

- A review of By-hand package delivery found the organization to be operating at optimum efficiency;

- A review of the Library recommended development of library policies and priorities, a promotional strategy, organizational changes, and development of performance indicators;

- A review of Trade Fairs and Missions recommended changes in procedures to increase standardization of services and increase efficiency;

- A review of Departmental Travel recommended a wide range of changes including the hiring of a Travel Manager to promote the use of Apex fares, the adoption of an internationally recognized credit card for employees, and the provision of a number of additional free services by the Travel Agent. Savings are expected to exceed $1 million.

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination

Objective

To manage the development of Canadian foreign policy and the resources required to carry it out.

Description

The responsibilities of the Foreign Policy Priorities and Coordination activity involve the management and direction of Canada's overall foreign policy and the management of the Department including the allocation of departmental resources consistent with foreign policy priorities and objectives.

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy is centered in the responsibilities and roles of the offices of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Affairs and International Development, the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations and the Prime Minister's Personal Representative for the Economic Summits.

These senior officials are supported by a Corporate Management Bureau, which is responsible for corporate planning and program review and evaluation, the formulation of recommendations on resource allocation and for Cabinet liaison services; and a Policy Development Bureau, which is responsible for making recommendations on overall foreign policy direction and monitoring existing policy. The government's central protocol service is included in this activity, as is the Office of the Senior Departmental Advisor on Federal Provincial Relations, and the Inspector General with an Internal Audit Division.

Resource Summaries

The Foreign Policy Priorities and Coordination Activity accounts for 1.8% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 4.5% of the person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Development	1,717	22	1,789	22	1,648	18
Corporate Management	5,621	37	5,746	41	5,385	47
Intergovernmental Affairs	437	7	460	8	453	8
Protocol	3,011	31	3,120	32	3,063	31
Summit Management	—	—	—	—	12,583	21
Planning and Executive Support	8,806	107	11,690	131	9,784	111
	19,592	204	22,805	234	32,916	236

All resources are used for operating costs: 49.2% are used for personnel and related costs and the remaining 50.8% for other operating costs such as protection services, supplies and travel.

Figure 6: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	1,648	1,475	173
Corporate Management	5,385	6,893	(1,508)
Intergovernmental Affairs	453	454	(1)
Protocol	3,063	2,904	159
Summit Management	12,583	11,986	597
Planning and Executive Support	9,784	6,898	2,886
	32,916	30,610	2,306

Explanation of Change: The 1988-89 actual expenditures are $2.3 million or .07% over the 1988-89 Main Estimates. This reflects additional resources for the Economic Summits.

Performance Information and Resource Justification

Resource requirements for the Policy Development and Corporate Management subactivities are governed primarily by the need to maintain effective resource management and policy support to Ministers; the necessity to provide foreign policy advice on trends, issues, and initiatives in the light of Ministerial concerns and government priorities; the capacity to evaluate the impact of undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals and effective planning, resource allocation and control systems to meet operational and central agency requirements. Effectiveness must be measured in the context of the Department's ability to respond to government priorities and manage with fewer resources at a time when the Government's international activity is growing.(see p.2-20 Program Effectiveness)

Resourcing in the field of Intergovernmental Affairs is primarily related to two factors. The first and most important is the consultation between the federal government and the provinces on matters of mutual interest in the international field. The other factor is the general level of international activity in matters falling mainly within the domestic competence of the provinces e.g. international conferences on subjects such as education or health care.

1. Policy Development

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Leadership role in promoting environment at the core of the Paris Economic Summit;
- Coordinating of interdepartmental policy on adjustment stemming from the Free Trade Agreement and providing liaison and support for the Advisory Council on Adjustment;
- Stimulating ongoing review of foreign policy goals through briefs, meetings and a series of seminars for senior management on future foreign policy challenges;

- Holding meetings with policy planners of allied and major powers to compare analysis of crucial international developments and identify significant shifts of policy and influence among the major powers including hosting a meeting of Pacific planners in Victoria in June, 1989;

- Preparation of major foreign and trade policy speeches and statements by the Prime Minister, the SSEA, MINT and senior officials;

- Contributing to the Government assessment of models of the effects of the Free Trade Agreement in the private sector;

- Preparing the Department's strategic objectives.

Activities for 1989-90:

- Encouraging the development of Canadian foreign policy in the light of the foreign policy review undertaken in 1985-86;

- Promoting understanding of Canadian foreign policy through speeches to visitors, to audiences across Canada, through academic and other conferences, and through articles and speeches for the Prime Minister, other ministers and officials;

- Monitoring broad foreign policy trends abroad and liaising with policy planners;

- Ongoing review of major regional conflicts and Canada's role in peacemaking and peacekeeping;

- Analyzing the effects on Canada of a range of global and regional economic trends such as protectionism, industrialization, trade and financial imbalances, regional economic integration, agricultural subsidies, issues relating to the OECD, MTN, and GATT, and assessing appropriate Canadian responses to these developments.

Future Priority Activities:

- Assessing the interdependencies of economic, environmental and trade policies, and the trade consequences of sustainable development;

- Assessing overall Canadian foreign policy goals in light of developments in the Communist world, of the integration of Europe, of the growing economic power of the Asia-Pacific region, and of the increasing importance of global issues (e.g. the environment);

- Preparing the political dimension for the Houston Summit;

- Providing policy framework for the Northern dimension of Canadian foreign policy, including circumpolar affairs and environmental issues;

- Implementing the Cabinet decision on joining the OAS;

- Examining Canadian competitiveness in sectors and areas that are significant for policy purposes.

2. Corporate Management

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Reviews of various aspects of the departmental operations to identify resource savings options to meet government set reduction targets;
- Revision and distribution of the Evaluation policy for the Department;
- Preparatory work for the creation of a strategic planning unit in the Department to have responsibility for the implementation of the Increased Ministerial Authority and Accountability arrangement being negotiated with the Treasury Board;
- Review of the departmental resource allocation and planning system to provide improved mechanisms for linking program objectives with results.

Activities for 1989-90:

- Complete the process of approval of the Treasury Board for the Memorandum of Understanding between the Department and the Treasury Board for Increased Ministerial Authority and Accountability;
- Preliminary work to develop a long term strategy to follow the Long Range Management Plan established after the 1984 government reduction program was instituted;
- Complete the evaluations of the Accommodation and Consular Programs;
- Continue the process of evaluating the decentralized delivery of the Development Program, as required by the Treasury Board;
- Change of the applied title of the Department to External Affairs and International Trade Canada to provide emphasis to the increasingly important trade activities of the organization.

Future priority activities:

- Completion of a Corporate Review — Preparing for the 1990's: the Management Challenge for External Affairs and International Trade Canada. This review includes a number of elements:
  - — A review of the Headquarters organization
  - — A review of the Major missions
  - — A study of the administrative functions of the Department
  - — Development of program strategies for the major programs of the Department
  - — A review of the nature of the Department's representation abroad
  - — A study of personnel related issues
  - — A review of grants and contributions;

- Completion of the Science and Technology program evaluation;
- Further evaluation of the decentralized delivery of the Development program;
- Preparation and presentation of the First Annual Management Report under the IMAA arrangement to the Treasury Board.

3. Intergovernmental Affairs

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Consultations with the provinces and increased harmonization of the policies and activities of the federal government and the provinces. Preparation of a handbook setting the parameters of operation abroad has increased the effectiveness of federal- provincial relations, thus promoting more harmonious development of representation abroad;
- Establishment of pilot projects (trade officers) at our Missions abroad. This has furthered provincial participation in economic matters, and is on the verge of becoming a permanent policy;
- Updating of various memorandums of understanding with the provinces, especially in immigration, with Quebec;
- Greater flow of information and documentation to the provinces on international matters, and on the implications of provincial initiatives abroad;
- Liaison and coordination of provincial visits abroad, and from abroad to the provinces;
- Improvement of the communication system with the provinces, giving them more rapid access to the consular and diplomatic services provided by our Missions;
- Assistance to the provinces for participation in the meetings of international bodies such as the OECD, the Council of Europe, the United Nations Human Rights Commission, and the institutions of La Francophonie and the Commonwealth.

Activities for 1989-90:

- Regular consultation with the provinces to coordinate federal-provincial policies and activities on the international scene; the provinces continue to promote their interests abroad and to receive the required assistance;
- Preparation of memoranda of understanding with the provinces concerning their representation abroad, be it independent or integrated;
- Support to further provincial participation in meetings of international bodies, and to assist the provinces in organizing travel and missions abroad.

Future Priority Activities:

- Continue to aim at increased harmonization on the international level of federal-provincial policies and activities, as part of a policy of national reconciliation that will promote economic investment and interchange;

- Continue to provide assistance for provincial visits abroad and liaison for visits to the provinces;

- Continue the exchange of information between the federal and provincial authorities on their respective positions in areas of common interest;

- Continue to see that provincial interests are taken into consideration in the international bodies;

- Increase distribution to the provinces of information from abroad, and to our Missions of information related to the provinces;

- Continue to improve the speed of transmission and the quality of information.

4. Protocol

The provision of central protocol services relates directly to the ceremonial aspects of the exercise of Canada's sovereignty as well as providing services flowing from Canada's adherence to the Vienna Convention. These protocol services are part of the cost of maintaining a system of international relations within which Canada pursues its foreign policy. Resource requirements for protocol åre determined by the size of the resident diplomatic community, the nature and severity of threats to the security of that community, the number and level of official visits to Canada, the travel plans of the Governor General, the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade and the Minister for External Relations and International Development.

The protocol office provided services and protection to the 103 diplomatic missions in Ottawa and their various offices throughout Canada, the 49 non-resident missions accredited to Canada, the more than 3500 foreign nationals entitled to Diplomatic or Official status, plus to 5000 of their dependents. In addition, the Protocol Office was involved during fiscal year 1988-89 in the visits to Canada of nine Heads of State or of government, including the President of the United-States, The Chancellor of the Federal Republic of Germany, the Prime Minister of Great Britain and numerous ministers from various countries.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services and increase the level of appropriate foreign investment in Canada.

Description

The International Trade Development activity supports Canadian business in sustaining and developing markets for Canadian goods and services, by analyzing, formulating and coordinating government trade promotion policies. It provides trade development incentives and support mechanisms for promoting foreign investments in Canada. Assistance is provided to Canadian industry, research organizations and science-based government departments in acquiring scientific and technological information, products and systems required to make Canadian industry more internationally competitive. Information on priority export markets and areas of opportunity is disseminated to other departments and agencies, the provinces, private sector organizations, and the business community.

Resource Summaries

The International Trade Development activity accounts for 6.1% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 4.4% of the person-years. Note that this Activity is only one element of the Canadian Interests Abroad Program's overall trade development efforts. It does not include the resources in the Bilateral Relations and Operations Activity devoted to international trade development and tourism through the geographic branches at headquarters and at missions abroad.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Agri-Food, Fish and Resource Products	2,053	26	1,834	26	2,130	24
Defence Programs, Science and Advanced Technology	8,541	42	8,439	44	6,578	44
Capital Projects and Secondary Industries	4,309	34	3,696	25	3,976	26
Export Development Programs and Services	29,048	37	29,214	40	28,064	49
Trade Development Policy and Liaison	20,883	48	13,098	27	13,910	3
Planning and Executive Support	2,116	11	2,202	11	476	5
	66,950	198	58,483	173	55,134	151

Approximately 17.7% of the resources are used for personnel and related costs, 44.7% for other operating costs and 37.6% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 8: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Agri-Food, Fish and Resource Products	2,130	2,206	(76)
Defence Programs, Science and Advanced Technology	6,578	5,171	1,407
Capital Projects and Secondary Industries	3,976	2,882	1,094
Export Development Program and Services	28,064	29,258	(1,194)
Trade Development Policy and Liaison	13,910	12,500	1,410
Planning and Executive Support	476	584	(108)
	55,134	52,601	2,533

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1988-89:

In fiscal year 1988-89, the ongoing activities of Canada's 818 trade officers at headquarters and abroad helped Canadian business generate $5.1 billion worth of exports. They handled over 130,000 enquiries by Canadian exporters and almost 124,000 enquiries from foreign importers. They received some 36,000 Canadian business visitors and counselled over 49,000 foreign businesses on Canada's export capabilities. They generated more than 11,000 foreign enquiries on investing in Canada and played a role in obtaining over $1 billion in investment. They assisted in improving the competitiveness of some 340 Canadian companies by obtaining foreign technologies. Major individual accomplishments are as follows:

- New trade promotion activities funded under the World Market Trade Development Program have included over 3,000 business participants in NEBS (New Exporters to Border States) and NEXUS (New Exporters to the U.S. South) missions. Thirteen satellite offices have been opened in the U.S., to augment the trade promotion activities of the Embassy and twelve Consulates General;

- The restructuring of the Trade Development Branch was completed to provide service to Canadian business through sector trade divisions in Ottawa and International Trade Centres at 10 locations across the country. Canadian business can now receive assistance on the full range of federal trade programs and services at any one of these offices;

- Sector trade divisions embarked on a major program of visits to Canadian companies to ensure company familiarity with departmental programs and services; these involved some 1,900 company interviews;

- Canada Export Trade Month was repeated in October 1988 in cooperation with provincial governments as well as industry and trade associations. During Marketplace, 135 Trade Commissioners from 50 posts abroad met with 2,000 business people in seminars and one-on-one consultations in 40 centres across Canada. Fourteen Canadian companies with outstanding export achievements were recognized with Canada Export Awards;

- The Technology Development Officers overseas network was increased to 24 from 17 posts and 324 Technology Inflow Programs were approved in a total amount of $1.7 million;

- The World Information Network (WIN Exports) was expanded to provide computerized information on the supply capability of 25,000 Canadian exporters to 80 Canadian missions abroad, as well as to all domestic External Affairs and International Trade Canada (EAITC) trade promotion offices. The system also provides a flow of market information from posts abroad, for use by Canadian companies and the Department in Canada;

- The investment development program has been extended to include initiatives at 43 missions; these have involved some 200 separate program activities. The program increasingly involves one-on-one contacts with a major high technology focus;

- In 1988-89, four meetings of the International Trade Advisory Committee (ITAC) were held as well as 80 meetings of the Sector Advisory Groups on International Trade (SAGITs). The system, inclusive of ITAC and 13 SAGITS, has 300 private sector participants and directly provides the Minister for International Trade with private sector perspectives and advice on international trade matters;

- The Program for Export Market Development (PEMD) was redesigned and promoted through circulation of a new PEMD Handbook to over 100 trade associations. Program changes include provision for establishment of permanent sales offices in the United States; creation of a discretionary fund for support of innovative non-traditional marketing initiatives; provision for crown corporations and provincial agencies to participate in government-planned marketing activities; expanding eligibility of special activities support to all industry sectors; and reduction of the reporting/repayment period for industry-initiated trade fair and mission projects. The program was also modified to permit in-Canada training of foreign sales agents under the incoming buyer activity. The following tables outline details of program activity:

Figure 9: PEMD Industry-Initiated Activity and Resources

	Estimated 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
No. of applications Received	**4,500**	4,250	4,193
No. of applications Approved	**3,400**	3,020	3,068
Value of applications ($millions)	**26.5**	21.8	23.0
Expenditures ($millions)	**21.3**	16.5	17.1
Reported sales ($ millions)	**1,350**	1,110	1,034
Benefit-cost ratio (cumulative 1971-89)			38.6:1

Figure 10: PEMD Trade Fairs and Missions Resources and Results

	Estimated 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	1987-88	1986-87
No. of proposals	**1800**	1600	1300	1424	1219
Projects approved	**350**	335	300	301	323
Amount approved($million)	**14.0**	13.9	14.6	11.6	13.9
Expenditures ($million)	**14.0**	13.9	13.8	12.3	13.4
Export sales ($million)	**900**	800	717	500	600

Figure 11: PEMD Trade Fairs and Missions Activity

	Estimated	Forecast	Actual		
	1990-91	1989-90	1988-89	1987-88	1986-87
Trade Fairs					
— number of fairs	180	175	144	140	150
— Cost ($ millions)	11.0	11.7	11.1	8.5	9.6
— Number of Participants	1500	1400	945	1186	1122
Trade Missions from Canada					
— number of missions	70	50	59	41	68
— cost ($ millions)	1.5	1.3	1.2	1.0	1.4
— Number of Participants	300	250	226	152	281
— Trade Missions to Canada					
— number	110	110	97	120	113
— Cost ($ millions)	1.5	1.5	1.5	2.6	2.4
— Number of Participants	500	500	447	332	673

Figure 12: PEMD Trade Fairs and Missions Expenditures and Events by Region

(millions of dollars)	1989-90		1988-89		1987-88		1986-87	
	($)	Events	($)	Events	($)	Events	($)	Events
USA	5.2	50	3.5	31	3.4	53	4.2	77
Europe	3.9	95	4.2	88	3.5	76	5.0	98
Pacific	2.9	85	3.9	80	2.9	99	3.4	105
Latin America	1.4	55	1.3	54	1.1	59	1.3	54
Africa and Middle East	1.1	50	0.9	47	1.3	36	1.3	48

Activities for 1989-90:

A major focus will be the targeted and integrated initiatives on trade, technology and investment promotion represented in the government's new trade development policy, "Going Global". This trade strategy contains three key elements: a U.S.A. Opportunities Strategy, a Pacific 2000 Strategy, and Europe 1992 Strategy. Other initiatives include:

- Expanded export awareness on the benefits of export trade generally and services available to individual companies have been presented through Canada Export Trade Month activities, the Export Awards Program, Export Marketplace 1989 and a wide range of regional trade promotion initiatives organized by the International Trade Centres;

- The expansion of the network of Centres for International Business Studies with the addition of the three new centres in Saskatchewan, Alberta and Ottawa, and an increase in funding to existing centres;

- The WIN Exports program is being extended to all Canadian diplomatic missions in 1989-90;

- Further expansion of the technology and science officers overseas network from 24 to 33 posts, a probable increased level of Technology Inflow Program contributions to 600 projects worth $2.6 million, and funding over 30 association or government-led group visits abroad;

- The Chief Air Negotiator conducted twenty negotiations during the period April 1988 to October 1989. Agreements were concluded with 13 countries: Jordan, Australia, Argentina, Finland, Trinidad and Tobago, Japan, Thailand, the Scandinavian countries, Luxembourg, Venezuela, and the United Kingdom (tariffs). Consultations were held with France, the U.S.A., India and the U.K. on operational issues, e.g., capacity, tariffs and aviation security; and with U.S. officials as well as the EEC and the European Civil Aviation Conference (ECAC) on trans-Atlantic computer reservations systems. He attended U.S.A.-ECAC meetings on North Atlantic pricing, as an observer.

Further Priority Activities:

- A continuing concern will be the stimulation of the Canadian business community to become increasingly responsive to the changing global environment in terms not only of market development, but also in international competitiveness, acquisition of technology, and contribution to research and development. This will be a key issue in Canada's ability to effectively respond to developments in the three major markets — the U.S., Europe, and the Pacific Basin. A new approach to support market presence through fostering collaborations and alliances between Canadian and foreign companies will be required;

- In a continuing effort to ensure cost-efficient program delivery, existing departmental export promotion initiatives will undergo continuing reassessment and departmental resources will increasingly have to leverage cooperative efforts with provincial governments and private sector organizations;

- Departmental support will increasingly have to be targeted and focused on companies whose potential for international success most justifies the expenditure of government resources. This will have significant implications for the process of identifying and mobilizing companies, and for the design of departmental support programs;

- Acquisition of commercial intelligence as a basis for developing sector market strategies and advising companies on market applications will be a major focus;

- The period of the year 2000 will be characterized by a necessity for flexibility in responding to evolving market conditions and changing composition of international trade. One element will be new market access in the post-MTN environment. Others will be commercial implications and marketing support requirements for such issues as global environmental changes and expansion in international trade in the service sector.

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives, and to coordinate Canada's international economic relations.

Description

This activity designs and implements policies aimed at protecting and advancing Canada's international economic and trade interests. It works to ensure that international economic, trade and payments systems remain responsive to Canadian interests. It coordinates Canadian involvement in international trade and economic institutions and multilateral organizations.

It embraces the development and implementation of Canada's policies on strategic and military export controls, nuclear export and non-proliferation policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles and footwear, and administers the Export and Import Permits Act.

Resource Summaries

The International Economic, Trade and Aid Policy activity accounts for 3.7% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 4.0 % of the person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy	19,074	53	21,978	59	19,919	52
Trade Policy	6,683	40	7,224	42	5,988	35
Special Trade Relations	13,789	86	12,281	88	10,417	84
Trade Negotiations Office	—	—	—	—	13,908	62
Planning and Executive Support	518	4	504	4	649	13
Budgetary	40,064	183	41,987	193	50,881	246
Non-Budgetary	2,000	—	2,000	—	(1,463)	—
	42,064	183	43,987	193	49,418	246

Approximately 28.3% of the resources are used for personnel and related costs, 27.0% for other operating costs and 44.7% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found in Figure 16 and in Section III. As well, this activity provides for $2.0 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 14. Revenue is generated through fees charged for issuance of permits.

Figure 14: Non-Budgetary Expenditures

(thousands of dollars)	Estimated 1990-91	Total to-date	Total Authorization
Purchase of shares in respect of of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	2,000	2,000	6,500
	2,000	2,000	6,500

Figure 15: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Economic Policy	19,919	19,984	(65)
Trade Policy	5,988	6,803	(815)
Special Trade Relations	10,417	8,178	2,239
Trade Negotiations Office	13,908	11,085	2,823
Planning and Executive Support	649	377	272
	50,881	46,427	4,454

Explanation of Change: The 1988-89 actual expenditures are $4.5 million or .09% over the 1988-89 Main Estimates. This reflects additional resources for trade initiatives.

Performance Information and Resource Justification

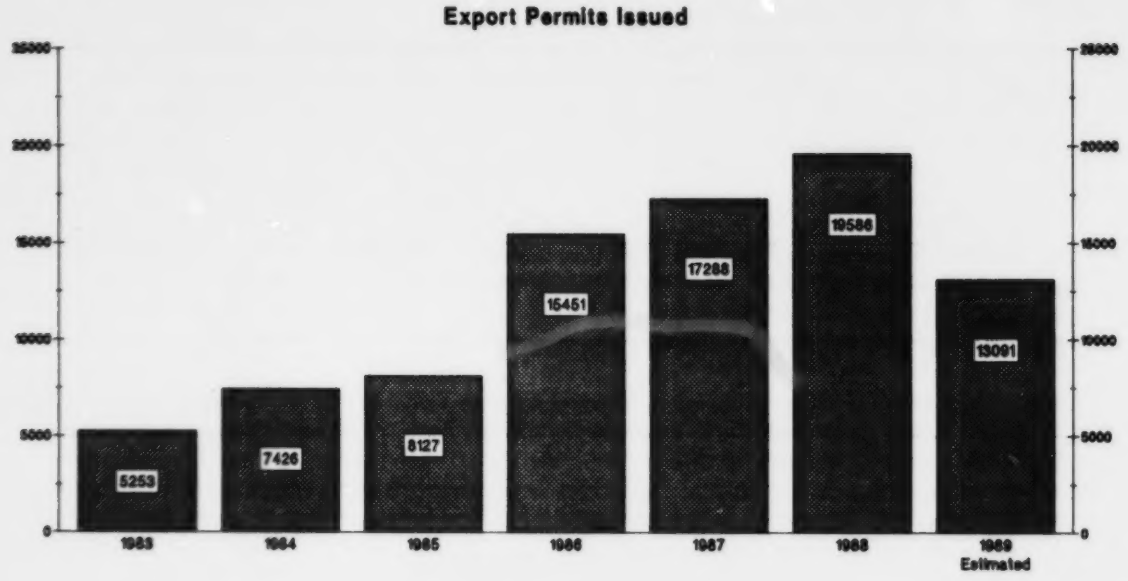
A significant portion (over 55%) of the funding of this activity is devoted to contributions in support of international trade and economic institutions (GATT, IAEA, NEA, IEA, OECD, UN Fund for the Environment). If Canada wishes to influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth it must accept to pay a "membership fee" to belong to these institutions. The larger of these contributions are shown below in Figure 16.

Figure 16: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
International Atomic Energy Agency	5,881	5,535	5,646
General Agreement on Tariffs and Trade	2,624	2,607	2,379
Organization for Economic Cooperation and Development	5,778	8,076	6,349
United Nations Voluntary Fund for the Environment	1,100	1,100	1,100
Other	2,530	2,912	2,510
	17,913	20,230	17,984

The other major expenditure in this activity relates to the administration of the Export and Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function aimed at assuring that Canada is protected from disruptive or injurious imports and that sensitive exports are controlled. Resources required are a function of the volume of permits applied for. The volume issued from 1983 to 1988 plus a forecast for 1989, is set out in Figure 17. The recent large increase in the issuance of export, import permits and certificates is due to the addition of certificates for Free Trade Agreement and the addition of carbon steel to the Import Control List effective September 1986. The cost of administering the Export-Import Permits Act is covered by the fees charged for permits. Treasury Board authorized External Affairs and International Trade Canada to include a $1,450,000 item in the 1989-90 Supplementary Estimates, and in subsequent years by the same amount, or by 50% of the increase in revenue derived from the introduction of new fees, whichever is the less.

Figure 17: Import and Export Permits Issued



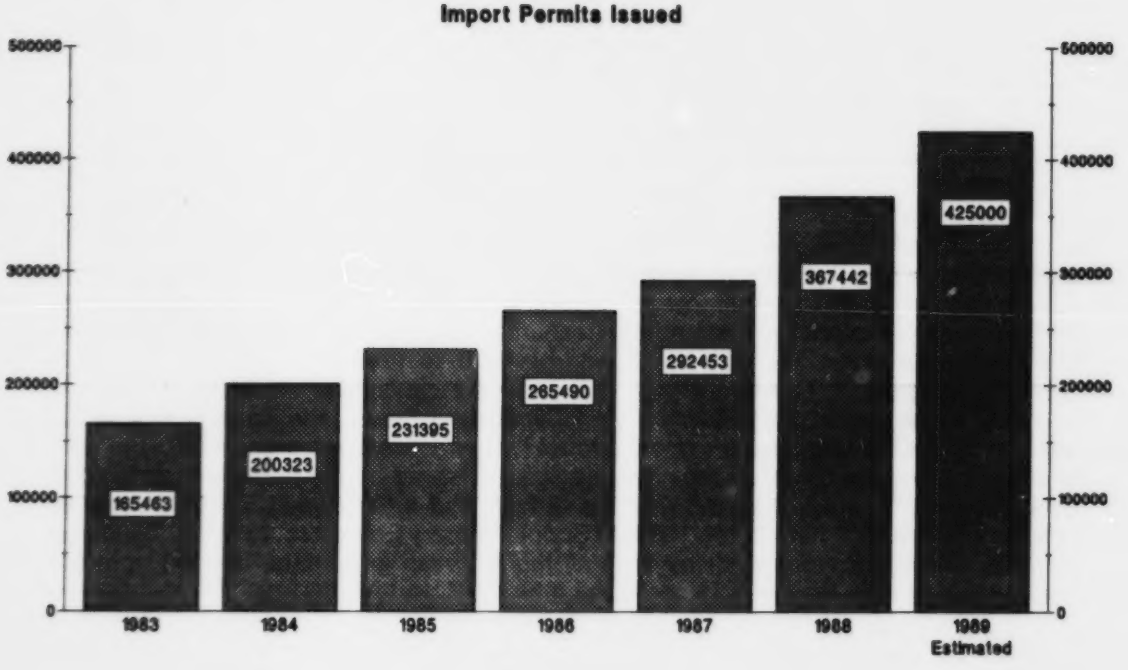
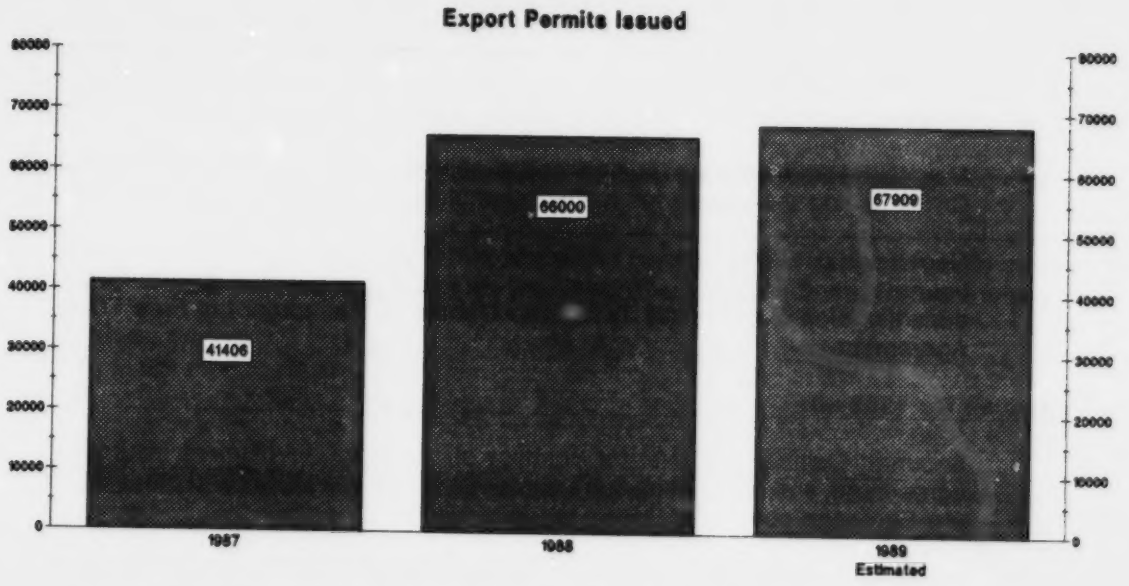


Figure 17A: Steel Export Permits Issued



The remainder of the funding under this activity is related to personnel and personnel related costs in support of the various policy and negotiation activities outlined above.

Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the requirement for a capacity to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic and trade relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, as an important member of GATT and a leader in the GATT Uruguay Round of negotiations.

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Canada hosted the 1988 Toronto Economic Summit and took the lead in setting the Summit agenda on developing country debt, trade liberalization and the MTN and structural adjustment;
- Canada was a prime mover in the 43rd General Assembly in obtaining unanimous support for a United Nations Conference on Environment and Development in 1992, and in the subsequent planning for the conference;
- Developed positions for negotiating groups for the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations;

- GATT: Defence of Canadian trade practices in the GATT; challenging trade policies and practices of other countries that impeded Canadian trade and exports interests. These involve extensive consultations and negotiations with domestic industries and provincial authorities. Major recent cases include Japan's tariff on spruce-pine-fir dimension lumber, Canadian import restrictions on ice cream and yoghurt, and European Community restrictions on apple imports;

- Negotiated ad referendum nuclear cooperation agreements with the USSR and CSSR paving the way to full nuclear technical and commercial exchanges;

- Negotiated and administered textile and clothing restraint agreements with 29 countries and initiated consultations with U.S. authorities regarding the administration of the textile Tariff Rate Quotas (TRQs) under the Free Trade Agreement.

Activities for 1989-90:

- Securing Cabinet approval for concept of reciprocal investment insurance agreements and negotiating such agreements with the USSR and other Eastern European countries;

- Developing Canada's response to the main 1989 Summit agenda issues of environmental indicators, narcotics trafficking, and structural adjustment in the G-7 economies;

- Prepare and participate in the development of policies affecting Canadian interests in multilateral fora, including OECD, World Intellectual Property Organization and commodity/resource groups;

- Develop a Canadian position for the MTN negotiating group on textiles and clothing. The objective of this negotiation is to integrate this sector in the GATT;

- Administer textiles and clothing restraints with 30 low-cost suppliers, and emerging suppliers to ensure that import growth for this sector is consistent with the Government's policy for this sector;

- Manage Canada's relations with the International Atomic Energy Agency (IAEA), the countries with whom we have nuclear cooperation agreements (28 countries including EURATOM members), and with the Canadian nuclear industry and utilities.

Future Priority Activities:

- Organization of Canadian participation in the next Economic Summit in the United States, and follow up on Canadian Summit initiatives on concessional financing and environmental indicators;

- Completion of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations with special attention to agriculture, fisheries, services, intellectual property, technical barriers to trade, and textiles and clothing;

- Negotiation of a variety of agreements affecting fishing sector, including an international convention limiting driftnetting and obtaining full European Community adherence to North Atlantic Fisheries Organization decisions concerning quotas and conservation in the Northwest Atlantic;

- Renegotiation of the Multi-Fibre Arrangement and the textile TRQ of the Canada/U.S. Free Trade Agreement, as well as the definition of wool;

- Development of policy to take into account the evolution of our strategic concerns with regard to East/West trade and China;

- Amendment of the Exports and Imports Permit Act in keeping with more recent legislation practice, making it more responsive to current policy requirements.

D. Political and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Description

The Political and International Security activity is responsible for the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy in the areas of defence relations and international security questions, disarmament, human rights, social affairs, détente, and other related issues.

It includes the coordination of the Departmental response to crises at home and abroad (natural disasters, acts of terrorism, etc.) and ensures that Canadian aspects of these crises are effectively managed. It develops policies to combat international terrorism, and co-ordinates and prepares threat assessments related to the protection of Canadian interests abroad, foreign diplomatic missions in Canada and internationally-protected persons. It also deals with intelligence matters related to foreign policy.

Resource Summaries

The Political and International Security Affairs activity accounts for 15.0% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 6.4% of the person-years.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	**18,182**	**64**	17,008	64	15,419	60
International Organizations	**132,012**	**91**	138,762	91	124,766	85
Intelligence and Security	**13,188**	**126**	11,789	126	11,231	118
Planning and Executive Support	**565**	**7**	441	7	826	8
	163,947	**288**	168,000	288	152,242	271

The resources for this activity are relatively consistent from year to year. Approximately 12.9% of the resources are used for personnel and related costs, 11.8% for other operating costs, 73.8% for transfer payments in the form of grants and contributions and 1.5% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 48 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Figure 19: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
International Security and Arms Control	15,419	16,992	(1,573)
International Organizations	124,766	130,109	(5,343)
Intelligence and Security	11,231	11,327	(96)
Planning and Executive Support	826	608	218
	152,242	159,036	(6,794)

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Prepared the 3rd Summit of la Francophonie in Senegal and the first Jeux de la Francophonie in Morocco;
- Established an 18-month United Nations Verification study by an international group of experts chaired by Canada;
- Established a Verification Working Group under NATO's verification aspects of a CFE (Conference on Conventional Forces Reduction in Europe) agreement;
- Led the first-ever comprehensive review of peacekeeping by the United Nations (1 PY; $5,000);
- Played an active and constructive role in launching the Namibian independence process and contributed to the UNTAG operation (1 PY; $1,000);
- Assisted in preparing the United Nations mandate for and participated in the central American Peace Plan verification reconnaissance (1 PY; $2,000), and played a major role at the Paris Conference on Cambodia (1 PY);
- Resumed membership in the UN Commission on Human Rights;
- Established the Commonwealth of Learning Agency, for Commonwealth cooperation in distance education. It is the first inter-governmental Commonwealth organization to be based in Canada (Vancouver);
- Secured election to the UN Committee for Programme and Coordination as part of its campaign to improve the structure and organization of the UN and the Specialized Agencies;

- Took a leading role in the search for ways of making plastic explosives used by terrorists, easier to detect;

- Participated in other international and bilateral fora; (Summit Experts Group on Counter-Terrorism, Canada — U.S.A. Bilateral Consultative Group on Counter-Terrorism, Trevi);

- Secured election to the UN Security Council for 1989-90;

Figure 20: Major Contributions to Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries	**5,756**	6,047	6,490
Commonwealth Secretariat	**2,702**	2,417	2,348
Food and Agriculture Organization	**12,758**	13,802	10,439
International Labour Organization	**5,986**	6,790	7,166
North Atlantic Treaty Organization			
Civil Administration	**6,281**	6,311	6,116
Science Programs	**1,540**	1,620	1,697
Pan American Health Organization	**4,905**	4,748	4,689
Participation in Activities of the International French-speaking Community	**5,919**	6,919	7,815
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization	**9,145**	9,666	8,631
United Nations Industrial Development Organization	**2,519**	2,422	3,086
United Nations Interim Force in Lebanon	**7,036**	6,661	7,782
United Nations Iran-Iraq Military Observer	**4,037**	5,312	2,575
United Nations Organization	**33,444**	31,299	27,479
United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East	**2,079**	1,981	1,295
World Health Organization	**11,094**	12,660	10,153
Other	**5,433**	8,040	5,487
	120,614	126,695	113,248

Activities for 1989-90:

- Contributed significantly to the May, 1989 NATO Summit agreement on short range nuclear forces (SNF); (2 PYs; $35,000);

- Won election of William O'Neil as IMO Secretary General;

- Participated in the 3rd Summit of the Heads of State of la Francophonie and in the 1st "Jeux de la Francophonie";

- Played an innovative role in launching the Open Skies proposal, now endorsed by NATO and the USSR;

- Attended as official 'Guest' at Ninth Non-Aligned Summit (Belgrade, Sept. '89);

- Hosted four international specialist verification workshops focussing on technologies as diverse as seismic detection and space-based remote sensing;

- Shared with other members of the United Nations, specialist research in the application of verification technologies to other activities such as peacekeeping;

- Will participate in the 4th Summit of the Heads of State of la Francophonie, and associated activities;

- Has hosted the "Conférence générale ministérielle de l'Agence de Coopération culturelle et technique";
- Promoted and ensured follow-up to NATO Summit endorsement of Gorbachev's "Perestroika" and reforms in Eastern Europe and role of arms control in Alliance security (2 PYs; $35,000);
- Promoted NATO non-military cooperation (1 PY; $1,000);
- Ensured that NATO decision making on Theatre Nuclear Weapons reflected both political and military requirements (1 PY; $3,000);
- Streamlined Canada/U.S.A. Permanent Joint Board on Defence (PJBD) as principal bilateral defence relations mechanism (1 PY; $1,000);
- Defined appropriate military support for anti-narcotics trafficking and in disaster relief operations (1 PY);
- Supported the UN review of peacekeeping, and of potential new operations.
- Assessed trends in ballistic missile defence and other strategic space technologies for possible impact on Canadian territorial defence arrangements, and on our interests in space (1 PY; $1,500);
- Ensuring that Canadian public was made aware of continuing requirement for NATO's strategy of "Flexible Response" (1 PY; $1,500);
- Ensuring that foreign policy interests are reflected in any changes to Canada's military contribution to Europe (1 PY; $5,000);
- Developing defence relations with the USSR, Japan, Korea, Thailand, and establish priorities for Latin America (1 PY);
- Preparing for the opening of the International Centre for Human Rights and Democratic Development, in Montreal;
- Continuing to promote the equality of women through the UN;
- Reporting on the state of implementation by Canada of the Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women (CEDAW) in January 1990;
- Playing an active role in the UN Commission on Human Rights and other multilateral fora over a wide range of issues, and promote compliance with existing human rights standards;
- Developing a human rights reporting framework as part of the process of determining appropriate channels and levels of development assistance;
- Participated in the Commonwealth Heads of Government meeting in Kuala Lumpur in October 1989;
- Playing an active role on the UN Security Council;

- Played active role in establishment of major UN Peacekeeping ventures; notably UNTAG (Namibia) and ONUCA (Central America).

Future Priority Activities:

- Will ensure follow-up to the cooperation programs of la Francophonie;
- Will help organize the 4th Summit of la Francophonie in Zaire;
- Will promote and protect human rights multilaterally and bilaterally;
- Will chair in 1990, the Ad-Hoc Committee on Outer Space (AHCOS) at the Geneva Conference on Disarmament (CD);
- Will promote NATO cohesion on change in Eastern Europe (1.5 PYs; $25,000);
- Will extend dialogue with the East, particularly the USSR on multilateral issues;
- Will renew the NORAD agreement and celebrate 50th Anniversary in August, 1990 of the Canada/U.S.A. Permanent Joint Board on Defence (PJBD), (1 PY; $50,000);
- Will continue to provide leadership within the international community through the development of verification methodologies to meet the requirements emanating from arms control negotiations;
- Will support UN peacekeeping and plans for possible participation in further operations (1 PY; $2,000);
- Will contribute actively to international efforts to combat drug trafficking;
- Will prepare for the Commonwealth Conference of Ministers responsible for Women's Affairs, Ottawa, October 1990;
- Will play a lead role in the renewal and reform of ECOSOC and UN agencies such as UNESCO, ILO and FAO;
- Will pursue specific Canadian objectives in the field of international peace and security at the Security Council;
- Will promote enhanced security in the Pacific Region (1 PY; $2,000);

E. Legal, Immigration and Consular Affairs

Objective

To manage Canada's interests and policies in international law, immigration, refugee and consular matters.

Description

This activity manages the legal aspects of Canada's international relations by fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It coordinates and manages the immigration and refugee affairs program, and is also responsible for consular policy development and management of the consular assistance program. The activity has three sub-activities:

Legal Affairs: This sub-activity performs both an advisory and an operational function in accordance with the Department's mandate which includes the responsibility to foster the development of international law and to ensure its application in international relations. The Legal Bureau provides advice on Canada's international rights and obligations not only to the Department but to the Government of Canada as a whole. It participates in the advancement of Canadian interests through the development of bilateral and multilateral agreements in the economic, environmental, security, judicial cooperation and a wide variety of other fields. It protects Canadian sovereignty *inter alia* by assisting in the resolution of boundary and other jurisdictional disputes through negotiations or third-party settlement procedures and by providing advice on potential extraterritorial application of foreign law in Canada. It provides advice to the Department on leases, contracts and agreements entered into by the Department or missions abroad.

Immigration and Refugee Affairs: This sub-activity is responsible for the co-ordination of input into the policy and programme development process of the immigration and refugee programme. While programme delivery responsibility lies with the Geographic Branches, the functional Branch is responsible for global processing and programme co-ordination on behalf of the Department, for meeting target levels for immigrants and refugees approved by Parliament. It ensures that the CEIC is kept abreast of international pressures and obligations that may influence Canadian immigration and refugee policies. It also provides training, EDP and central support services for the program.

Consular Affairs: This sub-activity is responsible for consular policy and guidelines, training and support services, and the negotiation of international consular agreements. It provides missions abroad with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. It liaises with the relatives and/or friends in Canada of distressed Canadians abroad and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad. It also maintains a registry of Canadians abroad, for use in locating Canadian citizens in situations of emergency.

Resource Summaries

The Legal, Immigration and Consular activity accounts for 1.1% of Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 2.2% of the person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Legal Affairs	7,941	44	7,528	44	6,797	42
Immigration and Refugee Affairs	1,146	13	1,444	10	1,548	20
Consular Affairs	2,578	35	1,521	32	1,338	21
Planning and Executive Support	453	6	457	6	352	4
	12,118	98	10,950	92	10,035	87

Approximately 17.2% of this activity's resources in this year's Estimates will be used for personnel and related costs, 29.0% for other operating costs and 53.8% for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 22: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Legal Affairs	6,797	6,292	505
Immigration and Refugee Affairs	1,548	6,738	(5,190)
Consular Affairs	1,338	1,507	(169)
Planning and Executive Support	352	371	(19)
	10,035	14,908	(4,873)

Explanation of Change: The 1988-89 actual expenditures are $4.9 million or .3% less than the 1988-89 Main Estimates. This reflects a realignment of resources to other activities.

Performance Information and Resource Justification

1. Legal Affairs

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Hosted international meeting on Protection of the Atmosphere, which produced basis for conventions on the atmosphere and climate change;
- Negotiated and implemented of dispute settlement procedures with the United States under the Free Trade Agreement (FTA) and rules for the operation of the Canada-United States Free Trade Commission;
- Signed Canada-France Extradition Treaty and Canada-U.K. Treaty on Mutual Assistance in Criminal Matters (Drug Trafficking);
- Conclusion of agreements with France to refer the boundary dispute with St. Pierre and Miquelon to binding arbitration and to provide for fisheries quotas during the arbitration period;
- Published a new comprehensive reference book "Canadian Treaties in Force" and approximately 40 Canadian treaties.

Activities for 1989-90:

Providing legal advice and support on:

- Environmental and fisheries law and boundary disputes, particularly the Canada-France maritime boundary arbitration;
- The rights and obligations of Canada under the Free Trade Agreement, the GATT and the Multilateral Trade Negotiations (MTN) and the development and presentation of Canadian cases in FTA panel proceedings;
- Multilateral negotiations on such issues as: human rights, international terrorism, chemical weapons, conventional arms reductions, a seabed mining regime and nuclear power sources in outer space;
- Bilateral negotiations involving 11 mutual legal assistance (MLAT) or extradition treaties; Foreign Investment Protection Agreements (FIPA) and nuclear cooperation agreements;
- Domestic legal implications of Canada's international activities.

Future Priority Activities:

- Promotion of an international climate change convention and an agreement on the reduction of ocean pollution by fishnets and plastic debris, and the conclusion of an acid rain agreement with the U.S.A.;
- Implementation and further development of the Free Trade Agreement and resolution of disputes with the United States through its mechanisms;
- Obtaining international recognition of and support for enhanced coastal state rights to manage straddling fish stocks in waters adjacent to their 200-mile zones;
- Development of an effective mechanism to prevent money laundering from drug trafficking, in particular through expansion of a network of MLATs and extradition treaties;
- Developing a series of Foreign Investment Protection Agreements (FIPA) to help safeguard Canadian investments abroad.

2. Immigration and Refugee Affairs

Operational and resource planning for global immigration delivery is conducted by the Immigration and Refugee Affairs sub-activity. This sub-activity contributes to the formulation of immigration policies designed to meet Canadian foreign and domestic goals and obligations in such diverse areas as combating international terrorism, deterring undocumented migrant flows, enhancing national economic development through business and skilled migration, fostering social and humanitarian objectives through refugee resettlement, and family reunification and demographic policy. The sub-activity also provides training to social affairs officers and develops and implements the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) which will increase productivity and effectiveness. Figures 23 and 24 provide a summary of recent planned and actual immigration levels as well as the volume of visa processing abroad.

Figure 23: Planned Immigration Levels and Actual Immigrant Landings

	1989	1988	1987	1986
Planned Levels	150-160,000	125-135,000	115-125,000	105-115,000
Actual Landings	***103,829 (preliminary)	**160,070	*152,098	99,219

* — 116,388 processed abroad
** — 145,547 processed abroad
*** — 01 Jan-31 July 89 (1989 not available until Feb. 90)

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Refugee target achieved for fifth consecutive year (25,507 refugee and designated class landings processed abroad);
- Government immigration levels target surpassed for second consecutive year (11.6% increase in immigrant visas issued over previous year);
- entrepreneurial immigration generated $6 billion investment and plans to create or retain some 16,400 jobs;
- implemented imposition of Visitor Visa requirement for citizens of Trinidad and Tobago, Panama and Nicaragua;
- Immigration costs recovery program generated revenues of $7.2 million;
- Visitor visa volumes increased by 23.6% to reach level of 470,000.

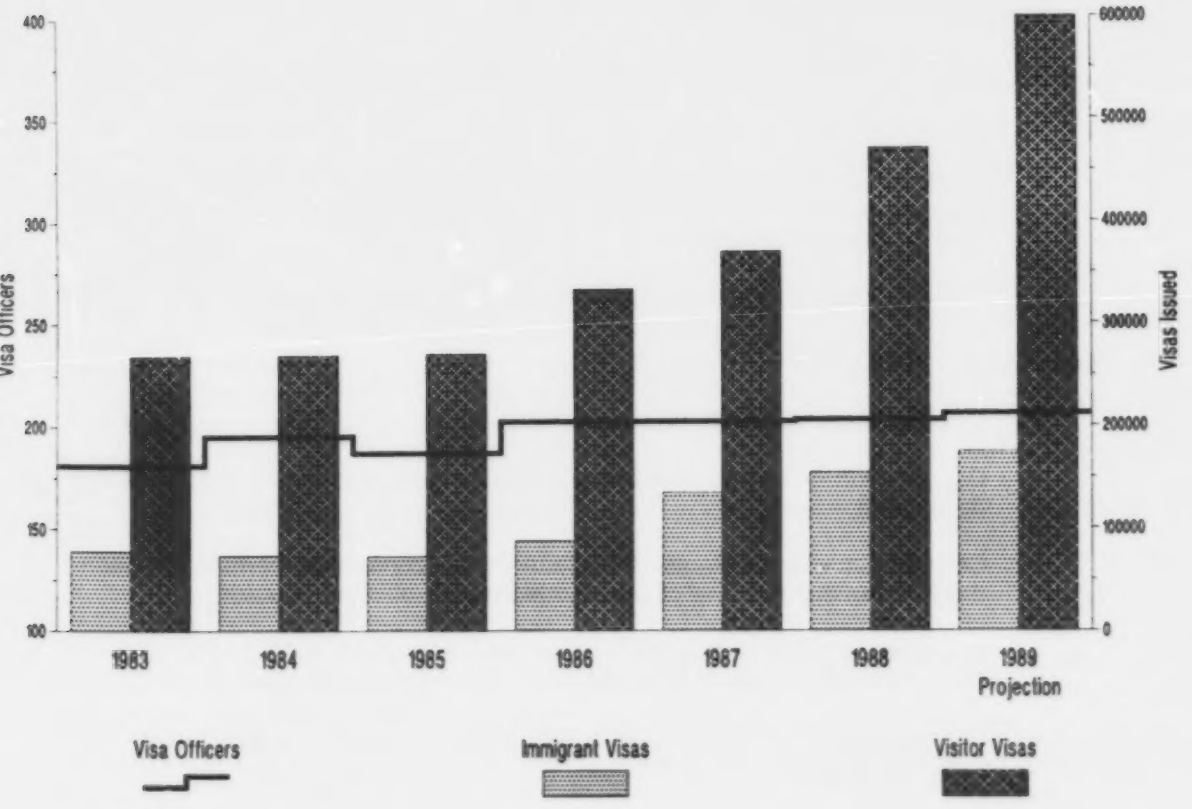
Activities for 1989-90:

- Responding to unexpected crises (opening of temporary Immigration office in Cyrpus to service Lebanese nationals and increased demand for visa services from the People's Republic of China (PRC) and Hong Kong nationals, from Eastern European nationals, and from persons and their dependants in refugee claimant backlog in Canada;
- Implementation of CAIPS (Computer-Assisted Immigration Processing System) at all points of service in U.S.A. which should further enhance program efficiencies;
- Train and expand number of Foreign Service Officers deployed abroad to provide the government with intelligence and analysis to reduce the flow of bogus refugee claimants;
- Assist and liaise with the Auditor General's team conducting review of immigration program both in Canada and abroad;
- Expand litigation advisory services and improve inter-departmental coordination of litigation issues.

Future Priority Activities:

- Implementation of CAIPS in conjunction with COSICS (Canadian On-Line Secure Information and Communication System) installation at missions in Western Europe and possibly Asia;
- Expand program for issuance of machine readable visas in conjunction with CAIPS;
- Co-operation with CEIC to address growing problem of backlog management abroad — question of demand exceeding supply (new initiative);
- Expansion of visa services in Eastern Europe as traditional departure barriers are removed in the region;
- Major adjustment in planning cycle to accommodate new 5 year immigration levels planning horizon envisaged by CEIC Minister;
- Increase number of professional training programs for officers involved in conducting visa programs.

Figure 24: Visas Issued and Staffing Levels



3. Consular Affairs

Policy, operational and resource planning for global delivery of the consular program was done by the Consular Operations and Consular Policy Divisions. As with Immigration, the Department's resources for program operations abroad are found in the Bilateral Relations and Operations activity. The overall functional direction for the program and the analysis of resource requirements, however, are done by this sub-activity. These include the provision of operational support, assistance and instructions, consular contingency planning and consular task forces for major crises. Headquarters also provides policy instructions, training programs, and information services for Canadians, maintains statistical and information systems, manages and elaborates policies relating to honorary consuls and other non-career resources and negotiates bilateral consular conventions and agreements.

Significant accomplishments for 1988-89:

- Establishment of seven new consulates headed by honorary consuls;
- Effective consular reaction to world-wide incidents including such crises and incidents as Tienamen Square and the evacuation of Canadians, Hurrican Gilbert, Lockerbie air disaster, riots in Venezuela;
- Expansion of training program to include locally-engaged consular assitants and honorary consuls in addition to Canada-based officers;
- Central computerized registration of names of Canadians living abroad;
- Consular training through courses in Ottawa and seminars in Africa and Europe to officers and staff doing consular work as well as to local employees and honorary consuls;
- Negotiation of the extension to 20 new localities of the bilateral agreement with Australia by which each provides certain consular services to citizens of the other in selected locations;
- Implementation of the new fee schedule for consular services.

Activities for 1989-90:

- Distribution of some 700,000 copies of the publication "Bon Voyage, but...";
- Coordination of the implementation of the Canada-Australia Consular Sharing Agreement;
- Consultation with the Registrar of Canadian Citizenship concerning the Canadian Citizenship Act and citizenship legislation of other countries;
- Consultation with Correctional Service Canada concerning the negotiation and implementation of transfer of offenders agreements with other countries;
- Management of the honorary consul program, involving some 50 honorary consuls and 30 supervising missions.

Future Priority Activities:

- Establishment of seven new consulates headed by honorary consuls;
- Conclusion of an arrangement to extend the Canada-Australia Consular Sharing Agreement;
- Organization of different types of training courses in Ottawa; a short course for those only marginally involved in consular work; a long one for those principally involved in consular work;
- Organization of a training seminar for honorary consuls in Central America and the Caribbean, for locally-engaged staff in U.S.A. and the Caribbean, and for officers in Africa;
- Development of arrangements for liaison visits to honorary consuls and their supervising missions;
- Development of short-term and long-term computer systems for the reporting of consular activities and registration of Canadians abroad, including recommendations on how the information will be managed after COSICS (Canadian On-Line Secure Information and Communication System) has been implemented.

F. Communications and Culture

Objective

To promote Canada abroad, support the achievement of its foreign policy and trade objectives, assist Canadians in pursuing their international interests and explain Canada's role in international affairs in Canada and abroad through public communications and cultural relations.

Description

This activity has overall responsibility for the Department's public communications in Canada and public diplomacy abroad. Abroad, it promotes Canada and supports the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives through a wide array of public diplomacy activities. In Canada, it aims at increasing Canadians' understanding of the role Canada plays in world affairs and the importance of that role as well as enabling Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

Resource Summaries

The Communications and Culture activity accounts for 4.1% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures, and 3.0% of the person-years.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Cultural Relations	**30,293**	**28**	28,036	29	26,943	32
Trade Communications	**4,250**	**22**	4,855	22	10,840	26
Foreign Policy Communications	**4,698**	**20**	4,650	20	3,993	20
Common Services	**4,598**	**58**	3,824	63	4,235	67
Planning and Executive Support	**1,460**	**9**	1,443	9	830	7
	45,299	**137**	42,808	143	46,841	152

Approximately 17.3% of the resources are used for personnel and related costs, 28.9% for other operating costs and 53.8% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of Grants and Contributions.

Figure 26: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
International Cultural Relations	26,943	28,438	**(1,495)**
Trade Communications	10,840	2,285	**8,555**
Foreign Policy Communications	3,993	3,896	**97**
Common Services	4,235	4,881	**(646)**
Planning and Executive Support	830	597	**233**
	46,841	40,097	**6,744**

Explanation of Change: The 1988-89 actual expenditures are $6.7 million or .17% over the 1988-89 Main Estimates. This reflects additional resources for trade promotion.

Performance Information and Resource Justification

Communications and Culture activities abroad support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by fostering a positive and informed perception of Canada among relevant foreign publics, such as the business community, investors and journalists. Domestic activities address selected foreign policy issues to enhance Canadians' understanding and appreciation of Canada's role in world affairs. Specific initiatives, in Canada and abroad, are planned in accordance with current foreign policy and trade priorities.

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Worldwide media attention was focussed on the G7 Economic Summit held in Toronto, showing Canada as a full participating partner;
- Canadian participation in Expo 88 in Brisbane, Australia and in Australia's Bicentennial celebrations was an unqualified success;
- Communications support was rendered in conjunction with the implementation of the Canada — United States Free Trade Agreement.

The Communications and Cultural Activity also provides grants in the area of international cultural relations. Details of grants awarded in recent years are shown in Figure 27.

Figure 27: Grants for Communications and Culture

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Grants in aid of Academic Relations	17,384	15,184	15,362
Grants in aid of Cultural Relations	6,645	6,645	4,910
Canadian Institute of International Affairs	45	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	32	32	32
Others	12	12	13
	24,118	21,918	20,362

Activities for 1989-90:

- Support for the implementation of the Free Trade Agreement and multilateral trade negotiations;
- Continuing implementation of Commonwealth and domestic strategies to counter South African propaganda and censorship;
- Support for Canada's involvement in international organizations, including the U.N. Security Council, the Commonwealth and La Francophonie;
- Support for the 1996 Toronto Olympic Bid.

Future Priority Activities:

- Support the management of major issues including implementation of the Free Trade Agreement and trade irritants;
- Support in Canada and abroad to the Pacific 2000 and Europe 1992 components of the "Going Global" trade strategy;
- Explanation of Canada's objectives in the Uruguay Round of the Multinational Trade Negotiations and Canada's response to their outcome;
- Support to the international effort to end foreign overfishing;
- Encouragement of dialogue and reconciliation in South Africa.

G. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Description

This activity is responsible for the management of Canada's relations with specific countries and regions and the delivery of specific programs abroad. In particular, it is responsible for:

- political and economic relations
- trade and investment promotion
- tourism promotion
- communications and culture
- official development assistance
- immigration
- consular
- administration, and support to other government departments
- management and supply of the physical plant and material required by missions abroad.

This activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. The geographic branches are Africa and the Middle East, Asia and Pacific, Europe, Latin America and Caribbean, and the United States of America. Each of the five geographic branches consists of two components: headquarters in Ottawa, and missions abroad. There are 103 bilateral missions abroad:

- 24 in Africa and the Middel East
- 20 in Asia and the Pacific
- 29 in Europe
- 17 in Latin America and the Caribbean
- 13 in the U.S.A.

The headquarters component deals with the overall management of Canada's relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographic regions and includes the offices of the five "geographic" Assistant Deputy Ministers. Together, these five branches form the overall framework for the management of Canada's bilateral relations and the pursuit of its interests in the regions.

The Physical Resources Bureau reports to the Assistant Deputy Minister, Finance and Administration, and is responsible for the design, construction, leasing, purchased, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences and staff quarters for all Canadian Government departments and agencies represented abroad.

Resource Summaries

The Bilateral Relations activity accounts for 59.0% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 50.7% of the person-years. 46.2% of expenditures in this activity were on personnel costs, 32.4% on other operating, 19.2% on capital and 2.2% on grants and contributions.

Figure 28: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	99,697	449	98,722	457	78,503	382
Asia and Pacific	124,190	483	107,962	480	94,259	466
Europe	146,286	585	138,548	592	137,087	614
Latin America and the Caribbean	64,369	303	57,380	308	45,046	291
United States of America	79,537	319	81,297	336	68,371	305
Physical Resources	131,192	156	127,444	168	107,539	135
Budgetary	645,271	2,295	611,353	2,341	530,805	2,193
Non-Budgetary						
Loans and Advances to Personnel Abroad	—	—	8,000	—	1,496	—
Advances to Posts Abroad	—	—	20,000	—	—	—
	645,271	2,295	639,353	2,341	532,301	2,193

Figure 29: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Africa and the Middle East	78,503	63,730	14,773
Asia and Pacific	94,259	91,522	2,737
Europe	137,087	129,510	7,577
Latin America and the Caribbean	45,046	49,052	(4,006)
United States of America	68,371	72,523	(4,152)
Physical Resources	107,539	88,168	19,371
	530,805	494,505	36,300

Explanation of Change: The 1988-89 actual expenditures are $36.3 million or .07% over the 1988-89 Main Estimates. This reflects adjustments for inflation and currency fluctuations and for the construction of the Washington Chancery.

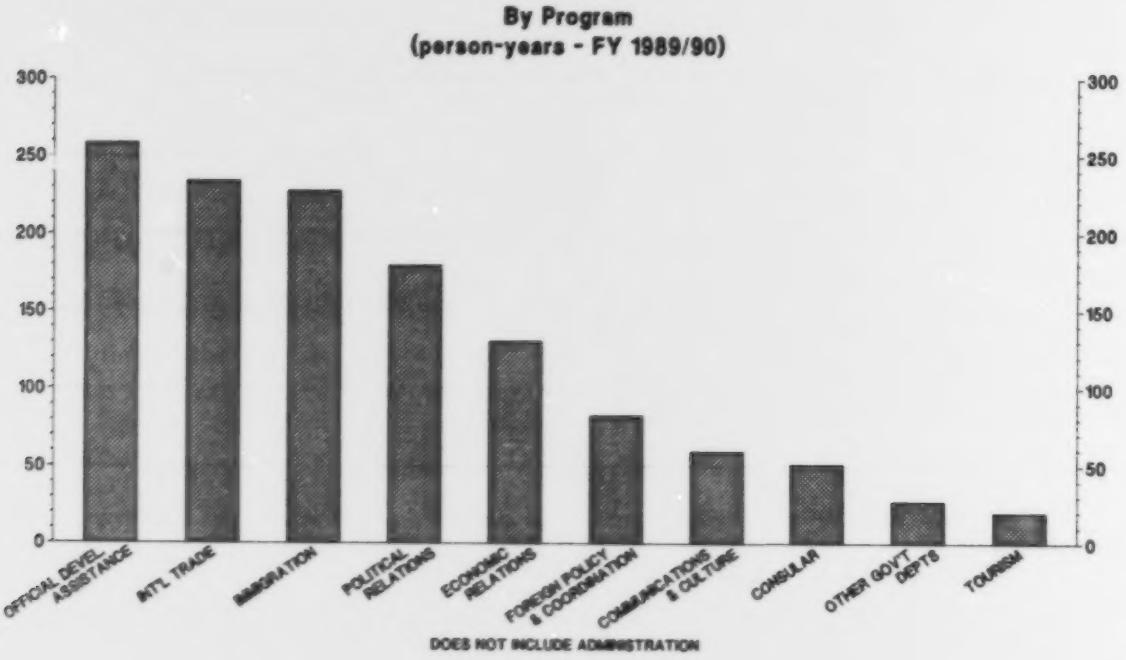
Performance Information and Resource Justification

Each program delivered abroad has a different regional emphasis depending on Canadian interests throughout the world, and resources are allocated to Canadian missions accordingly. For example, trade and tourism interests tend to dominate in the developed world; aid interests in the developing world.

Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g. those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communication system and physical security requirements) the most important single decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission.

Figure 30 shows the distribution of Canada-based staff by program and by region at bilateral missions.

Figure 30: Distribution of Canada-based Staff at Bilateral Missions Abroad
(also see figure 31)



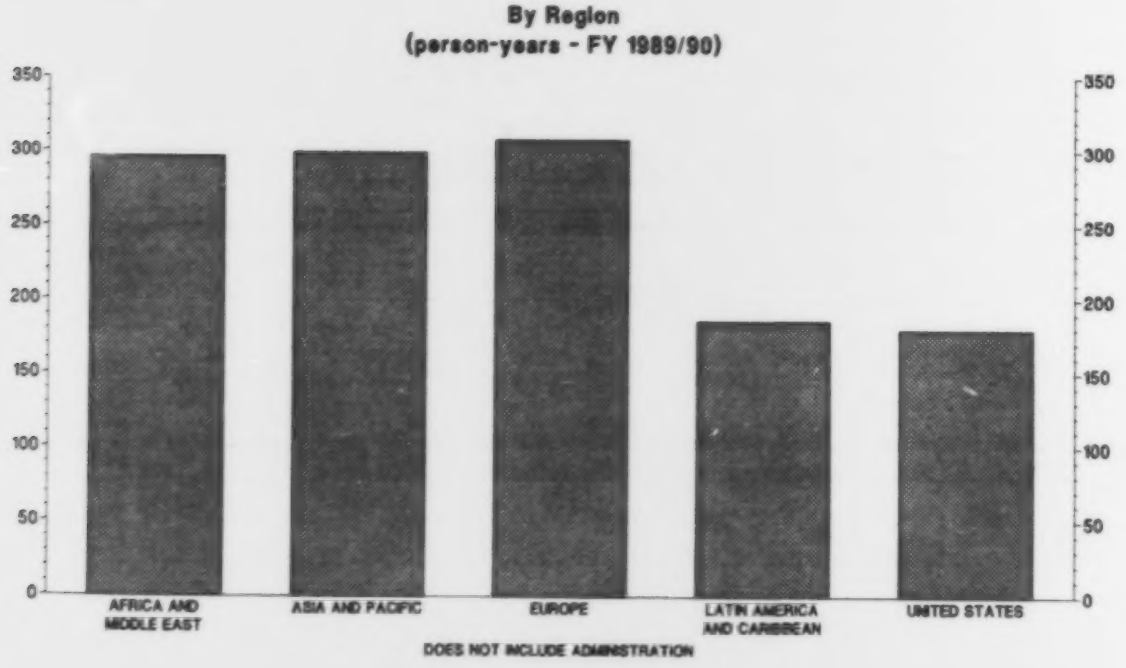


Figure 31 shows the distribution of Canada-based staff person-years by program at bilateral missions abroad. Not included in this figure are administrative support staff, such as communicators, security guards, property and personnel management staff.

For a complete listing of missions, see Section III, Supplementary Information.

Figure 31: Canada-Based Staff at bilateral missions (FY 1989-90) (excluding administrative support)

(Person-years) Region (number of missions)	Africa & Middle East (24)	Asia & Pacific (20)	Europe (29)	Latin America & Caribbean (17)	U.S.A (13)	Total
Foreign Policy Coordination	13.7	16.5	29.6	10.7	12.0	82.5
International Trade	34.5	64.0	61.0	26.2	47.8	233.5
Tourism	0.3	1.8	4.0	0.4	13.3	19.8
Political Relations	41.8	36.2	55.0	24.3	22.1	179.4
Economic Relations	19.1	22.2	41.6	17.9	29.8	130.6
Official Development Assistance	141.2	61.4	3.1	52.4	0.0	258.1
Communications & Culture	8.4	11.9	22.2	5.1	11.6	59.2
Immigration & Refugee	26.5	70.7	63.7	38.2	28.1	227.2
Consular	9.6	9.9	17.8	8.3	5.3	50.9
Other Government Departments	1.2	4.2	9.9	2.1	9.6	27.0
Total	296.3	298.8	307.9	185.6	179.6	1268.2

Selected performance indicators

Figure 32: Overseas Consular Workload FY 1988/89

Service	Number of cases	Percentage of PY
1. Passport	226,342	37.1
2. Citizenship	50,555	8.2
3. Legal and notarial	37,200	5.0
4. Personal crises	38,942	17.5
5. General Advice	240,880	21.0
6. Other *	—	11.2
	593,919	100.0

* (emergency contingency planning, consular liaison, staff training)

Figure 33: Trade activities at bilateral missions (1988)

	Canadian Exports ($ millions)	Enquiries	Visitors	Foreign investment influenced by Missions ($ millions)
Africa & Middle East	2,279	16,325	3,549	1.7
Asia & Pacific	17,231	29,699	10,788	677.6
Europe	13,805	33,632	8,638	385.1
Latin America & Caribbean	2,868	16,719	2,716	133.0
U.S.A.	98,014	32,906	10,308	189.0
Total	134,197	129,281	35,999	1,386.4

Figure 34: Immigration operations (1988)

	Visitor visas/ Authorizations issued	Immigrant visas Issued
Africa & Middle East	17,229	16,161
Asia & Pacific	130,014	65,713
Europe	130,779	40,907
Latin America & Caribbean	64,821	17,995
U.S.A.	132,802	14,013
Global	475,645	154,789
	(1987 — 376,961)	(1987 — 138,123)
1989 Projection	599,000	175,000

a. Performance highlights by region, include the following:

1. Africa and the Middle East

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Increased pressure on South Africa to end apartheid and provided leadership to the Commonwealth's anti-apartheid program through Chairmanship of the Commonwealth Committee of Foreign Ministers on Southern Africa (CFM);
- Established an Observer Mission in Namibia to support Canada's participation in the Namibian independence process;
- Enhanced global relationship with Francophone and Anglophone African countries through high-level visits, consultations in preparation for the Dakar Francophone Summit, and hosting of or participation in Economic or Mixed Commissions with Algeria, Mali, Morocco and Senegal;
- Strengthened ties with Middle East states, for example through the re-establishment of an Embassy in Iran and greater business community participation in the Canada/Saudi Arabia Joint Economic Commission;
- Improved Canada's ability to contribute to a peaceful settlement of the Arab/Israeli dispute by the lifting of restrictions on contacts with the PLO and sustained high level discussions with the government of Israel.

Activities for 1989-90:

- Oppose apartheid through unilateral and multilateral action, Chairmanship of the CFM, and support for Namibian independence, including participation of Canadian Forces, observers and RCMP in UNTAG;
- Pursue trade opportunities in the countries of the Middle East and Africa amounting in 1988 to $3 billion in sales of Canadian goods and services and investment in Canada;
- Manage Canada's bilateral relations with Middle Eastern countries and contribute to international security and the protection of human rights;
- Reinforce relations with African countries by high level contacts, contribute to the preparations for the Francophone Summit in Dakar and the Commonwealth Heads of Government Meeting in Kuala Lumpur, and contribute to the resolution of regional disputes and human rights issues in Africa;

- Special immigration program of humanitarian response for Lebanese fleeing renewed violence in Lebanon.

Future Priority Activities:

- Maintain Canada's leadership role in opposition to apartheid, maintain pressure on South Africa through sanctions, provide political and economic support to the Front Line States and participate in the Namibian independence process;

- Build upon the new stability in the Gulf to develop broader trade and economic links with Iran and Iraq and heighten Canadian awareness of the emerging opportunities for trade and cooperation in these markets and encourage peaceful settlement of outstanding disputes through supporting confidence-building measures between the parties and practical and humanitarian assistance;

- Consolidate relations with African countries bilaterally through high-level visits and by active participation in Commonwealth and Francophone institutions;

- Ensure that our development cooperation program for Africa, 45 per cent of the global total, is meeting the objectives of "Sharing Our Future" and that it is used effectively in promoting broader Canadian foreign policy objectives, including respect for rights and freedoms;

- Promote trade with African countries through a dynamic fairs and missions programs.

2. Asia and Pacific

Significant Accomplishments for 1988-89:

- A number of Ministerial visits to and from the region have broadened the nature and scope of Canada's relations with Asia-Pacific; they include visits by the Secretary of State for External Affairs to Thailand for meetings with the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) and, Japan for ministerial consultations, and to Pakistan and New Zealand by the Minister for International Trade for discussions on the Multilateral Trade Negotiations;

- Canada's total trade with the Asia-Pacific region grew by 23% to exceed $35 billion in 1988, making the region Canada's second largest market after the United States;

- Immigration from Asia and the Pacific continued to exceed all other world sources, totalling over 69,000 in 1988; business Immigration movement brought an estimated $1.6 billion in new investments from 2,000 entrepreneurs and investors.

Activities for 1989-90:

- Plan and carry-out a successful Prime Ministerial visit to Singapore for a speaking engagement in the context of the highly respected "Singapore Lecture" and, Malaysia for the Commonwealth Heads of Government meeting, October 1989; ensure the success of high-level visits to Canada from Hong Kong, Japan, the Philippines and Pakistan;

- Plan and carry-out successful visits by the Secretary of State for External Affairs to Brunei and Singapore for meetings with ASEAN and by the Minister for International Trade to Japan, Korea, Hong Kong, Thailand and Australia for a range of meetings on bilateral and multilateral trade issues;

- Closely monitor the situation in China and reassess Canadian long-term priorities and interests in light of political developments;

- Seek new resources as part of the Pacific 2000 initiative to expand and diversify trade opportunities in Asia-Pacific, enhance the ability of Canadians to create business and cultural linkages within the region, promote science and technology cooperation with Japan and Canadian participation in emerging Pacific institutions.

Future Priority Activities:

- Implement the government's commitment to strengthen relations with countries of the region and to participate in resolving economic, political, and security challenges facing Asia-Pacific;

- Promote Canadian objectives in the Uruguay Round with a view to enhancing Canadian access to Asia-Pacific markets; promote the integration of Asia-Pacific economies into the international economic and trading system, including through the development of new forms of dialogue;

- Promote security and stability in Asia Pacific through the cessation of regional conflicts, including in Afghanistan, Cambodia and Sri Lanka, and the promotion of dialogue and cooperation throughout the region;

- Manage Canada's development assistance programs in the region effectively, particularly in decentralized posts, while being sensitive to the needs and priorities of Canada's development partners;

- Manage the large flow of immigrants from the region and contribute to the development of long term solutions in respect to the Vietnamese boat people problem and Hong Kong immigrants;

- Promote greater respect for human rights and the development of democratic institutions throughout Asia-Pacific;

- Expand knowledge and understanding of Canada and Canadians and promote exchanges between Canadians and their counterparts among key influential sectors and groups, using the Asia-Pacific Foundation of Canada, the Canadian Chamber of Commerce, national bilateral or regional trade associations and the Canadian National Committee for the Pacific Basin Economic Council and Pacific Economic Cooperation Conferences.

3. Western Europe

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Heightened political dialogue with the European Community and individual European states particularly, the UK, France, the FRG and Spain through Prime Ministerial and Ministerial visits and consultations;

- Exports to Western Europe increased along with foreign direct investment;
- The trial New Exporters to Overseas Markets program proved extremely successful with over 70 Canadian firms taught how to do business in Western Europe.

Activities for 1989-90:

- Continue bilateral negotiations with the European Community on a range of outstanding issues such as their fisheries policy and the negative effects on Canadian exports of the EC enlargement in 1986;
- Monitor closely Western European responses to reform in Eastern Europe;
- Stimulate cooperation between Canada and Western Europe through Ministerial and Parliamentarian visits, consultations and information campaigns;
- Process an increasing number of immigrants and visitors while developing an orderly response to the refugee backlog;
- Plan for a 1990 visit by the President of the European Commission, Mr. Jacques Delors;
- Implement an expanded Fairs and Missions program with participation in over 50 trade fairs and 40 incoming and outgoing missions;
- Manage an expanded NEXOS program that will see 150 Canadian companies learn how to succeed in Western Europe.

Future Priority Activities:

- Stimulate cooperative measures for the promotion of cultural, scientific and technological interest between Canada and Western Europe leading to the conclusion of a framework agreement with the EC;
- Implement the Western Europe policy review through Prime Ministerial visits to several West European countries;
- Develop linkages between Canadian and West European private sector, economic and policy institutes;
- Effective management of the immigration program;
- Participation in an expanded Fairs and Missions program;
- Communicate assessment of the impact of European Community's emerging Single Market, and propose courses of action to the Canadian business community;
- Develop and implement a series of new initiatives under Going Global to stimulate joint ventures, technology transfer and strategic alliances with companies in Western Europe.

4. Eastern Europe

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Relations with the Soviet Union continued to improve. The Moscow Embassy was restored to full efficiency and preparations were begun for the Prime Minister's visit to the USSR. A Soviet Supreme Court delegation visited Canada in November 1988 and a Canadian parliamentary delegation on environmental issues the Soviet Union in January 1989;

- Canada became more actively engaged in following and responding to the historic political changes in Eastern Europe and hosted visits by the Hungarian General Secretary/Prime Minister, a Polish parliamentary delegation and the Polish Foreign Minister. Political consultations were held with Romania and the German Democratic Republic;

- Successful trade consultations were held with the Soviet Union, Hungary and Romania;

- Canada played a leading role at the Vienna Follow-up Meeting of the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE) and saw many of our objectives achieved in the Vienna Concluding Document;

- All outstanding family reunification cases with the Soviet Union were resolved. The demand for visas continued to increase rapidly in most countries of the region;

- The Canadian government, in cooperation particularly with the Canadian-Armenian community, provided important relief assistance to victims of the 1988 Armenian earthquake.

Activities for 1989-90:

- In November 1989, the Prime Minister's first, and very successful, official visit to the USSR climaxed an extensive period of planning and preparation;

- During his visit the Prime Minister signed some 14 agreements to enhance cooperation with the USSR, the majority of which had been negotiated and finalized in the 1988-89 period. The implementation of these agreements and arrangements for the opening of a consulate general in Kiev are ongoing;

- Two key leaders of Eastern European reform, Lech Walesa of Poland and Imre Pozsgay of Hungary, visited Canada in the autumn of 1989. Their visits gave impetus to Canadian participation in the efforts of the Group of 24 to assist Poland and Hungary.

Future Priority Activities:

- Assess changes in the Soviet Union and their impact on East-West relations and Eastern Europe, and fashion an appropriate Canadian response to the remaking of Europe;

- Promote progress through the CSCE in security, human rights and economic cooperation;

- Ensure active Canadian participation in the opportunities for trade and investment in the Soviet Union and Eastern Europe as they reform their economies;

- Expand cultural, scientific, sports and environmental relations with the Soviet Union and Eastern Europe.

5. Latin America and Caribbean

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Successes in marketing high technology products in Latin America and the Caribbean included contracts for cellular telephones in Brazil and Costa Rica, airport radar in Trinidad, and telecommunications in Jamaica. Sectoral inroads were made in Chilean forestry and mining, Peruvian security products, Colombian oil and gas, Venezuelan pulp and paper, and industrial cooperation with Mexico;

- In support of the Central American Peace Plan, Canada took an active role in consultations among the five Central American countries, the office of the UN Secretary-General, Spain and other interested parties on the definition of a practical security verification mechanism (0.5 PY);

- In the Commonwealth Caribbean, the Canadian Government assumed the chairmanship of the International Monetary Fund (IMF) Support Group for Guyana, and crafted a financial assistance package to enable that country to meet its current obligations to the international financial institutions;

- Canada provided emergency relief assistance to Jamaica in the wake of Hurricane Gilbert, and unilaterally declared a two-year moratorium on repayment of all Canadian overseas development assistance (ODA) debts (4 PY, $500,000);

- The Governor General, accompanied by the Minister of Regional Industrial Expansion and Minister of State for Science and Technology, visited Brazil and Uruguay in February 1989.

Activities for 1989-90:

- At the Hemispheric Summit in San José, October 1989, the Prime Minister announced major elements of the new long-term political strategy for Latin America which will include joining the Organization of American States (OAS), upgrading diplomatic representation, and strengthening bilateral ties at the Ministerial level throughout Latin America and the Caribbean (1 PY, $1.4M);

- Canada will send election observers to Nicaragua and Honduras and provide direct financial assistance to the organization of the Nicaraguan elections. Canadian military experts joined a UN reconnaissance mission to Central America to determine operational requirements for participation in the UN Security Verification mechanism, known as ONUCA. Canada has provided 39 personnel and logistical support for ONUCA (0.5 PY);

- Further efforts will be made to market Canadian goods and services in order to benefit from more liberal trade and privatization policies in Latin America, such as Brazil's reduced tariffs and Bolivia and Venezuela joining GATT;

- Canada participated in drafting an internationally endorsed plan of action at a major conference on Central American refugees in May 1989, known as CIREFCA.

Future Priority Activities:

- The long-term political strategy for Latin America will be implemented to effect active membership in the OAS and strengthen bilateral relations (4 PYs, $9.5M);

- Canada's participation in ONUCA will continue to mean a deep Canadian involvement in the Central American peace process and economic reconstruction efforts (0.3 PYs, $1M);

- Trade, economic and industrial cooperation will be further developed in Latin America and the Caribbean through existing and new mechanisms;

- Resettlement of refugees from Central America will continue and immigration from the Caribbean will involve increased control and enforcement activities (4 PYs).

6. U.S.A.

Significant Accomplishments for 1988-89:

Canada-U.S. Free Trade Agreement

- Brought the Canada-U.S. Free Trade Agreement (FTA) into force January 1, 1989 by taking measures to ensure timely passage of implementing legislation in Canada;

- Ensured successful initial implementation by coordinating the passage of regulations, overseeing the first round of tariff cuts, organizing consultations with the private sector and the provinces - the former through the International Trade Advisory Committee (ITAC) and the Sectoral Advisory Groups on International Trade (SAGITs) — and holding a first meeting of the Canada — U.S.A. Trade Commission.

Environmental Relations

- Obtained commitment from President Bush that his Administration would act to control acid rain causing emissions and initiate negotiation of a bilateral air quality accord;

- Increased level of awareness of U.S. opinion formers and decision makers of the importance of early action to reduce the level of SO_2 emissions through a targeted congressional liaison and communications programme, as well as through representations to the Administration including the President and Secretary of State.

Marketing of Canadian Goods and Services

- Over 6000 companies participated in 251 trade promotional projects sponsored by the department, generating $97 in exports for each dollar spent. Among the programmes aimed at enhancing exports towards the U.S. are the PEMD (Programme for Export Market Development), the PIPP (Post-Initiated Promotional Projects), the NEBS (New Exporters to Border States), and the NEXUS (New Exporters to the U.S. South). The programme of opening satellite offices to better serve the Canadian business community continued, with offices being opened in Cincinnati and St. Louis. The value of Canadian merchandise exports to the U.S. increased to $97.8 billion;

- The department organized 50 investment promotional projects, resulting in the identification and pursuit of 5000 serious investment leads in the USA. Investment Counsellors from the private sector were completing their third year of appointment at the Consulates General in Los Angeles and New York;

- Activities of U.S. Missions influenced $235 million in tourism business, of which the meetings and conventions segment alone contributed $137 million. They facilitated participation of travel influencers in 350 promotions and organized 92 familiarization tours for 2600 travel industry contacts to various locations in Canada.

Defence and Security Relations

- Meetings between the Minister of Defence and the U.S. Defence Secretary, as well as frequent meetings at all levels of officials in the context of institutions such as NORAD, NATO and the Permanent Joint Board on Defence (PJBD), facilitated already close defence cooperation and advocacy of Canada's position. Specific agreements were reached regarding issues such as weapons testing. As a direct result of representations by the Canadian Embassy, Canadian firms were exempted from the application of some trade restrictive amendments to the U.S. Defense Authorization and Appropriations Bills passed in October 1988.

Management of the Relationship

- High level meetings between the Prime Minister and the President, the Secretary of State for External Affairs and the U.S. Secretary of State, and the Minister for International Trade and his U.S. counterpart were fundamental in addressing and resolving difficult bilateral issues and in seeking to influence U.S. positions in respect of global issues such as the environment, drugs, and terrorism, as well as international security, trade policy and regional issues. The Prime Minister's trip to Washington in April 1988 came at a key time for the passage of implementing legislation for the FTA in the U.S.A.. President Bush made his first foreign visit to Canada in February 1989, signalling his commitment to U.S. action on acid rain and cementing an already close relationship with the Prime Minister.

Cultural Sovereignty

- Secured in the FTA negotiations American recognition of Canada's continuing right to introduce such support measures for the Canadian cultural industries as the Government may deem necessary.

Scientific Cooperation

- The signing of the Space Station Agreement on September 29, 1988, was a landmark.

Activities for 1989-90:

- Ensuring that Canadian exporters are provided with useful advice and information in order to allow them to take full advantage of opportunities offered by the Canada/U.S.A. Free Trade Agreement;

- Establishing and ensuring effective operation of FTA institutions, including creation of a new departmental unit (Free Trade Policy and Operations) to ensure the implementation and further development of the Canada/U.S. Free Trade Agreement; the creation of binational institutions to manage the trade relationship; and the effective and expeditious settlement of disputes as they arise;

- Continuing to advocate in U.S.A. action which will facilitate attainment of Canadian transboundary environmental objectives;

- Promoting Canada as a profitable business partner through the encouragement of direct industrial investment, including joint ventures, strategic partnerships and exchanges of technologies, with increased focus on targeted U.S. prospects in selected industrial sectors;

- Promoting Canada as a tourism destination, with particular emphasis on educational programs to the U.S. travel trade and the provision of qualified business leads and market intelligence to the Canadian tourism industry;

- Coordinating the overall management of the Canada-U.S. relationship, providing the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister of International Trade and other ministers with timely and appropriate advice on Canada-U.S. relations;

- Pursuing the advocacy of Canada's defence interests by ensuring effective use of existing mechanisms for defence and security cooperation, including ministerial level meetings and institutions such as the Permanent Joint Board on Defence (PJBD) and the Steering Committee of the Defence Development/Defence Production Sharing Agreement (DD/DPSA);

- Pursuing promotion of Canadian economic and political interests through active contacts with the Administration and Congress, including a vigorous U.S.A.-wide Congressional liaison and communications programme;

- Building a more receptive environment for the pursuit of key Canadian objectives through ensuring that key U.S. decision makers and opinion formers are well informed about the differences between our two societies and the consequent need for these to be seriously taken into account when resolving bilateral problems;

- Protecting Canadian fisheries and boundaries interests and working to expand cooperation in the areas of transportation, communications, space and energy;

- Advancing Canadian unique cultural identity and furthering Canada's objectives in the relationship through the promotion of Canadian studies and arts;

- Continuing to deliver positive social affairs (processing of immigrants, refugees, visitors and business travellers) and consular programmes.

Future Priority Activities:

- Work to obtain a bilateral agreement with the U.S.A. on transboundary air quality and generally ensure continued effective management of transboundary issues, with particular attention to acid rain, the Great Lakes, East and West costs fisheries, and maritime boundaries;

- Pursue ongoing development of the Canada/U.S. Free Trade Agreement, including the initiation of negotiations on subsidies and trade remedies;

- Work to ensure that Canadian export opportunities provided by the FTA are fully exploited in the pursuit of Canada's trade interests;

- Promote Canada's bilateral defence interests by: ensuring that U.S. decision makers and opinion formers are aware of Canada's present and planned contribution to common defence and that this will be seen as being equitable; and ensuring that U.S. legislation does not undermine access to U.S. procurement by Canadian firms.

b. Performance highlights for the Physical Resources sub-activity, include the following:

1. Canadian On-Line Secure Information and Communication System (COSICS)

The ability of Canada to respond to the global demands of the 1990's depends on the effectiveness of External Affairs' information management and communications. COSICS is designed to provide an information support system and infrastructure which will increase productivity at all levels of the Department and at the same time assist in meeting Government-imposed restraints on personnel resources.

The objective of COSICS is to provide a modern, information-processing system together with secure desktop-to-desktop communication to over 4,000 workstations located in headquarters and missions abrood and connected to central agencies and departments in Ottawa. It will eventually replace the current communications system which utilizes technology of the 1970's.

The COSICS system will combine with the Computer-Assisted Immigration Processing System (CAIPS) to provide an overseas communications network for the Canadian Employment and Immigration Commission. Connected to the Canadian International Development Agency (CIDA), it will provide a communications network for the overseas development assistance program. The ability to follow-up quickly on marketing opportunities will also be enhanced with COSICS and will bring benefits to the overseas marketing of Canadian goods and services. Commercial intelligence provided speedily via COSICS will be vital if Canada is to seize commercial opportunities in the global markets of the 1990s.

Significant Accomplishment for 1988-89:

- Following the receipt of Phase I funding authority for $50.6 million from the Treasury Board on August 29, 1988, the COSICS Project Office was reorganized as a separate Branch under the ADM (Special Projects) with responsibility for implementing the COSICS project.

Activities for 1989-90:

- The 1989-90 fiscal year will see the project implemented at 14 missions in the United States and certain branches in Headquarters corresponding to the Phase 1 agenda. This will include the installation of customized software in the latter months of 1989-90, the initiation of operating and maintenance procedures for initial and long-term system support and the commencement of training programs for approximately 1,000 Phase 1 users. Toward the end of this period the Department will be evaluating the system and seeking spending authority fot the remainder of the project.

Future Priority Activities:

- Given the authority to proceed with Phase 2 of the project, 1990-91 should see a full program of site preparation activities in Europe and selected missions in Asia, followed by the first COSICS installations at the same sites.

2. Physical Resources

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Completed and occupied new Chanceries in Lisbon, Portugal and Kinshasa, Zaire;
- Met CIDA Decentralization requirements on time and within budget;
- Continued progress on major projects in Buenos Aires, Beijing, Dar-es-Salaam and Washington;
- Carried out Staff Quarters purchase programme in Hong Kong and New York City.

Activities for 1989-90:

- Completion of Washington Chancery project;
- Continuation of CIDA Decentralization Programme;
- Continuing progress on Beijing, Buenos Aires, Dar-es-Salaam, New Delhi and Tokyo projects;
- Completion of Kuwait and Geneva Chancery fit-ups.

Future Priority Activities:

- Completion of Beijing, Buenos Aires, Dar-es-Salaam, New Delhi and Tokyo projects;
- Completion of CIDA Decentralization requirements;
- Implementation of the adjustment to the immigration program base;
- Achieving Treasury Board requirement for Staff Quarter purchases.

H. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Description

Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Director General of the Passport Bureau. The Passport Bureau is responsible for policy formulation, the issuance of regular, special and diplomatic passports, and program support to missions abroad. It also has authority for delivering certificates of Identity to legally landed residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin (eg., stateless persons), and for the issuance of Refugee Travel Documents.

Resource Summaries

The Passport Activity operates on a revolving fund basis and its operations are intended to be self funding. The Fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. Revenue is raised from fees charged for passports issued and other passport related services. These fees are set out in Figure 38. For 1990-91, it is estimated that expenditures will exceed revenue by $715,000. A statement of operations is set out in Figure 35. Figure 36 describes projected use of the Passport Office Revolving fund Authority in 1990-91, and Figure 37 provides 1988/89 financial performance.

In addition to the Passport Offices in the National Capital Region, there are 21 regional offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations Activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund and the Fund in turn is charged a fee for services provided by the missions abroad. This fee is reviewed every two years.

Figure 35: Passport Office Revolving Fund Statement of Operations

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Revenue	**27,927**	28,556	27,902
Expenditures			
Personnel	**12,743**	14,031	12,626
Transportation and Communication	**1,830**	1,821	1,772
Information	**20**	20	21
Professional and Special Services	**6,278**	6,034	5,946
Rentals	**2,140**	2,043	1,865
Purchased Repair and Upkeep	**420**	334	321
Utilities, Materials and Supplies	**4,404**	4,583	4,433
Construction or Acq. Machines & Equipment	**800**	510	471
All other expenditures	**7**	7	9
Total Expenditures	**28,642**	29,383	27,464
(Surplus) deficit	**715**	827	(438)

Figure 36: Projected Use of Passport Office Revolving Fund Authority 1990-91

(thousands of dollars)	
Authority, April 1, 1990	13,660
Drawdown:	
Net loss charged to appropriation authority for 1990-91	715
Projected balance March 31, 1991	12,945

Figure 37: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Expenditures	27,464	24,653	2,811
Revenue	27,902	24,467	3,435
Loss/(Profit)	(438)	186	(624)

Performance Information and Resource Justification

As indicated above in the Resource Summaries, the operations of the Passport activity are intended to be fully self-funding. This is accomplished through use of a revolving fund and the fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. All revenue is derived from fees charged for passport services. The current fee schedule for issuance is set out in Figure 38.

Figure 38: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues		
		Estimated 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Passport				
Regular	25	1,074,074	1,100,567	1,075,169
Regular with 48 pages	27	10,341	10,501	9,988
Official	57	9,404	8,721	9,398
Other				
Non Citizen	25	5,000	4,951	4,622
Emergency	6	1,181	1,181	1,180
		1,100,000	1,125,921	1,100,357

The passport issuance process is decentralized to 23 offices throughout Canada. Outside Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Revolving Fund.

Passports are normally issued in three days when applications are submitted in person at regional offices. Applications mailed to Ottawa normally take seven days plus mailing time to process. About 18% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada or the public counters in Ottawa or Hull. Posts abroad handle about 69,000 applications annually, representing 6% of the total volume. Figure 39 illustrates 1988-89 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Figure 39: Service Levels for Passports Issued in Canada during 1988-89

Through the mail	188,478		
— complete applications		7 days	97%
		14 days	100%
— incomplete applications		7 days	15%
		14 days	48%
Over the counter	842,355	3 days	96%
		5 days	100%

A major consideration in the management of this activity involves establishing a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, and adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high quality performance. Control procedures and the audit of passport returns assure the levels of service and a good international reputation of Canadian passports.

Significant Accomplishments for 1988-89:

- volume in 1988-89 was 4% higher than the previous year;
- total issues for 1987-88 were 1,061,586 accomplished with 396 PY's at a productivity rate of 2680 as compared to 1,100,357 issues in 1988-89 with 410 PY's and a productivity rate of 2684;
- three new regional offices were opened in the fall of 1988 in Regina, Thunder Bay and Jonquière.

Activities for 1989-90:

- the revised current year forecast for issues is 1,125,921 based on the production level for the first 5 months;
- the resources required to produce this forecast are 428 PY's at a productivity rate of 2,630;
- monitoring is continuing to assess the need for new regional passport offices in other locations in Canada;
- an automated financial accounting system will be purchased for recording internal financial transactions on the accrual basis. The target date for testing is 1989/90 and implementation in 1990-91;
- research and development is underway for an image transfer system to improve photograph security in the passport.

Future Priority Activities:

- the forecast for 1990-91 is 1,100,000 issues based on the expectation of a continuing interest in travel abroad and favourable economic conditions;
- research and development will continue on the image transfer system, prototype testing is projected for 1990-91 and possibly a partial implementation in 1991-92.

I. Operational Support, Human Resources Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Description

This activity involves the provision of financial, telecommunications, records management, and EDP services at headquarters, and the development and implementation of personnel policies and programs to meet the personnel needs of the Department and its employees.

The nature of the rotational foreign service demands that the Department's personnel system provide a more extensive range of services and support to employees than is usually found in the Public Service. For Canadians assigned to missions throughout the world, this includes additional training and removal arrangements, as well as allowances for serving abroad. Terms of employment and compensation packages must also be provided for staff engaged locally by Canadian missions within the context of extremely varied economic and social environments.

The Department's financial systems must deal with a number of currencies and fluctuating exchange rates, devaluations and exchange controls, as well as differing inflation rates in some countries.

The communications system, which includes a global communications network encompassing secure and unclassified telecommunications, diplomatic couriers and general mail, is required to interface with communication systems world-wide which range from state of the art to antiquated. In addition, the service and maintenance environments to be dealt with can be onerous and expensive. The many other services including records management, EDP and management consulting are all affected by the complex operating environment.

Resource Summaries

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration activity accounts for 9.2% of Canadian Interest Abroad Program expenditures and 17.1% of the person-years.

Figure 40: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	47,023	226	53,213	237	50,549	289
Finance & Headquarters Administrative Services	8,566	119	8,222	120	8,668	122
Information Resource Management	44,852	423	53,207	429	43,946	407
Planning and Executive Support	623	5	679	5	391	5
	101,064	773	115,321	791	103,554	823

Of the 1990-91 financial resource requirements, 37.7% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 4.1% and other operating costs account for 58.2%.

Figure 41: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel	50,549	42,489	8,060
Finance & Headquarters Administrative Services	8,668	8,082	586
Information Resource Management	43,946	42,447	1,499
Planning and Executive Support	391	804	(413)
	103,554	93,802	9,752

Performance Information and Resource Justification

Each of the major areas covered by this activity is significantly affected by the foreign environment and the disparate locations of Canadian missions abroad. In the financial area, for example, the Department maintains 174 accounts abroad, in 81 different foreign currencies serving the needs of External Affairs and other government departments in the 165 countries to which Canada is accredited. The financial system is geared to cope with all of the different foreign exchange rates and controls, devaluations and rates of inflation, while providing detailed up-to-date financial and budgetary reports as required by Canadian regulations.

1. Personnel

The major human resource activities of the Department are the on-going responsibilities of recruitment, training, assignment, classification and administration of salary and differentiated allowance packages for over 4,200 Canada based employees, of whom approximately 1,800 are abroad, and over 4,400 locally-engaged employees in more than 110 locations overseas. In 1989-90 this activity will utilize over 269 PYs and over 268 million dollars.

Significant Accomplishments for 1988-89:

- In cooperation with CIDA, implemented the first year of the decentralization of the aid program to selected missions abroad. Including salary and allowance funds, this activity involved the assignment and recruitment of approximately 97 employees, consumed at least 10 PYs and more than $28 million;

- Developed a five year plan for increased foreign service officer recruitment to attract the best officers possible and to support employment equity targets.

Activities for 1989-90:

- In cooperation with CIDA, implement the second year of the decentralization of the aid program to selected missions abroad, including running a lateral entry competition to permanently staff incremental positions in the Department;

- Deal with the personnel implications of modern office technology and possible effects on occupational health and safety;

- Facilitate and encourage better management of the Department's Human Resources through, inter alia, improved communication with employees, and increase bilingual capacity of the Department;

- Investigate and recommend means to increase employment opportunities for spouses affected by rotationality.

Future Priority Activities for 1990-91:

- Encourage open and effective flows of information, and an atmosphere to stimulate and reward creativity;
- Activities to ensure that required skills and expertise exist amongst employees to achieve the Department's mandate;
- Ensure jobs are enriched as new technologies are developed;
- Continue to provide personnel services to other Branches to help them implement departmental priorities.

Figure 42: Allocation of Resources for Personnel

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	7,588	107	13,012	114	13,998	113
Personnel Operations	37,203	87	38,087	91	33,680	130
Personnel Planning and Development	2,232	32	2,114	32	2,871	46
	47,023	226	53,213	237	50,549	289

2. Finance and Headquarters Administrative Services

119 person-years and 8.6 million will be used for the financial administration of the Department together with the management of headquarters administrative services.

The Bureau is actively pursuing its objective of streamlining the capture of financial transactions and providing up-to-date relevant and comprehensive information for all users through FINEX, the departmental computerized financial management information system. Installation in Headquarters is now complete and for missions, will proceed as COSICS (the Canadian On-Line Secure Information and Communication System) is introduced around the world.

3. Information Resource Management

The Information Resource Management Bureau provides the ongoing management and operation of the Department's global telecommunications system, diplomatic courier and mail services, computer systems design and development, word processing and administrative printing and records management operations.

The 1988/89 costs of the above ongoing activities were $27.2 million and 407 PYs.

Significant Accomplishments for 1988-89:

- 8 million messages transmitted globally by the Canadian Diplomatic Communications System — $7.1 million and 295 PYs;

- Assisted by a computer based Information Storage and Retrieval System the Records Information Management Division provided rapid access to Headquarters Departmental records: — (103 PYs);

  — 1.6 Million documents received in Information Control Offices;
  — 27 thousand information and research requests;
  — 26 thousand retrieval actions;

- International mail activities which saw the processing of the following at a cost of $3.1 million and 18 PYs;

  — 14,580 diplomatic courier bags;
  — 32,594 airfreight bags;
  — 4,701 post office bags;
  — 11,376 parcels;
  — 601,782 mail items;
  — 10,228 commercial courier despatches;

- Systems development for the COSICS Automated Text Storage System (CATS) which will service headquarters as well as Missions — (4 PYs);

- Integration of records services covering some 250,000 additional documents in support of Free Trade implementation and multilateral trade relations;

- Design and implementation support for the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS). This involved enhancing CAIPS in a number of areas, most notably to provide the capability to produce Machine Readable Visas which are now the subject of a pilot project involving CEIC, National Revenue (Customs), the Canadian Commission in Hong kong and the Port of Vancouver. In addition the program was converted successfully to run on the same hardware platform as the Canadian On-Line Secure Information and Communication System (COSICS)-(3 PYs);

- Information management support to "first year" decentralized Official Development Assistance (ODA) Missions: Dar-es-Salaam, Singapore, Manila, Dakar, Conakry and Bridgetown at a cost of $3.355 million and 8 PYs.

Activities for 1989-90:

- Enhancement of the Canadian Diplomatic Communication System in the United States Missions to provide COSICS with high speed circuits for the transmission of data;

- Continued provision of Records and Information Management Services. The introduction of COSICS as well as ever expanding program initiatives will generate more records information and documentation in various formats;

- Integration of Official Development Assistance (ODA) records at selected Missions;

- Implementation of CAIPS in all visa-issuing Missions in the United States of America -(4 PYs);

- Continuation of information management support to include "second year" Missions: Harare (and its sub-missions), Jakarta, Abidjan and San Jose at a cost of $5.740 million and 10 PYs.

Future Priority Activities:

- Enhancement of the Canadian Diplomatic Communication System in Europe to provide COSICS with high speed circuits for the transmission of data;
- Establishment of administrative controls for records information in accordance with the newly promulgated Treasury Board policy on government information holdings;
- Establishment of a departmental essential records and disaster recovery program;
- Implementation of CAIPS in all Canadian visa-issuing Missions world-wide - (5 PYs);
- Support of the decentralized "ODA" Missions and implementation of any additional Missions approved for decentralization;
- Telecommunications/Information Systems support for the adjustment to the immigration program base, Pacific 2000 and Europe 92 and the Office of Multilateral Trade Negotiation at a cost of $2.004 million and 7 PYs.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	**Estimated 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	**318,146**	306,426	283,046
Contributions to employee benefit plans	**34,600**	32,047	31,533
Other personnel	**64,116**	59,786	49,763
	416,862	398,259	364,342
Goods and services			
Transportation and communications	**85,304**	87,023	90,014
Information	**17,794**	18,151	18,226
Professional and special services	**71,425**	71,370	68,737
Rentals	**103,756**	98,372	91,054
Purchased repair and upkeep	**42,339**	32,811	27,706
Utilities, materials and supplies	**43,640**	39,316	33,824
Other subsidies and payments	**3,184**	3,204	1,602
	367,442	350,247	331,163
Total operating expenditures	**784,304**	748,506	695,505
Capital			
Constructions and acquisition of lamd, buildings and works	**75,703**	77,980	74,457
Construction and acquisition of machinery and equipment	**57,213**	60,018	42,288
Total capital	**132,916**	137,998	116,745
Transfer payments			
Grants	**32,378**	29,057	31,808
Contributions	**173,349**	185,529	165,814
Total transfer payments	**205,727**	214,586	197,622
Total expenditures	**1,122,947**	1,101,090	1,009,872
Less revenue	**27,927**	28,556	27,902
Net expenditures	**1,095,020**	1,072,534	981,970

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $416.9 million account for about 53.2% of total operating expenditures and about 38.1% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 44 provides a breakdown of personnel by activity. Figure 45 shows authorized person-years and average annual salary by category.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Foreign Policy Priorities and Coordination	204	234	236
International Trade Development	198	173	151
International Economic, Trade and Aid Policy	183	193	246
Political and International Security Affairs	288	288	271
Legal, Immigration and Consular Affairs	98	92	87
Communications and Culture	137	143	152
Bilateral Relations and Operations	2,295	2,341	2,193
Passports	348	348	348
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	773	791	823
	4,524	4,603	4,507

Figure 45: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Management					
Executive	489	482	484	59,000-132,700	86,948
Senior Management	13	13	12		70,602
Other	—	—	31		
Scientific and Professional					
Agriculture	7	11	—	18,654-63,071	63,893
Architecture and Town Planning	10	10	9	20,623-70,810	64,091
Economics, Sociology and Statistics	40	50	32	16,751-75,800	61,881
Education	2	2	2	17,092-65,873	51,877
Engineering & Land Survey	15	21	4	27,613-74,810	64,359
Historical Research	4	2	2	17,713-71,100	47,436
Law	2	1	3	27,600-120,100	80,689
Library Science	12	12	11	24,255-57,502	41,498
Medicine	16	16	16	50,392-103,628	83,796
Administrative & Foreign Service					
Administrative Services	330	329	297	16,702-69,615	44,453
Administrative Trainee	—	—	4	14,810-29,350	
Computer Systems Admin.	34	33	22	22,310-73,032	47,650
Financial Administration	58	63	52	16,200-63,422	48,059
Information Services	45	45	39	16,367-64,300	50,549
Organization and Methods	10	11	15	16,368-64,300	52,350
Personnel Administration	43	43	50	15,669-64,315	49,091
Program Administration	61	60	62	16,702-69,615	43,603
Purchasing and Supply	19	18	18	15,576-65,218	42,110
Commerce	28	23	30	17,334-71,535	62,614
Foreign Service	1,350	1,317	1,249	18,809-71,314	53,582
Technical					
Drafting & Illustration	4	4	3	18,979-49,181	36,767
Electronics	94	103	95	19,025-59,468	43,767
Engineering & Scientific Support	12	13	12	17,131-62,057	47,599
General Technical	14	13	10	15,415-67,933	46,523
Social Science Support	42	44	48	15,415-70,474	36,815
Administrative Support					
Communications	209	249	252	18,745-38,826	32,092
Data Processing	37	36	32	16,410-45,299	27,151
Clerical & Regulatory	738	762	788	15,778-38,726	26,905
Office Equipment	9	7	3	15,452-30,832	23,121
Secretarial, Stenographic and Typing	599	630	671	15,637-38,975	27,564
Operational					
General Labour and Trades (NS)	16	15	17	19,013-47,501	25,254
General Services (NS)	86	88	89	16,237-48,795	35,144
General Labour and Trades (S)	5	5	2	19,013-47,501	36,613
General Services (S)	39	40	41	16,237-48,795	42,516
	4,492	4,571	4,507		

	Other Person-Years*			Salary Range	1990-91 Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Management	32	32	—	59,000-132,700	67,397
	32	32	—		

* **Person-Years** — refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the personyears for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 46 provides details of major capital projects.

Figure 46: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars)	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast expend. Mar 31 1990	Estimated 1990-91	Future Years Require-ments
Abidjan, Ivory Coast Purchase Additional Chancery Space	—	1,700	1,117	**523**	—
Algiers, Algeria Construction of Diplomatic Complex	40,486	38,843	5,021	**2,799**	31,023
Beijing, Peoples' Republic of China Construction of Diplomatic Compound	50,625	50,625	36,863	**13,762**	—
Boston, U.S.A. Purchase 5 Staff Quarters	—	3,070	3,070(F)	—	—
Bridgetown, Barbados[1] Chancery Annex	1,005	957(F)	—	—	—
Bridgetown, Barbados[1] Purchase of 6 Staff Quarters	1,317	1,086(F)	—	—	—
Buenos Aires, Argentina Chancery Construction	11,680	12,043	6,809	**4,952**	282
Dakar, Senegal[1] Chancery Construction	8,726	11,852	2,238	**3,490**	6,124
Damascus, Syria[2] Acquisition of Official Residence and 10 Staff Quarters	6,718	16,476	4,778	**6,758**	4,940
Dar-es-Salaam, Tanzania[1] Chancery Construction	8,568	8,506	4,060	**3,848**	598
Dar-es-Salaam, Tanzania[1] Purchase 9 Staff Quarters	4,280	5,085	5,085(F)	—	—
Dusseldorf, Federal Republic of Germany Purchase of Official Residence	—	1,306	1,306(F)	—	—
Harare, Zimbabwe[1] Chancery Renovation and Construction of Annex	—	9,556	447	**1,298**	7,811
Hong Kong, Hong Kong Purchase of 12 Staff Quarters	7,411	6,910(F)	—	—	—
Lisbon, Portugal Chancery Purchase	5,938	5,882	5,882(F)	—	—
Moscow, U.S.S.R. Chancery Construction	—	48,918	1,816	—	47,102
New Delhi, India Chancery Extension	15,034	16,691	900	**810**	14,981
New York City, U.S.A. Purchase of 10 Staff Quarters	8,137	7,708(F)	—	—	—
New York City, U.S.A. Purchases of 15 Staff Quarters	—	12,181	12,181(F)	—	—
Singapore, Singapore Construction of Official Residence	—	1,873	705	**1,168**	—
Tokyo, Japan[4] Construction of Diplomatic Compound	8,405	14,399	3,984	**9,868**	547
Washington, D.C., U.S.A. Chancery Construction	89,909	89,909	89,909	—	—
Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS)	18,887	35,665	6,925	**7,280**	21,460
COSICS	110,924	123,200	53,600	**24,100**	45,500
FINEX	3,516	3,499	250	—	—
Minor Capital[3]	N/A	N/A	N/A	**49,933**	N/A
Projects under $250,000[5] and projects not yet approved	N/A	N/A	5,098	**2,327**	N/A
	401,568	527,940	252,044	**132,918**	180,368

[1] Partially or completely funded from CIDA ODA Decentralization Programme.

[2] Increase due to expanded activities in Damascus.

[3] Details on minor capital projects are normally not provided in Part III of Estimates; however, such information is available from the Department as required.

[4] The Department has entered into a complex and unique arrangement with the Japanese firms of the Shimizu Corporation and the Mitsubishi Trust and Banking Corporation for the construction of an Embassy complex in Tokyo, Japan. This complex will include a Chancery, commercial office complex and 23 Staff Quarters which will be built at a minumum expense to the Crown. The value of this project is approximately $214,270,000. The cost to the Crown is expected to be around $14,399,000 subject to currency fluctuation, inflation and other factors.

[5] This sum represents all capital projects under $250,000, including projects over $250,000 for which authority has not yet been sought.

(F) Finished

Figure 47: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	1990-91 Estimates	1989-90 Forecast	1988-89 Actual
Accommodation Plan			
New construction	**73,703**	45,414	50,009
Renovations	**2,000**	2,466	2,684
Maintenance and Equipment	**57,213**	90,118	64,052
	132,916	137,998	116,745

4. Transfer Payments

Figure 48 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 18.8% of total Program expenditures.

Figure 48: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Grants			
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields or knowledge of importance to international trade development	**980,000**	980,000	975,000
International Economic, Trade & Aid Policy			
Grant to the Shipping Research Bureau, Amsterdam, Netherlands	**—**	—	10,000
Political and International Security Affairs			
Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	**100,000**	100,000	100,000
Grants for financial assistance in the field of disarmament and arms control	**105,000**	105,000	103,945
International Peace Academy	**100**	100	100
United Nations Association in Canada	**110,000**	210,000	160,000
United Nations Trust Fund for South Africa	**40,000**	40,000	40,000
United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture	**30,000**	30,000	30,000
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Canadian Council on International Law	**12,000**	12,000	12,000
Grants in lieu of taxes on diplomatic, consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	**2,862,250**	2,862,250	2,527,655
Payment of real estates taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	**16,000**	16,000	13,624
Grant on Behalf of Captain Willoughby Bolt	**—**	—	8,632
Communication and Culture			
Atlantic Association of Young Political Leaders	**1,000**	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	**7,500**	7,500	7,500
Canadian Institute of International Affairs	**45,000**	45,000	45,000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31,500**	31,500	31,500

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Grants in aid of Academic Relations	17,383,707	15,183,707	15,362,007
Grants in aid of Cultural Relations	6,644,624	6,644,624	4,909,865
International Baccalaureat Office	5,000	5,000	5,000
Bilateral Relations and Operations			
Centre for Legislative Exchange	89,000	89,000	89,000
Grant for trade promotion purposes in the the Asia-Pacific Region	845,000	845,000	765,000
Grant to the Special Voluntary Fund of the Commonwealth Secretariat	—	130,000	113,087
Grants to promote dialogue on South African Issues	—	1,000,000	637,910
Asia-Pacific Foundation of Canada	500,000	—	500,000
Grants for the development of Asian cultural awareness and language training	1,850,000	—	—
Grant to France — Canada Chamber of Commerce	—	—	50,000
Grant to France — Canada Businessmen's Committee	—	—	50,000
International Fund for Ireland	500,000	500,000	500,000
Grant for the purpose of Earthquake Assistance in Soviet Armenia	—	—	4,550,000
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Foreign Service Community Association	20,000	20,000	11,000
(S) Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	200,000	200,000	199,051
Total grants	32,377,681	29,057,681	31,807,876
Contributions			
Foreign Policy Priorities and Coordination			
Contribution to the Canadian Group of the Trilateral Commission	—	—	15,000
Canadian Red Cross for victims of train crash in Bashkiria, USSR	—	100,000	—
International Trade Development			
Canadian Fur Industry	—	275,000	475,000
Contributions under the Technology Inflow Program Fund	2,910,000	2,910,000	925,551
Contributions under the Program for Export Market Development	20,300,000	20,300,000	17,293,047
International Institute of Applied Systems Analysis	724,000	724,000	724,000
Telecommunications Executive Management Institute of Canada	238,000	236,000	180,750
International Business Research Centre	15,000	15,000	15,000
Institute for Research on Public Policy	—	30,000	—
International Economic, Trade and Aid Policy			
Contributions to international commodity, metals and minerals customs tariff organizations	—	419,000	418,999
International Sugar Organization	100,000	—	—
Steel Committee of the Organization for Economic Cooperation and Development	40,000	—	—
International Tropical Timber Organization	28,000	—	—
International Lead Zinc Study Group	45,000	—	—
International Coffee Organization	100,000	—	—
International Tin Council	10,000	—	—
International Rubber Study Group	24,000	—	—
International Jute Organization	7,000	—	—
International Customs Tariff Bureau	65,000	—	—
International Nickel Study Group	50,000	—	—
Quadrangular Forum	30,000	30,000	—
Customs Cooperation Council (11,375,000 Belgian Francs)	328,000	368,000	357,835
International Atomic Energy Agency ($ 5,000,000 U.S.)	5,881,000	5,535,000	5,646,130
International Energy Agency (3,952,736 French Francs)	702,000	1,072,000	786,884

Figure 48: Details of Grants and Contributions cont'd

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
General Agreement on Tariffs and Trade (3,729,898 Swiss Francs)	**2,624,000**	2,607,000	2,378,674
Nuclear Energy Agency of the Organization for Economic Cooperation and Development (1,940,754 French Francs)	**344,000**	434,000	362,955
Organization for Economic Cooperation & Development (32,578,113 French Francs)	**5,778,000**	8,076,000	6,349,326
Organization for Economic Cooperation and Development Centre for Education and Research (708,358 French Francs)	**126,000**	153,000	137,610
United Nations Voluntary Fund for the Environment ($ 935,283 U.S.)	**1,100,000**	1,100,000	1,100,000
World Intellectual Property Organization (572,600 Swiss Francs	**403,000**	436,000	445,253
Montreal Ozone Protocol Secretariat	**48,000**	—	—
Vienna Ozone Convention Secretariat	**20,000**	—	—
Basel Convention on Hazardous Wastes Secretariat	**60,000**	—	—
Political and International Security Affairs			
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries (32,449,665 French Francs)	**5,756,000**	6,047,000	6,490,311
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (5,610,098 F CFA)	**20,000**	20,000	20,000
Commonwealth Foundation	**946,000**	946,000	945,426
Commonwealth Science Council (111,320 Pounds Sterling)	**205,000**	215,000	206,006
Commonwealth Secretariat (1,467,753 Pounds Sterling	**2,702,000**	2,417,000	2,348,167
Commonwealth Youth Program (465,000 Pounds Sterling)	**856,000**	944,000	983,137
Conference on Confidence and Security Building Measures (5,000,000 ATS)	**432,000**	750,000	—
Conventional Stability Talks (6,000,000 ATS)	**519,000**	750,000	—
Defence support assistance to Non-NATO countries	**200,000**	100,000	549,994
Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**132,000**	132,000	129,849
Food and Agriculture Organization ($ 10,847,678 U.S.)	**12,758,000**	13,802,000	10,439,049
International Civil Aviation Organization ($1,019,137 U.S.)	**1,199,000**	1,288,000	1,103,861
International Civil Aviation Organization — Reimbursement for compensation paid its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years	**200,000**	100,000	86,535
International Labour Organization ($5,072,254 U.S.)	**5,966,000**	6,790,000	7,165,821
International Maritime Organization ($ 182,560 U.S.)	**215,000**	196,000	196,216
Comité International des Jeux de la Francophonie	**—**	1,900,000	700,000
North Atlantic Treaty Organization — Civil Administration (218,120,000 Belgian Francs)	**6,281,000**	6,311,000	6,115,656
North Atlantic Treaty Organization — Science Programs (53,480,000 Belgian Francs)	**1,540,000**	1,620,000	1,697,113
Pan American Health Organization ($ 4,170,645 U.S.)	**4,905,000**	4,748,000	4,689,200
Participation in activities of the international French-speaking community	**5,918,675**	6,918,675	7,815,054
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	**130,000**	130,000	7,059
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (15,679,778 F CFA)	**56,000**	55,000	55,130
United Nations Fund for Indigenous Populations	**35,000**	35,000	35,000
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($10,000 U.S)	**12,000**	12,000	2,910
United Nations Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment ($176,160 U.S.)	**207,000**	12,000	261,405
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($7,775,735 U.S.)	**9,145,000**	9,666,000	8,631,223

Figure 48: Details of Grants and Contributions cont'd

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
United Nations Industrial Development Organization ($2,142,000 U.S.)	2,519,000	2,422,000	3,086,463
United Nations Interim Force in Lebanon ($ 5,982,240 U.S.)	7,036,000	6,661,000	7,782,054
United Nations Iran/Iraq Military Observer Group ($3,432,100 U.S.)	4,037,000	5,312,000	2,574,941
United Nations Organization ($ 28,436,131 U.S.)	33,444,000	31,299,000	27,478,790
United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East ($1,767,480 U.S.)	2,079,000	1,981,000	1,295,433
World Health Organization ($ 9,432,520 U.S.)	11,094,000	12,660,000	10,152,850
Conference on the Mutual Reduction of Forces and Armaments and Associated Measures in central Europe	—	—	202,999
United Nations Angola Verification Mission ($58,668 U.S.)	69,000	455,000	—
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Permanent Court of Arbitration (23,613 Dutch Florins)	13,000	13,000	13,057
Intergovernmental Committee for Migration	10,000	10,000	10,000
Communications and Culture			
Information Campaign on the Northwest Atlantic Fishery	250,000	150,000	—
Bilateral Relations and Operations			
Activities Related to Pacific Economic Cooperation	—	210,000	100,000
Conference on Security and Cooperation in Europe (1,329,730 German Marks)	800,000	1,099,000	643,597
Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture ($1,538,805 U.S.)	1,810,000	1,884,000	1,725,770
International Institute of Administrative Sciences (1,119,942 Belgian Francs)	32,000	41,000	33,096
Roosevelt Campobello International Park Commission ($464,000 U.S.)	546,000	547,000	521,393
Pan American Institute for Geography and History	10,000	10,000	10,000
Canadian Council for the Americas	40,000	50,000	—
Canadian Fur Industry	175,000	—	—
United Nations Transition Assistance Group (Namibia)	—	10,000,000	11,898,000
Contributions under the Japan Science and Technology Fund	2,640,000	—	—
Contributions for trade promotion in the Asia Pacific Region	155,000	—	—
Contributions for technology development with Europe	330,000	—	—
Asia-Pacific Foundation of Canada for program administration	575,000	—	—
Canadian Chamber of Commerce for economic cooperation in the Pacific Region	250,000	—	—
Canada Arab Business Council	100,000	—	—
Contributions for economic assistance to Poland and Hungary	2,900,000	—	—
Total Contributions	173,349,675	185,528,675	165,814,579
	205,727,356	214,586,356	197,622,455

5. Revenue

Figure 49 provides a listing of revenue generated by the Program.

Figure 49: Revenue by Class

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Receipts Credited to CRF			
Return on Investments (Posting Loans)	702	669	637
Privileges, Licenses & Permits (Rental Revenue from Canada-based Staff Abroad for accommodation in Government owned, Government-leased or Private-leased premises)	21,093	18,699	16,843
Proceeds from Sales (Revenue from Sales of Items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	144	138	131
Consular Fees	445	424	257
Refund of Previous Years' expenditures (Refunds to distressed Canadian Citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior years' contributions to international organizations)	4,973	4,737	4,511
Repayments from the Program for Export Market Development (PEMD)	4,200	4,700	4,436
Estimated cost of service provided to the Passport Office	4,500	4,500	4,500
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; Sundry Items)	545	519	494
Provincial Representation Abroad	415	305	267
Immigration Cost Recovery	5,250	5,000	6,792
Adjustments prior years — PAYE	2,719	2,589	2,466
	44,986	42,280	41,334
Passport Revenue Credited to the Vote	27,927	28,556	27,902
	72,913	70,836	69,236

6. Net Cost of Program

The Program's 1990-91 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 50: Estimated Net Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)

Main Estimates 1990-91	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1990-91	Estimated Net Program Cost 1989-90
1,122,947	68,898	1,191,845	72,913	1,118,932	1,047,560

* Other costs of $68,898,000 consist of:

- accommodation provided without charge by this Department 43,330
- accommodation received without charge from PWC 17,669
- cheque issue and other accounting services received without charge from SSC 427
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat 7,395
- employer's share of compensation costs paid by Labour Canada 77

** Revenues of $72,913,000 consist of:

- receipts credited to the vote 27,927
- receipts credited to the Consolidated Revenue Funds 44,986

(see figure 49 for additional details on revenue)

B. Other Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the acts identified under the Mandate on page 2-12, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Asia-Pacific Foundation of Canada Act, RCS 1985, c. A-13;
- Bretton Woods Agreements Act, RCS 1985, c. B-7;
- Canadian Institute for International Peace and Security Act, RSC 1985, c. C-18;
- Canadian Commercial Corporation Act, RSC 1985, c. C-14;
- Cultural Property Export and Import Act, RSC 1985, c. C-51;
- Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, RSC 1985, c. P-22;
- Export Development Act, RSC 1985, c. E-20;
- Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC 1985, c. F-26;
- Forgiveness of Certain Official Development Assistance Debts Act, SC 1987, c.27;
- Fort-Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c. 51;
- The Geneva Conventions Act, RSC 1985, c. G-3;
- International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1985, c. I-17;
- International Centre for Ocean Development Act, SC 1985, c. 6;
- International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, RSC 1985, c. I-18;
- International Development Research Centre Act, RSC 1985, c. I-19;
- Meat Import Act, RSC 1985, c. M-3;
- Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1985, c. P-23;
- Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organizations) Act, RSC 1985 c. P-24;
- Prohibition of International Air Services Act, RSC 1985, c. P-25;
- Rainy Lake Watershed Emergency Control Act, SC 1939, c. 33;
- Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c. 19;
- Skagit River Valley Treaty Implementation Act, SC 1984, c. 11;
- Softwood Lumber Products Charge Act, SC 1987, c. 15;
- State Immunity Act, RSC 1985, c. S-18;
- Territorial Sea and Fishing Zone Act, RSC 1985, c. T-8;
- United Nations Act, RSC 1985, c. U-2.

2. List of Missions Abroad by Geographic Region as at November 30, 1989

Multilateral Missions

City	Mission
Paris	Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Co-operation and Development
New York	Permanent Mission of Canada to the United Nations
Geneva	Permanent Mission of Canada to the Office of the United Nations
Brussels	Delegation of Canada to the North Atlantic Council
Paris	Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
Vienna	Permanent Mission of Canada to the International Organizations
Vienna CFE-CSBM	Canadian Mission to the Conference on Conventional Forces Reduction in Europe and to the Confidence and Security Building Measures

Bilateral Missions

City	Mission
Africa & Middle East:	
Abidjan	Embassy to the République de Côte d'Ivoire
Accra	High Commission to the Republic of Ghana
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya
Pretoria	Embassy to the Republic of South Africa
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia
Tehran	Embassy to the Islamic Republic of Iran
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon

City	Mission
Asia & Pacific:	
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand
Beijing	Embassy to the People's Republic of China
Shanghai	Consulate General
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia
Melbourne	Consulate
Sydney	Consulate General
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh
Hong Kong	Commission
Islamabad	Embassy to the Islamic Republic of Pakistan
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
New Delhi	High Commission to the Republic of India
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore
Tokyo	Embassy to Japan
Osaka	Consulate General
Wellington	High Commission to New Zealand
Auckland	Consulate
Europe:	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia
Berne	Embassy to the Swiss Confederation
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Berlin	Canadian Military Mission and Consulate
Dusseldorf	Consulate General
Munich	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium
Brussels EEC	The Mission of Canada to the European Communities
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
Budapest	Embassy to the Hungarian People's Republic
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland

City	Mission
Europe: (Cont'd)	
Madrid	Embassy to the Spanish State
Moscow	Embassy to the Union of Soviet Socialist Republics
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway
Paris	Embassy to the French Republic
Prague	Embassy to the Czechoslovak Socialist Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic
Milan	Consulate General
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vatican	Embassy to the Holy See
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Warsaw	Embassy to the Polish People's Republic
Latin America and the Caribbean:	
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Bridgetown	High Commission to Barbados
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela
Georgetown	High Commission to the Co-operative Republic of Guyana
Guatemala	Embassy to the Republic of Guatemala
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Kingston	High Commission to Jamaica
Lima	Embassy to the Republic of Peru
Mexico	Embassy to the United Mexican States
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica
Santiago	Embassy to the Republic of Chile
Washington OAS	Permanent Observer Mission of Canada to the Organization of American States
U.S.A:	
Washington	Embassy to the United States of America
Atlanta	Consulate General
Boston	Consulate General
Buffalo	Consulate
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
New York	Consulate General
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General

World Exhibitions Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 4
B. Use of 1988-89 Authorities 4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
   1. Highlights
   2. Summary of Financial Requirements 5
B. Recent Performance: 5
   1. Highlights
   2. Review of Financial Performance 6
C. Background 6
   1. Introduction
   2. Mandate 7
   3. Program Objective 7
   4. Program Organization for Delivery 7
D. Planning Perspective 7
E. Program Performance Information 8

Section II
Supplementary Information 8

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object
   2. Personnel Requirements 12
   3. Transfer Payments 13
   4. Net Cost of Program 14

14

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 — Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
15	Operating expenditures	**3,535**	480
20	Capital expenditures	**5,720**	—
(S)	Contributions to employee benefit plans	**47**	41
	Total Program	**9,302**	521

Votes — Wording and Amounts

Vote (dollars)		1990-91 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
15	World Exhibitions — Operating expenditures and contributions	**3,535,000**
20	World Exhibitions — Capital expenditures	**5,720,000**

Program by Activity

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates					1989-90 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer payments		
World Exhibitions	6	3,568	5,720	14	**9,302**	521
1989-90 Authorized person-years	6					

* See figure 5, page 3-12, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities — Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)		Main Estimates	Total Available Available for use	Actual Use
	World Exhibitions Program			
15	Program expenditures	3,313,000	3,313,000	**3,065,446**
(S)	Contribution to employee benefit plans	71,000	73,000	**73,000**
	Total Program — Budgetary	3,384,000	3,386,000	**3,138,446**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

The major highlights for 1990-91 are:

- Development and implementation of plans for participation at EXPO'92 Seville (Spain), a universal-category international exposition which will deal with human discovery in all fields of endeavour (see page 3-10);

- Continued assistance to EXPO 2000 Canada in planning for a universal exposition in Toronto in the year 2000. Significant liaison with the Bureau International des Expositions (BIE) at every stage of the process on behalf of the Organizer would be required (see page 3-11);

- Active participation in the BIE ensuring Canada's views and concerns are effectively represented in this forum and monitoring the progress of implementation of recent modifications to the Convention Governing International Expositions (see page 3-11);

- Preliminary research and planning for a proposed Canadian participation in an international exposition schedule for the 1990's e.g. Korea 1993, Vienna/Budapest 1995, and various Floralies events.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**		Forecast 1989-90		Change	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
World Exhibitions	**411**	**6**	521	6	(110)	—
Expo 92, Seville	**8,891**				8,891	
	9,302	**6**	521	6	8,781	—

The increase of $8.8 M in 1990-91 Estimates over the 1989-90 forecast is due to Expo 92, Seville, Spain.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of performance for 1988-89 include:

- Very successful management and operation of the Canada Pavilion at EXPO'88, Brisbane for the period April 30 to October 30, 1988. In terms of prestige and public impact Canada was the most successful international participant at the exposition. The 2,800 sq. metre pavilion, through audiovisual presentations, exhibits and interactive displays, explored trends in Canadian leisure activities throughout the four seasons and the impact on them of technological advances. The Pavilion received capacity crowds of approximately 13,000 a day for a total of 2,300,000 visits, including 4,000 VIP visits. The three-day "Canada Day" celebrations and the ongoing cultural program were highlights of our involvement, introducing a large number of new Canadian artists to Australia. EXPO'88 continued the tradition of Canadian success in international expositions (see page 3-9);

- Approval by Cabinet of Canada's participation in EXPO'92 Seville, allowing work to progress for the Canada Pavilion. Accomplishments included the development of preliminary plans (conceptual and design work), the laying of groundwork for the launch of an architectural competition and continuing negotiations with the EXPO'92 Organizers on priority matters, including site selection (see page 3-9);

- Approval by Canada through Submission to Council of amendments to the 1928 Convention Governing International Expositions, the thrust of which is the reduction in the frequency of larger universal and specialized expositions. Canada took a leading role in the movement within the BIE to bring about these changes and thus ensure the quality and good name of international expositions is preserved and strengthened (see page 3-9);

- Submission to the BIE of the City of Toronto's bid to host a universal-category international exposition in the year 2000 with the theme "Peace with our Planet: visions of a New Millennium".

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Future World Exhibitions	415	584	(169)
Expo 88 Brisbane	2,723	2,800	(77)
	3,138	3,384	(246)

The decrease of $0.2 million over the 1988-89 Main Estimates reflects decreased operating costs.

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The program is managed by the International Expositions Division. The Director of the Division represents Canada at the International Bureau of Expositions (BIE) and is generally responsible for the management of Canada's relationship with the BIE. The 46-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division is also responsible for coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions in which participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada and for providing advice and assistance to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

If the federal government were to support an exposition in Canada, it would likely be through a corporation with other shareholders such as a provincial or municipal government. Such a corporation, not the World Exhibitions Program, would be responsible for organizing the event. The World Exhibitions Program would provide advice and support to the organizers and assistance with international promotion.

Design and implementation, in accordance with specifications established by the World Exhibitions Program, of Canadian participation in a world exposition in carried out by the Canadian Government Expositions and Audio-visual Centre of Supply and Services Canada.

Membership in the BIE entails, to a certain extent, participation in expositions registered with that organization. Furthermore, participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exhibition held in a foreign country is often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation itself is sometimes non-discretionary, there is a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The major determining factor is the appeal of the individual exposition's theme to Canada in terms of particular areas of Canadian expertise and Canadian interests.

2. Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and the promotion abroad of BIE approved expositions held in Canada.

3. Objective

The objective of the Program is to present an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, Trade Communications Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture.

D. Planning Perspective

International expositions experienced a resurgence in the 1980s with events taking place or planned almost annually from 1980 to 1992. Canada participated in four expositions abroad and hosted two successful events in Canada (Les Floralies de Montréal 1980 and EXPO 86, Vancouver). Canada will participate in EXPO 92, Seville, the first universal-category exposition since 1970.

A recent amendment to the Convention Governing International Expositions adopted by the BIE, along with a strategy for Canadian participation in international expositions, will reduce considerably the number of events in which Canada will take part and will reduce as well the scope and cost of participation. In addition to EXPO 92, Canada will likely participate in one other registered event in the 1990s.

E. Program Performance Information

The World Exhibitions Program's objective of presenting an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development is pursued by coordination and managing Canadian participation in selected international expositions held outside of Canada and by promoting abroad expositions held in Canada.

While the program does not lend itself well to performance measurements in any quantitative sense, participation in exhibitions whose themes hold particular relevance for Canada will likely result in some economic and political gains and increase Canada's visibility to relatively large foreign audiences. The success of the Canadian participation in terms of actual visitors to the pavilion is highly dependent on the overall success of the exposition in general and the capacity of the pavillon. It is always useful to look at the percentage of the total fair audience that visited the Canada pavilion (see Figure 4, page 3-11). Canada has a good reputation at expositions and has been highly praised for closely following the theme of expositions and presenting its exhibits in a professional and educational manner.

Active promotion of an exposition held in Canada will attract more participants, both exhibitors and visitors, who, once in Canada, will be exposed to Canada's economic, cultural and social achievements. The level of international participation, the satisfaction of the participants and the responsible authorities and organizers, and media coverage, provide some measure of the program's performance.

Significant Accomplishments for 1988-89:

- Extremely successful participation of Canada at EXPO'88, Brisbane with high praise from visitors and the media and capacity audiences throughout the six-month event (2.3 million visits or over 13,000/day). The Canada Pavilion, with an area of 2,800 sq. metres, represented an investment of $9,000,000 ($2,740,000, four temporary person-years and three indeterminate person-years in 1988/89) and effectively positioned Canada as the major EXPO'88 international participant in terms of prestige and impact. Special events were initiated including the Terry Fox Run which has left a lasting legacy to the people of Australia and an entertainment component, with more than 500 entertainers being exposed to large Australian and international audiences. Rick Hansen's appointment as Commissioner General for the Canadian participation carried a strong message on behalf of the disabled in international sport by demonstrating Canadian leadership in using technology to make sport and leisure activities available to all. Canada's successful participation left a large number of key decision-makers in Australia and abroad with important messages of Canada as an industrialized country and technological leader, a desirable tourist location, a source of quality leisure products and a vital Pacific Rim nation.

- Approval by Cabinet of Canada's participation in EXPO'92, Seville allowing planning to proceed for this universal exposition. Important contacts were established with the EXPO'92 organizers, a site identified (strategically situated close to the USSR pavilion), the groundwork laid for an architectural competition, contacts initiated with the private sector and the provinces, preliminary theme and content documents prepared, intra- and inter-departmental liaisons established, and discussions initiated for the production of an IMAX film for the Pavilion core theatre. Costs associated with this project amounted to approximately $100,000 (travel and Supply and Services Canada design and project costs) and two person-years;

- Assisted the EXPO 2000 Canada in their planning for a universal-category exposition in the year 2000 with the theme of urbanization. Assistance included providing general advice and guidance, supplying documentation from previous world's fair experiences, establishing contacts, liaising with the BIE on behalf of the organizers and, subsequently, bringing the EXPO 2000 proposal before the BIE for consideration and acceptance. This was accomplished in November 1988 under the cover of a letter from the Minister for International Trade to the BIE President. As a result a BIE pre-enquiry team visited Toronto in September 1989. The cost to the Program was several thousand for travel and related costs. Approximately .5 person-year was devoted to this project;

- Canada is held in high regard at the Bureau International des Expositions (BIE), the regulatory body for international expositions, where other members look to us for advice and leadership. Canada has been respected advocate for reform of the Convention Governing International Expositions and led the movement within the BIE to adopt an amendment limiting the frequency and participation costs of world expositions. We want to ensure that they remain the exceptional and high quality events they were designed to be. The essence of the amendment, which was adopted by the BIE in May 1988, is the limitation of the frequency of major international expositions to no more than two per decade. The new convention, once ratified by member countries, will come into effect in 1995. The cost of this activity is in the range of $25,000 (excluding salaries) and .5 person-year.

Activities for 1989-90:

- Progression of EXPO'92 work. Achievements include selection of an architect for the Canada Pavilion, signing of a contract with IMAX corporation for the production of a film for the Pavilion core theatre, finalization of a Memorandum of Understanding between External Affairs and International Trade Canada and Supply and Services Canada — Canadian Government Expositions and Audio-visual Centre, continuing negotiations with the provinces/territories on participation modes within the Pavilion, refinement of Pavilion design and content, definition of the role of private organizations in a joint participation at EXPO'92, selection of accomodation for Canadian staff in Seville, attendance at EXPO'92 Steering Committee meetings with Canada acting as Secretary;

- Ongoing liaison with the BIE by attendance at regular meetings of the Bureau, including membership on various committees, reviewing, assessing and providing input on documents put before the BIE from nations interested in holding an exposition, taking action to ensure Canada's views and positions are considered in all BIE activities. Canada's primary goal is to ensure the implementation of the amendment to the Convention which limits the frequency of international expositions;

- Provision of assistance to EXPO 2000 Canada, including guidance for the visit of a BIE Pre-Enquiry Mission, liaising with the BIE to establish the parameters of the visit, advising EXPO 2000 Organizers on the components required to satisfy the Pre-Enquiry Mission, assisting organizers in soliciting support for their bid from BIE member nations prior to the General Assembly meeting in June 1990.

Future Priority Activities:

- Progression of plans for Canada's participation in EXPO'92, Seville. The Exposition coincides with the Colombus Quincentennial, Europe 1992 and the Barcelona Summer Olympics. Canada holds the prestigious position of Secretary on the Steering Committee for EXPO'92. The scale of the event and the extent of international participation (100 countries) ensures EXPO'92 will be a high-profile event, important to Canada in strengthening bilateral and regional ties as well as advancing global, economic, trade, tourism and telemedia opportunities. The following key milestones will be met: start of Pavilion construction, finalization of plans for provincial participation, negotiation of private sector participation, development and implementation of communications plan, letting of contracts for public relations and entertainment, production of film for the Pavilion IMAX theatre presentation, appointment of a Commissioner General to lead the Canadian participation; selection of a Canadian impresario to coordinate cultural and entertainment activities, acquisition of staff accommodation, staffing the two management positions and identification of a personnel agency to hire hosting personnel. Approximately $5,000,000, four temporary person-years and three indeterminate person-years will be devoted to this project in 1990-91;

- Assisting the EXPO 2000 Canada in their planning for EXPO 2000, particularly by liaising with the Bureau International des Expositions (BIE) with a view to formal registration. In the months preceding the meeting, the International Expositions Division will assist the organizers in garnering support for the Toronto bid from BIE members. If Toronto were selected as the site of EXPO 2000, a federal Minister responsible for this project would be identified, national and international promotion initiated, provincial interest established, regulations drafted, and contacts established at the national and international level. Approximately $10,000 and two person-years would be devoted to this project;

- Maintenance of Canada's strong profile at the Bureau International des Expositions by regular attendance at semi-annual meetings, ensuring that Canada's views are recognized in this forum and monitoring the progress of the implementation of the revision to the BIE Convention. The long-range goal is to improve the management of international expositions and guarantees that expositions remain an effective and meaningful communications medium. Approximately $25,000 and .5 person-year will be devoted to this function;

- Provision of advice and guidance to Canadian concerns interested in hosting international expositions by advising on rules and procedures for organizing an exposition and by initiating registration with the BIE if planning progresses to that stage.

Figure 3: International Exhibits in Canada since 1980

Date	Exhibits	Location	Attendance	No. of Foreign Exhibitors
Apr-Sep 1980	Les Floralies	Montreal	4,000,000	12
May-Oct 1986	EXPO 86	Vancouver	22,100,000	54

Figure 4 provides a summary of recent past Canadian participation in international exhibitions abroad.

Figure 4: Canadian Participation in International Exhibitions Abroad since 1980

Date	Exhibit	Location	Total Visitors to Exposition	Estimated Visitors to Canada's exhibit	No. of Foreign Exhibitors
May-Oct/82	EXPO 82	Knoxville	14,000,000	2,000,000	25
May-Nov/84	EXPO 84	New Orleans	7,500,000	2,500,000	17
Mar-Sept/85	EXPO 85	Tsukuba (Japan)	20,000,000	3,200,000	47
Apr-Oct/88	EXPO 88	Brisbane	13,500,000	2,200,000	51

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 5.

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	**Estimated 1990-91**	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	**300**	266	492
Contributions to employee benefit plans	**47**	41	73
Other operating costs			
Transportation and communications	**150**	50	247
Information	**2,767**	132	1,054
Professional and special services	**39**	12	910
Rentals	**255**	3	194
Purchased repair and upkeep	**—**	—	26
Utilities materials and supplies	**10**	3	128
Other subsidies and payments	**—**	—	3
Total operating	**3,568**	507	3,127
Capital			
Construction and acquisitions of Land, buildings and works	**5,720**	—	—
Transfer Payments	**14**	14	11
Total expenditures	**9,302**	521	3,138

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $347 thousand account for about 9.7% of total operating expenditures and about 3.7% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 6 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
Management					
Executive & Senior Management	1	1	1	59,000-132,700	78,896
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	—	—	2		—
Program Administration	3	2	4	16,702-69,615	43,077
Information Services	1	1	2	16,567-64,300	53,092
Administrative Support					
Secretarial Stenographic and Typing	1	2	1	15,637-38,975	24,248
	6	6	10		

	Other Person-Years*			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Forecast 89-90	Actual 88-89		
N/A	—	—	—	—	—
	—	—	—		

* **Person-Years** — refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-year for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 7 presents the transfer payments for the Program.

Figure 7: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Estimated 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	14	14	11
	14	14	11

4. Net Cost of Program

The Program's 1990-91 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 8: Estimated Net Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	Main Estimates 1990-91	Add Other Costs	Estimated Total Program Cost 1990-91	Forecast 1989-90
World Exhibitions	9,302	18	9,320	528

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accomodation provided without charge by Public Works, and other services provided without charge by other departments.

Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-52

ISBN 0-660-55652-9

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux d'information pour répondre aux différents besoins du lecteur.

Le document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La Section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la Section II indique, pour chaque activité, les renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La Section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Le document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la Section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la Section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

(Le 28 juin 1989, le Ministère a adopté un nouveau titre d'usage: **Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada.** Cette initiative a été prise pour bien marquer la responsabilité première du Ministère dans le domaine des affaires étrangères et du commerce extérieur. Toutefois, comme la loi sur le ministère des Affaires extérieures n'a pas été modifiée, l'appellation légale « Ministère des Affaires extérieures » et le titre des ministres demeurent inchangés.)

Table des matières

Résumé du Ministère	1 - 1
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 - 1
Programme des expositions internationales	3 - 1

Résumé du Ministère

Rôle et responsabilités

Le Ministère protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à:

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ainsi qu'aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;
- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens, afin qu'ils puissent poursuivre en toute sécurité leurs intérêts partout dans le monde;
- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;
- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations économiques, politiques et internationales;
- aider les entreprises canadiennes à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;
- encourager l'investissement étranger et les apports technologiques au Canada;
- exécuter les programmes d'aide publique au développement, d'immigration et d'aide aux réfugiés à l'étranger;
- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements d'autres pays ou les organisations internationales;
- donner avis et conseils au gouvernement sur les développements économiques, politiques et autres qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada;
- veiller à ce que l'orientation des politiques nationales des autres ministères du gouvernement soit en accord avec les obligations internationales du Canada et ses intérêts en matière de politique étrangère;
- administrer le service extérieur, assurer la gestion des missions et délégations du Canada à l'étranger et coordonner les instructions qui leur sont données.

Organisation et programmes du Ministère

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable des relations en matière de commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et du ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. (Voir l'organigramme à la page 2-15).

Le Ministère gère deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures, est le plus important. L'autre est le Programme des expositions internationales, chargé de la participation du Canada à certaines expositions internationales.

Dans le cadre du Programme des intérêts au Canada à l'étranger, un certain nombre de domaines supposent à la fois l'élaboration de politiques et l'exécution de programmes, et ce, dans toutes les missions du Canada.

Relations économiques: Ce programme englobe l'élaboration des politiques et la gestion des aspects économiques des relations du Canada avec les pays étrangers, y compris les activités visant à développer et promouvoir les intérêts économiques du Canada au sein des forums bilatéraux et multilatéraux.

Relations politiques: Ce programme a trait à la gestion des dimensions politiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans ce cadre les activités qui visent à promouvoir les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger.

Expansion du commerce et de l'investissement: Ce programme comprend les activités visant à élargir la part canadienne des marchés d'exportation dans les pays hôtes. Il couvre tous les aspects de l'expansion du commerce, de l'investissement et de l'acquisition de technologies, ce qui comprend l'aide aux exportateurs canadiens, l'organisation des foires, des missions et des grands projets ainsi que le soutien à cet égard, le repérage des débouchés, la liaison avec les sociétés, de même que le repérage des sources appropriées en ce qui concerne l'investissement étranger et les technologies étrangères.

Tourisme: Ce programme comprend l'exécution à l'étranger du programme de Tourisme Canada, qui vise à promouvoir le Canada comme destination pour les touristes. Les tâches comprennent la publicité et le marketing, les activités de relations publiques, la coordination et la présentation d'expositions, les publications, les activités de promotion auprès des consommateurs et les voyages éducatifs. Les fonds du programme du Tourisme sont fournis directement par Tourisme Canada.

Aide publique au développement (APD): Ce programme a trait à la mise en œuvre du programme canadien d'aide à l'étranger. Il vise à appuyer le développement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement, ainsi qu'à fournir des secours humanitaires et poursuivre les intérêts politiques et économiques du Canada. Les attributions comprennent aussi l'analyse des plans de développement des pays hôtes et la présentation de rapports à ce sujet, la définition des projets d'aide possibles et un apport à la formulation de la politique d'aide relative à des régions et pays particuliers. Cette fonction comporte aussi la négociation des accords et protocoles d'aide.

Immigration: Ce programme comprend la réunion des familles, l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, la sélection d'une main-d'œuvre qualifiée et de candidats entrepreneurs ainsi que la facilitation de l'entrée au Canada des visiteurs de bonne foi. Les attributions comprennent aussi des rapports sur la politique de l'immigration et la politique démographique, le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et la politique à l'égard des réfugiés dans les pays hôtes.

Affaires consulaires: Ce programme vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Il implique, dans les limites de l'usage international, la prestation d'une aide à ceux dont le bien-être est menacé et la prestation de services relatifs aux passeports, à la citoyenneté et aux exigences juridiques et notariales.

Communications et culture: Ce programme met à profit les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour promouvoir le Canada dans le monde et faire mieux connaître et comprendre aux Canadiens le rôle international de leur pays. Les activités comprennent le soutien en matière de communications lors des grands événements internationaux et la gestion des questions qui touchent le Canada; le recours à des outils de communications les plus variés, de caractère général ou spécialisé; l'apport d'un soutien financier et autre aux manifestations artistiques du Canada à l'étranger; un appui aux études, à l'enseignement et aux publications à l'étranger sur le Canada; une aide aux organisations sportives du Canada; la mise en marché des biens et services culturels et éducationnels canadiens; l'apport de renseignements et de conseils aux gens d'affaires canadiens, aux voyageurs, ainsi qu'aux organismes et particuliers qui s'intéressent aux affaires internationales; et l'établissement de relations constructives avec les médias canadiens et étrangers.

Administration: Ce programme comprend la prestation et la gestion d'une gamme complète de services à l'appui des opérations menées à l'étranger par le Ministère et les autres ministères du gouvernement. Cela englobe notamment l'espace à bureau et le matériel de bureau, les logements du personnel, le personnel recruté sur place, les installations de communication, la sécurité, les services financiers, les services relatifs au personnel et le soutien administratif en général.

Objectifs et priorités du Ministère

1. Objectifs

L'objectif premier de la politique étrangère du Canada est de renforcer le rôle actif et internationaliste que celui-ci joue sur la scène mondiale depuis quelques années, un rôle qui à la fois sert nos intérêts et reflète nos valeurs. Ce faisant, nous devrons tenir compte des défis que pose l'évolution rapide de l'environnement global et de la nécessité d'établir nos priorités en fonction des contraintes sur le plan des ressources. Un degré élevé de continuité caractérise nos principaux objectifs, qui sont:

- promouvoir la sécurité du Canada en continuant de participer effectivement à la défense collective, en cherchant à réduire de façon permanente les tensions Est/Ouest, en favorisant les progrès en ce qui concerne le contrôle des armements et en contribuant à l'ordre mondial par le biais d'institutions universelles comme les Nations Unies et de techniques comme le maintien de la paix (p. 2-43);

- garantir l'accès aux marchés, accroître notre compétitivité sur les marchés internationaux et œuvrer en vue d'une économie internationale ouverte et dynamique, particulièrement en intervenant dans les négociations de l'Uruguay Round, en mettant en œuvre de façon efficace l'Accord de libre-échange et en étant actif au sein des Sommets économiques et autres organisations internationales (p. 2-36);

- renforcer les relations clés avec les démocraties industrialisées qui sont nos partenaires, notamment les États-Unis, le Japon, la CE et ses principaux pays membres, de même qu'avec les pays nouvellement industrialisés en Asie et ailleurs (p. 2-60);

- améliorer la commercialisation internationale des biens et services du Canada en aidant la communauté des affaires au pays et dans les missions à l'étranger, par le biais d'une série de programmes d'expansion commerciale et par la diffusion d'informations sur les marchés (p. 2-30);

- favoriser l'essor économique et faire avancer la question des droits de l'homme dans les pays en développement, notamment en poursuivant un programme d'aide au développement qui soit généreux et efficace, en cherchant à alléger la dette — avec les conséquences qu'elle a sur la démocratie, particulièrement en Amérique latine, et le fardeau terrible qu'elle fait porter aux plus pauvres, surtout en Afrique — et en maintenant les pressions pour que se produisent en Afrique du Sud de véritables changements, tout en aidant les victimes de l'apartheid (p. 2-36);

- exécuter à l'étranger un programme d'immigration juste, humain, fonctionnel et adapté aux besoins de la société canadienne, et contribuer à la politique en matière de ressources humaines au Canada (p. 2-49); et

- aider la communauté internationale à répondre efficacement à un ensemble de problèmes transnationaux de plus en plus pressants, notamment la dégradation de l'environnement de la planète, les pressions démographiques, le trafic de drogues, les pandémies et le terrorisme (p. 2-43).

2. Priorités

L'évolution rapide de la situation politique et économique internationale exige que, dans ce cadre, une attention particulière soit accordée aux points suivants:

Relations avec les principaux partenaires économiques: En s'appuyant sur la Stratégie nationale du commerce, le gouvernement entend accorder une grande priorité à la mise en œuvre d'une stratégie globale basée sur l'ALE, afin de faire face à un environnement économique mondial de plus en plus compétitif. Les principaux éléments sont:

- une Stratégie commerciale pour les États-Unis dont les objectifs sont a) de fournir aux gens d'affaires canadiens les services et les informations dont ils ont besoin pour tirer profit de l'ALE et b) de mettre en œuvre l'ALE d'une manière qui protège et favorise les intérêts canadiens (p. 2-71);

- une stratégie dite Pacifique 2000 pour faire en sorte que le Canada puisse profiter de la croissance économique et technologique impressionnante de la région Asie/Pacifique (p. 2-65); et

- une stratégie dite Europe 1992 dont le but est d'encourager les Canadiens à profiter de l'intégration progressive du dynamique marché ouest-européen et à s'adapter aux profonds changements qui s'y opèrent (p. 2-67).

Ces stratégies seront appuyées par des programmes visant à encourager une meilleure compréhension mutuelle sur les plans politiques et culturels, ainsi que le dialogue et la coopération avec nos principaux partenaires économiques.

Il faudra procéder à des ajustements dans nos relations avec la Chine, compte tenu des récents événements.

Relations Est/Ouest: L'accent sera mis sur l'exploitation des changements positifs qui s'opèrent dans les relations Est/Ouest, afin de développer les relations du Canada avec l'Union soviétique et l'Europe de l'Est et de maximiser notre rôle dans la promotion d'une plus grande coopération entre l'Est et l'Ouest et de la réduction des tensions militaires. La visite du premier ministre en URSS à la fin de l'automne a focalisé l'attention sur la mise en œuvre de cette priorité, qui comportera:

- une stratégie visant à élargir le dialogue, les contacts et la coopération avec l'URSS et l'Europe de l'Est sur une vaste gamme de questions (p. 2-68); et

- une stratégie prévoyant des visites de haut niveau en vue d'appuyer l'intérêt accru des gens d'affaires canadiens à l'égard des liens commerciaux avec l'URSS et l'Europe de l'Est (p. 2-68).

Le succès des relations Est/Ouest nécessitera une gestion consciencieuse des relations et des politiques de l'Alliance en ce qui concerne les pourparlers sur le contrôle des armements et le processus de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE). Il faudra aussi coordonner soigneusement la politique de défense du Canada avec nos objectifs de politique étrangère en cette période où les ressources se font rares.

Multilatéralisme: Le Canada doit, au niveau politique, faire preuve de créativité et de dynamisme pour exploiter les possibilités qui se présentent sur le plan de l'environnement international et profiter de sa présence au Conseil de sécurité des Nations Unies pour renforcer l'ordre et la coopération à l'échelle globale sur une base multilatérale. Il doit intervenir là où son rôle peut faire la différence. En particulier, le Canada:

- recherchera les occasions de favoriser la santé et l'efficacité des tribunes multilatérales, particulièrement celles consacrées à la coopération économique (GATT, FMI/BIRD, OCDE), ainsi que l'élaboration du droit international et de normes internationales (les Nations Unies, ses institutions et programmes) (p. 2-40);

- répondra favorablement, chaque fois que cela sera possible, aux demandes de participation aux opérations de maintien et d'établissement de la paix, particulièrement en Amérique centrale et au Cambodge (p. 2-60);

- reconnaîtra, et si nécessaire favorisera, l'élargissement de la coopération et du dialogue régionaux en Asie/Pacifique, en Europe, en Amérique latine et en Afrique, et s'ajustera à ce phénomène (p. 2-60);

- s'emploira activement à la consolidation de la Francophonie entre les sommets de Dakar et de Kinshasa, et du Commonwealth après le sommet de Kuala Lumpur (p. 2-40); et

- favorisera une plus grande coopération en ce qui concerne les questions nordiques circumpolaires.

Environnement: Le Canada jouera un rôle de chef de file dans la réponse de la communauté internationale devant la détérioration de l'environnement global. Il aura particulièrement pour objectif (p. 2-36):

- d'amener les organismes internationaux et les gouvernements à accepter les concepts de conservation des ressources (en ce qui concerne notamment la surpêche) et de développement soutenable;

- de favoriser la mise en place d'un régime international plus efficace en ce qui concerne les questions environnementales, particulièrement le réchauffement du climat de la planète, en oeuvrant au sein des organisations existantes; et

- de négocier avec les États-Unis un accord bilatéral sur la qualité de l'air.

Objectifs centraux: Les objectifs centraux, dont la raison d'être est d'accroître la capacité du Ministère de réaliser ses principaux objectifs de politique étrangère, entrent dans trois grandes catégories:

Gestion des ressources

- Le Ministère veillera à ce que les ressources dont il dispose soient suffisantes pour lui permettre d'atteindre ses objectifs et à ce que celles-ci soient utilisées le plus efficacement possible, afin d'en maximiser l'impact, en cette période de restrictions. Cela comprend la mise en œuvre des projets reliés au COSICS.

Gestion des ressources humaines

- Les employés du Ministère — permutants, non permutants et recrutés sur place — constituent sa ressource la plus importante et le facteur déterminant de la réalisation des objectifs. Des mesures concrètes seront prises pour maintenir et accroître la motivation, la productivité et la satisfaction professionnelle: communications et dissémination de l'information plus efficaces et plus ouvertes, instauration d'un climat visant à stimuler et à récompenser la créativité, et mise en place de programmes de formation et de perfectionnement de manière à disposer des compétences requises et faire en sorte que les employés se familiarisent avec les nouvelles technologies. De nouvelles approches et de nouveaux systèmes sont en voie d'élaboration dans le cadre de l'examen ministériel en cours.

Communications avec les clients et le public

- On aura recours aux communications au Canada ainsi qu'aux communications publiques et à la diplomatie culturelle à l'étranger pour promouvoir l'utilisation du nouveau nom du Ministère, clarifier l'identité du Ministère, accroître l'appui du public à l'égard des politiques et activités du Ministère et faire mieux connaître et apprécier à l'étranger le Canada et ses réalisations.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**1 095 020**	1 072 534	22 486	2,1	2-4
Programme des expositions internationales	**9 302**	521	8 781	1685,4	3-4
	1 104 322	1 073 055	31 267	2,9	
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**2 000**	30 000	(28 000)	(93,3)	2-8
	1 106 322	1 103 055	3 267	0,3	

Programme des intérêts du Canada à l'étranger

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 6

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1990-1991
   1. Points saillants 7
   2. Sommaires des besoins financiers 8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 10
   2. Examen des résultats financiers 11
C. Données de base
   1. Introduction 12
   2. Mandat 12
   3. Objectif du Programme 12
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 12
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 16
   2. Initiatives 18
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 18
E. Efficacité du Programme 20

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère: priorités et coordination 23
B. Expansion du commerce extérieur 30
C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement 36
D. Affaires politiques et sécurité internationale 43
E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration 49
F. Communications et culture 57
G. Relations et activités bilatérales 60
H. Passeports 77
I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 81

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 86
   2. Besoins en personnel 87
   3. Dépenses en capital 90
   4. Paiements de transfert 91
   5. Recettes 95
   6. Coût net du Programme 95
B. Autres renseignements 96

Autorisation de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
Ministère des Affaires extérieures			
Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	**723 440**	669 263
5	Dépenses en capital	**132 116**	133 853
10	Subventions et contributions	**205 527**	213 736
(L)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures — Traitement et allocation pour automobile	**49**	48
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	**200**	200
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**32 973**	30 535
(L)	Fonds renouvelable des passeports	**715**	(448)
	Total du budgétaire	**1 095 020**	1 047 187
L11	Augmentation au compte d'avances de fonds de roulement des prêts et avances consentis aux employés en mission ou recrutés sur place à l'étranger		8 000
L12	Augmentation au compte d'avances de fonds de roulement relativement aux avances consenties aux missions à l'étranger		20 000
(L)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	**2 000**	2 000
	Total du non-budgétaire	**2 000**	30 000
	Total du Programme	**1 097 020**	1 077 187

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1990-1991
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger — Dépenses de fonctionnement, y compris, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectés par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par lesdits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	**723 440 000**
5	Intérêts du Canada à l'étranger — Dépenses en capital	**132 116 000**
10	Intérêts du Canada à l'étranger — Subventions inscrites au Budget, contributions, et autorisation de contracter, durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas 50 000 000 $ aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiements spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens établi en octobre 1989 à Programme par activité	**205 527 356**

Programme par activités

(en milliers de dollars)

	Années personnes autorisés*	Budget principal 1990-1991								Budget principal 1989-1990
		Budgétaire						Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Politique étrangère: priorités et coordination	172	19 592	—	—	19 592	—	19 592	—	**19 592**	21 538
Expansion du commerce extérieur	198	41 048	735	25 167	66 950	—	66 950	—	**66 950**	66 755
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	183	21 671	480	17 913	40 064	—	40 064	2 000	**42 064**	38 662
Affaires politiques et sécurité internationale	288	40 481	2 467	120 999	163 947	—	163 947	—	**163 947**	178 887
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	98	9 147	58	2 913	12 118	—	12 118	—	**12 118**	19 568
Communications et culture	137	20 931	—	24 368	45 299	—	45 299	—	**45 299**	42 080
Relations et activités bilatérales	2 295	506 973	124 151	14 147	645 271	—	645 271	—	**645 271**	602 459
Passeports	348	27 842	800	—	28 642	27 927	715	—	**715**	(448)
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines, et administration	773	96 619	4 225	220	101 064	—	101 064	—	**101 064**	107 686
	4 492	784 304	132 916	205 727	1 122 947	27 927	1 095 020	2 000	**1 097 020**	1 077 187
Années-personnes autorisées en 1989-1990	4 441									

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-88

Nota: L'activité relative aux passeports est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante:

	(en milliers de dollars)
Déficit de fonctionnement prévu	35
Moins:	
Éléments hors caisse compris dans le calcul du déficit de fonctionnement	600
Plus:	
Dépenses en argent non comprises dans le calcul de fonctionnement:	
Changement dans le fonds de roulement	480
Nouvelles acquisitions d'immobilisations	800
Total des prévisions (besoins de trésorerie nets)	715

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume des Comptes publics

Crédits	(en dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Budgétaire				
Programme des intérêts du Canada à l'étranger				
1	Dépenses de fonctionnement	613 441 000	647 611 135	**638 578 885**
5	Dépenses en capital	94 843 000	123 603 000	**116 274 454**
10	Subventions et contributions	194 092 356	213 111 356	**196 923 404**
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures — Traitement et allocation pour automobile	45 800	62 325	**62 325**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	200 000	199 051	**199 051**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la Fondation Asie-Pacifique	500 000	500 000	**500 000**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	28 864 000	29 839 000	**29 839 000**
(S)	Fonds renouvelable du Bureau des passeports	186 000	14 049 484	**(437 577)**
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	—	30 299	**30 299**
Total du Programme — Budgétaire		932 172 156	1 029 005 650	**981 969 841**
Non-budgétaire				
(S)	(L) Participation aux stocks régulateurs internationaux de caoutchouc naturel selon la Convention internationale sur le caoutchouc naturel. Limite $12,500,000. (Net)	—	2 537 354	**(1 704 010)**
L11	Avances de fonds de roulement relativement aux prêts et avances consentis aux employés en mission à l'étranger selon le crédit L12c de la Loi n° 1 de 1971 portant affectation de crédits. Limite $14,500,000. (Net)	—	4 645 495	**1 712 098**
L12	Avance de fonds de roulement relativement aux avances pour missions à l'étranger selon le crédit 630 de la Loi des subsides n° 2 de 1954. Limite $30,000,000. (Net)	—	21 679 164	**(215 776)**
L47b	Achat d'actions et émission de billets — Fonds commun des denrées. Limite $10,380,000 (É-U)) $(É-U) réévalué à $1(É-U) = 1.1925 $(Can)). (Brut)	—	12 378 150	**—**
L12	Avance de $202 675 (É-U) accordée au fonds de roulement de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, en vertu d'un mandat spécial du gouverneur général	—	250 300	**241 183**
S	(L) Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	4 107 000	—	**—**
Total du Programme — Non-budgétaire		4 107 000	41 490 463	**33 495**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

En 1990-1991, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants:

- continuer à rechercher une plus grande harmonisation, au niveau international, des politiques et activités fédérales-provinciales (p. 2-23);
- exploiter de manière efficace les possibilités commerciales résultant de l'intégration du marché en Amérique du Nord et en Europe, et de l'importante expansion des marchés dans la région du Pacifique (p. 2-30);
- élaborer la réponse du Canada à l'égard des principales questions découlant de l'ordre du jour du Sommet de 1989 en ce qui concerne les indicateurs environnementaux, le trafic des drogues et l'ajustement structurel dans les pays du G-7 (p. 2-36);
- achèvement de l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales, avec attention particulière à l'agriculture, aux pêches, aux services, à la propriété intellectuelle, aux barrières techniques au commerce, aux textiles et aux vêtements (p. 2-36);
- continuer à faire preuve de leadership au sein de la communauté internationale en mettant au point des méthodologies de vérification permettant de satisfaire aux critères établis dans le cadre des négociations sur le contrôle des armements (p. 2-43);
- promotion d'une convention internationale sur les changements climatiques et d'un accord sur la réduction de la pollution des océans par les filets de pêche et les débris de plastique (p. 2-49);
- maintien des pressions sur l'Afrique du Sud afin de mettre un terme à l'apartheid (p. 2-64);
- donner suite à l'engagement du gouvernement de renforcer les relations avec les pays de la région Asie-Pacifique, d'améliorer l'accès du Canada à ces marchés et de participer à la solution des problèmes économiques, politiques et de sécurité en Asie-Pacifique (p. 2-65);
- réaliser, en Europe de l'Ouest, les objectifs multi-programmes prévus dans la Stratégie Horizon Le Monde (p. 2-67);
- évaluer les changements en Union soviétique et dans les pays d'Europe de l'Est, et leur incidence sur les relations Est-Ouest (p. 2-68);
- appliquer la stratégie à long terme à l'égard de l'Amérique latine en jouant un rôle actif au sein de l'Organisation des États américains (OEA) et en renforçant les relations bilatérales (p. 2-69);
- conclure avec les États-Unis un accord sur la qualité de l'air transfrontière (p. 2-71);

- travailler à la mise en œuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain et chercher à résoudre les différends commerciaux dans le cadre de cet accord (p. 2-71); et

- lancement opérationnel, dans les missions aux États-Unis et à l'Administration centrale, du Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) (p. 2-74).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Politique étrangère: priorités et coordination	19 592	22 805	(3 213)	23
Expansion du commerce extérieur	66 950	58 483	8 467	30
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	40 064	41 987	(1 923)	36
Affaires politiques et sécurité internationale	163 947	168 000	(4 053)	43
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	12 118	10 950	1 168	49
Communications et culture	45 299	42 808	2 491	57
Relations et activités bilatérales	645 271	611 353	33 918	60
Bureau des passeports	28 642	29 383	(741)	77
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	101 064	115 321	(14 257)	81
	1 122 947	1 101 090	21 857	
Moins: Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	27 927	28 556	(629)	95
	1 095 020	1 072 534	22 486	
Non-budgétaire				
Relations et activités bilatérales	—	28 000	(28 000)	61
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	2 000	2 000	0	37
	1 097 020	1 102 534	(5 514)	
Années-personnes*: Contrôlées par CT	4 492	4 571	(79)	
Autres	32	32	—	
	4 524	4 603	(79)	

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-88

Explication de la différence: Les principaux postes qui ont contribué à l'augmentation de 22,5 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1990-1991 par rapport aux prévisions de 1989-1990 sont les suivants:

- 20,2 millions Programme de l'immigration
- 18,0 millions Programme Horizon Le Monde
- 3,0 millions Aide à la Hongrie et à la Pologne
- 2,5 millions Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI)
- (10,0) milions Baisse — Réduction des dépenses
- (5,8) millions Baisse — Changements dans la quote-part versée par le Canada aux budgets d'organisations internationales
- (5,4) millions Baisse — Programme de restrictions dans la fonction publique

Explication des prévisions pour 1989-1990: La majoration de 25,3 millions de dollars, ou 2,4%, entre les prévisions pour 1989-1990 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 octobre 1989) et le Budget des dépenses principal de 1989-1990 est principalement attribuable aux grands postes suivants:

• 10,0 millions	Programmes d'expansion du commerce international
• 9,0 millions	Programme de l'immigration
• 2,0 millions	Contribution à l'Agence de coopération culturelle et technique
• 1,5 million	Administration des licences d'importation et d'exportation
• 1,5 million	Campagne d'information publique concernant les pêches dans l'Atlantique Nord-Ouest
• 1,3 million	Ressources supplémentaires pour augmentation des frais de fonctionnement et de contributions

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants quant au rendement du Ministère en 1988-1989:

- un guide a été préparé pour aider à la représentation des provinces à l'étranger (p. 2-23);
- installation dans tous les bureaux du Ministère du réseau WIN Export, qui contient des renseignements sur la capacité d'approvisionnement de 25 000 exportateurs canadiens (p. 2-30);
- GATT : défense des pratiques commerciales du Canada au GATT ; contestation des politiques et pratiques commerciales d'autres pays qui nuisent aux intérêts du Canada en matière de commerce et d'exportation. Ces deux initiatives ont nécessité d'intenses consultations et négociations avec les industries nationales et les autorités provinciales. L'imposition par le Japon de droits de douane sur le bois d'œuvre d'épinette, de pin et de sapin coupé à dimensions, les restrictions canadiennes à l'importation de crème glacée et de yogourt et les restrictions de la Communauté européenne (CE) sur les importations de pommes comptent parmi les principaux cas les plus récents (p. 2-36);
- il y a eu négociation et administration d'accords passés avec 29 pays concernant les restrictions sur le textile et le vêtement, de même que l'amorce de consultations avec les autorités américaines concernant l'administration des contingents tarifaires pour le textile dans le cadre de l'Accord de libre-échange (p. 2-36);
- le Canada a été élu au Conseil de sécurité des Nations Unies (p. 2-43);
- conclusion avec la France d'accords prévoyant l'arbitrage obligatoire en ce qui concerne la délimitation de la frontière maritime avec Saint-Pierre-et-Miquelon et la fixation de quotas de pêche pendant la période d'arbitrage (p. 2-49);
- participation au processus d'accession à l'indépendance de la Namibie et intensification des pressions sur l'Afrique du Sud pour mettre un terme à l'apartheid (p. 2-64);
- l'augmentation soutenue des contacts au niveau des premiers ministres, des ministres, des gouvernements et du secteur privé entre le Canada et les nations de l'Asie-Pacifique a contribué à rehausser l'image politique, économique et commerciale du Canada dans la région et à renforcer les relations bilatérales avec ces pays, au grand bénéfice du Canada (p. 2-65);
- intensification du dialogue politique avec la Communauté européenne et chacun des États européens (p. 2-67);
- le Canada a suivi de plus près les changements politiques historiques qui s'opèrent en Europe de l'Est et y a répondu de façon appropriée (p. 2-68);

- finalisation d'une nouvelle stratégie à long terme pour l'Amérique latine, adhésion à l'Organisation des États américains (OEA), commercialisation réussie de la technologie canadienne et participation au Plan de paix en Amérique centrale (p. 2-69);

- mise en œuvre le 1er janvier 1989 de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis, grâce à des mesures visant à faire adopter en temps voulu la loi habilitante (p. 2-71);

- le Canada a obtenu du président Bush la promesse que son Administration allait prendre des mesures pour contrôler les émissions à l'origine des pluies acides et pour entamer des négociations en vue d'un accord bilatéral sur la qualité de l'air (p. 2-71).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Politique étrangère: priorités et coordination	32 916	30 610	2 306
Expansion du commerce extérieur	55 134	52 601	2 533
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	50 881	46 427	4 454
Affaires politiques et sécurité internationale	152 242	159 036	(6 794)
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	10 035	14 908	(4 873)
Communications et culture	46 841	40 097	6 744
Relations et activités bilatérales	530 805	494 505	36 300
Passeports	27 464	24 653	2 811
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	103 554	93 802	9 752
	1 009 872	956 639	53 233
Moins: Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	27 902	24 467	3 435
	981 970	932 172	49 798
Non-budgétaire			
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	(1 463)	4 107	(5 570)
Relations et activités bilatérales	1 496	—	1 496
	33	4 107	(4 074)
	982 003	936 279	45 724
Années-personnes*: Contrôlées par CT	4 507	4 439	68
Autres	—	—	—
	4 507	4 439	68

* Pour de plus amples détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-88

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1988-1989 dépassent de 45,7 millions de dollars, ou 4.9%, le Budget des dépenses principal de 1988-1989. Cet écart est surtout attribuable aux grands postes suivants:

- 22,0 millions Décentralisation de la gestion du programme d'aide
- 12,0 millions Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition en Namibie
- 6,1 millions Initiatives d'expansion du commerce
- 5,6 millions Désastre en Arménie

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger assure la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger, ainsi que la gestion des relations extérieures du Canada, ce qui comprend la gestion et le fonctionnement de toutes les missions canadiennes à l'étranger. Dans les domaines clés que sont la coordination de la politique étrangère, les relations commerciales, économiques et politiques internationales, la sécurité internationale ainsi que les affaires juridiques et consulaires, le Programme appuie les intérêts internationaux de tous les autres ministères fédéraux, de manière que leurs activités et politiques soient conformes à la politique étrangère et aux obligations internationales du Canada dans leur ensemble. Le profil de ces activités varie constamment en fonction des intérêts et des exigences. Le Programme fournit de plus un soutien administratif et opérationnel aux ministères et organismes représentés à l'étranger, par exemple la Gendarmerie royale du Canada, le Service canadien du renseignement de sécurité, Approvisionnements et Services, Défense nationale, Agriculture Canada, Revenu Canada et le ministère des Finances.

2. Mandat

L'autorité législative dont le Ministère est investi lui est conférée par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures (SRC 1985, c. E-22). Dans le domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (SRC 1985, c. E-19) est un instrument législatif important. Elle donne au gouvernement le pouvoir de contrôler l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

Les autres lois d'autorisation qui régissent les obligations internationales du Canada sont énumérées à la Section III.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger consiste à mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, ainsi que de justice sociale, et protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation: Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures est chargé de gérer le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du premier ministre pour le Sommet économique.

Le Ministère a établi un certain nombre de bureaux spéciaux pour des activités prioritaires qui visent à promouvoir les intérêts canadiens, notamment le bureau de l'ambassadeur au Désarmement et celui du négociateur en chef des accords aériens.

Après le niveau sous-ministériel, le Ministère est organisé d'après une matrice fonctionnelle et géographique, comportant cinq secteurs fonctionnels et cinq secteurs géographiques appuyés par le Secteur du personnel et le Secteur des finances et de l'administration, ainsi que par des unités centrales chargées de la gestion globale, de l'élaboration de la politique générale et du protocole.

Les secteurs géographiques sont chargés de la gestion et de la coordination de l'ensemble des politiques et relations bilatérales du Canada, ainsi que de l'exécution des programmes et des opérations à l'étranger dans leurs régions respectives (Afrique et Moyen-Orient, Asie et Pacifique, États-Unis, Europe, Amérique latine et Antilles).

Les secteurs fonctionnels sont les principaux centres de responsabilité pour la formulation des politiques, la planification des programmes et la coordination dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques, des affaires juridiques et consulaires et des communications et de la culture. Le secteur chargé de l'immigration coordonne les contributions à la politique en ce domaine, partage avec la CEIC la responsabilité de l'élaboration du programme et organise l'exécution globale de ce dernier à l'étranger. Dans les domaines du tourisme et de l'aide publique au développement, les secteurs responsables coordonnent l'application à l'étranger des politiques et programmes de Tourisme Canada et de l'ACDI.

Les missions à l'étranger tombent dans deux catégories. Les missions multilatérales servent les intérêts du Canada auprès d'organisations internationales comme les Nations Unies, l'OCDE et l'OTAN. Les missions bilatérales, qui sont accréditées auprès de pays déterminés, sont organisées de manière fonctionnelle. Les grandes missions gèrent tout l'éventail des programmes (commerce, immigration, relations politiques et économiques, etc.), tandis que les missions plus petites se spécialisent dans des programmes particuliers. C'est sur la base de la structure des programmes dans les missions que sont indiqués les résultats dans la section sur les Relations et activités bilatérales (p. 2-60).

Structure des activités: La structure des activités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger suit de près la structure organisationnelle du Ministère. (Voir l'organigramme, tableau 4).

Les activités font l'objet d'une évaluation du rendement sous divers angles. Des systèmes de suivi permettent de contrôler la charge de travail et les résultats des programmes dans les missions à l'étranger; la vérification interne permet d'examiner l'efficience et l'économie des opérations dans l'ensemble du Ministère. On évalue en outre périodiquement les ressources des secteurs et des missions, ainsi que l'efficacité des programmes.

Le Conseil du Trésor a approuvé récemment un Protocole d'entente avec le Ministère concernant l'accroissement des pouvoirs et responsabilités ministériels. Pour satisfaire aux exigences du protocole, le Ministère élabore actuellement, en collaboration avec le Conseil du Trésor, des systèmes améliorés de suivi, de planification et de gestion. Ces systèmes feront l'objet d'un Rapport annuel de gestion au Conseil. Le processus se poursuivra pendant la durée de l'entente.

Tableau 3: Utilisation des ressources par fonction et activité en 1989-1990

ACTIVITÉ (en milliers de dollars)	STRUCTURE ORGANISATIONNELLE	RESSOURCES $	RESSOURCES A-P
Politique étrangère: Priorités et coordination	Bureaux des ministres	5 269	69
	Groupe des sous-secrétaires	240	8
	Ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales	2 620	23
	Protocole	3 120	32
	Unités centrales du personnel	11 556	102
Communications et culture	SMA — Communications et culture	42 808	143
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	SMA — Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	10 950	92
Affaires politiques et sécurité internationales	SMA — Affaires politiques et sécurité internationale	158 941	222
	Ambassadeur au désarmement	308	4
	Bruxelles, OTAN	2 319	23
	Vienne, MBFR	701	11
	New York, Mission permanente auprès des Nations Unies	5 137	24
	Paris, UNESCO	594	4
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	SMA — Politiques économiques et commerciales et aide au développement	40 312	182
	Paris, OCDE	1 675	11
Expansion du commerce extérieur	SMA — Expansion du commerce extérieur	58 277	171
	Négociateur en chef des accords aériens	206	2
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	SMA — Finances/Administration	61 679	552
	SMA — Personnel	53 642	239
Relations et activités bilatérales	Amérique latine et Antilles	57 380	308
	Afrique et Moyen-Orient	98 722	457
	États-Unis	81 297	336
	Asie et Pacifique	107 962	480
	Europe	138 548	592
	Direction générale des Biens	127 444	168
Bureau des passeports	Direction générale des passeports et bureaux régionaux	827	348
Total		1 072 534	4 603

Tableau 4: Organigramme

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Environnement économique: La majorité des pays industrialisés, à l'exception notable du Japon, enregistrent un ralentissement de leurs taux de croissance réels et, malgré une reprise de la création d'emplois, le chômage demeure à des niveaux élevés. Ils sont aussi aux prises avec d'inquiétants déséquilibres des comptes courants. De plus, beaucoup de pays en voie de développement enregistrent des taux de croissance réels de leur revenu par habitant inférieurs à ceux des années 1970, en raison de la faiblesse des cours des produits et de l'ampleur du service de leur dette extérieure.

Les questions prioritaires demeurent: une meilleure coordination de la politique économique entre pays industrialisés afin de soutenir la croissance, tout en résistant aux pressions inflationnistes; le maintien d'une certaine stabilité des taux de change et la facilitation de l'ajustement structurel; le succès des négociations commerciales multilatérales (NCM) dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT); et la gestion de la dette internationale.

Le Groupe des Sept (G-7), composé des ministres des Finances des sept pays du Sommet, a vu son rôle renforcé. Cependant, il demeure difficile de mettre sur pied une coopération efficace entre les pays industrialisés en raison des divergences sur la répartition du fardeau de l'ajustement. En dépit de ces efforts de concertation, la position du compte courant aux États-Unis ne s'est pas améliorée en 1989. Toutefois, même si les attitudes protectionnistes demeurent très prononcées dans ce pays, le Canada est parvenu à maintenir le rythme de la libéralisation du commerce bilatéral avec les États-Unis dans le cadre de l'Accord de libre-échange.

Les déséquilibres fondamentaux de l'économie mondiale demeurent: un déficit budgétaire excessif aux États-Unis engendré par une tendance réelle à la surconsommation, des taux d'épargne élevés au Japon, de faibles taux d'investissement dans l'ensemble des pays développés et l'impossibilité pour de nombreux pays du tiers monde de faire face à leurs obligations financières. En raison de la gravité des répercussions que cette situation entraîne pour le système commercial mondial, la nouvelle série de NCM sous les auspices du GATT revêt une très grande importance si l'on désire maintenir un environnement commercial mondial ouvert et assurer à moyen terme la croissance économique. Le Canada compte y faire valoir son opinion, surtout en ce qui concerne les subventions aux exportations agricoles, les services, les sauvegardes, le règlement des différends, la propriété intellectuelle et l'investissement.

Les pays en développement, conscients que leurs intérêts vitaux sont en cause, jouent un rôle plus marqué dans ces nouvelles négociations du GATT. De leur côté, les pays industrialisés ont de nombreuses raisons de tenir compte des intérêts des pays en développement, par suite de l'internationalisation des économies nationales. En effet, la crise de l'endettement dans les pays du Sud a considérablement affecté l'activité économique des pays développés, et nombre d'entre eux ont vu diminuer de façon substantielle leurs exportations vers les pays en développement. En outre, certains pays en développement ont de plus en plus de difficulté à faire face à leurs obligations financières du fait qu'ils exportent moins. Les problèmes complexes du système commercial mondial sont intimement liés, particulièrement en ce qui concerne le niveau des transferts de ressources aux pays en développement, la situation de la dette internationale et la stabilité du système financier mondial.

Environnement politique: Le climat politique international continue de s'améliorer par suite de la détente dans les relations Est-Ouest et des événements importants et sans précédent qui se produisent en URSS et en Europe de l'Est. L'accord américano-soviétique concernant l'élimination des missiles à moyenne portée a été suivi de progrès dans les pourparlers sur les armes conventionnelles et nucléaires.

Certains conflits régionaux se sont considérablement rapprochés d'un règlement pacifique (Angola-Namibie); d'autres montrent des signes d'amélioration (Cambodge et Amérique centrale), mais certains semblent insolubles (Moyen-Orient). Les superpuissances ont promis de faciliter le dialogue sur ces questions, mais les progrès s'annoncent difficiles. Les conflits régionaux qui font rage dans plusieurs parties du monde continueront de susciter de vives préoccupations, soit parce qu'ils revêtent une importance géopolitique ou économique (Moyen-Orient), soit parce qu'ils mettent en cause des valeurs politiques ou morales importantes (Afrique australe).

L'instabilité politique, les bouleversements économiques et les catastrophes naturelles devraient apporter leurs flots grandissants de réfugiés, suscitant pour le Canada de nouvelles préoccupations d'ordre humanitaire. La nouvelle politique d'immigration donnera au pays l'occasion de prouver sa générosité de même que son sens de l'ordre et de la méthode dans la façon de venir en aide aux réfugiés dans le monde. L'environnement ainsi que l'importance grandissante du trafic des drogues et du terrorisme international continueront de retenir l'attention. Une meilleure coopération internationale doit s'établir en raison de la grande complexité de ces questions.

Défis à relever: Dans le domaine économique, le plus important défi à relever pour le Canada est de maintenir la croissance économique dans le cadre d'un système commercial et financier mondial stable, concurrentiel et interdépendant. Pour le Canada, la conclusion d'un accord de libre-échange avec les États-Unis et sa participation à l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales constituent des moyens privilégiés de promouvoir ses intérêts légitimes face à la montée du protectionnisme chez ses partenaires commerciaux ainsi que de contribuer à l'instauration d'un climat économique plus stable et plus prévisible pour le commerce et l'investissement.

À long terme, le Canada doit adapter ses schémas d'activité économique et trouver de nouveaux secteurs de production afin de réduire sa dépendance à l'égard des exportations de produits de base, s'ajuster à la concurrence grandissante des pays nouvellement industrialisés et profiter avantageusement de l'internationalisation de l'activité économique.

Pour ce qui est du domaine de plus en plus complexe des questions politiques et de la sécurité internationales, le Canada continuera de mener une politique étrangère active et indépendante. Il mettra davantage l'accent sur l'internationalisme constructif et tirera partie des possibilités créées par une intensification de la coopération multilatérale, principalement par sa participation à des organismes multilatéraux comme le Sommet économique, le Commonwealth, la Francophonie, l'OTAN, le GATT, le FMI et la Banque mondiale ainsi que par ses relations bilatérales. Enfin, le Canada continuera d'apporter son soutien aux initiatives visant à restaurer la crédibilité de l'Organisation des Nations Unies et de ses institutions, et sa présence au Conseil de sécurité de l'ONU l'amènera à jouer un rôle majeur en matière de sécurité internationale.

2. Initiatives

En 1990-91, le Ministère sera actif dans les domaines suivants:

- amélioration des relations Est-Ouest et soutien de la réforme politique et économique en Europe de l'Est, notamment par l'apport d'une aide aux pays de cette région;

- renforcement des relations du Canada avec l'Amérique latine, par le biais de notre appartenance à l'OEA, de l'accroissement du nombre de visites et de la participation aux efforts visant à résoudre les différents régionaux, à éliminer le trafic des drogues et à améliorer l'environnement;

- mise en œuvre de l'Accord de libre-échange avec les États-Unis et exploitation des avantages qu'il présente pour élargir le commerce avec l'Asie et l'Europe (Stratégie Horizon Le Monde);

- protection de l'environnement national (particulièrement dans l'Arctique) et mondial en favorisant un meilleur consensus international, notamment par la négociation d'accords internationaux comme celui portant sur les pluies acides;

- renforcement de la sécurité internationale par la participation aux pourparlers sur le contrôle des armements, par exemple les pourparlers sur les forces conventionnelles, et aux opérations d'établissement et de maintien de la paix.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici la situation en ce qui concerne les initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1989-1990:

- le Canada a participé à la Conférence de paix sur le Cambodge, qui s'est tenue à Paris, et aux efforts déployés pour résoudre les conflits régionaux en Afrique australe et en Amérique centrale;

- le Canada a annoncé sa stratégie « Horizon Le Monde » pour tirer parti des possibilités commerciales de plus en plus grandes en Asie et en Europe;

- le premier ministre a effectué des visites très réussies en URSS et en Amérique centrale, et il a participé au Sommet économique, ainsi qu'à ceux du Commonwealth et de la Francophonie;

- le Canada a joué un rôle de leader en ce qui concerne les questions environnementales au Sommet économique de Paris en juillet 1989, au Sommet de la Francophonie à Dakar en mai 89 et à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth, qui s'est tenue à Kuala Lumpur en octobre;

- l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis est en vigueur et les institutions mixtes sont en place. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section;

- les travaux se sont poursuivis en ce qui concerne la phase II de l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales menées sous les auspices du GATT, et le Canada participe aux délibérations dans chacun des grands secteurs d'activité.

État des initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1988-1989:

- le Canada en est maintenant à la deuxième moitié de son mandat au Conseil de sécurité des Nations Unies. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section;

- la mise en œuvre du COSICS se poursuit. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section;

- les discussions se sont poursuivies avec le Conseil du Trésor concernant la mise en œuvre de l'entente sur l'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels, approuvée par le Conseil du Trésor en mai 1989. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section;

- la décentralisation de l'ACDI s'est poursuivie. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section.

État des initiatives annoncées dans le budget des dépenses de 1987-1988

- l'installation du Système de traitement informatisé des dossiers de l'immigration (STIDI) dans les missions aux États-Unis s'est poursuivie, en conjonction avec la mise en œuvre du COSICS, dans le but d'accroître l'efficacité de l'exécution du programme de l'immigration à l'étranger. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section.

État des initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1986-1987:

- les travaux se sont poursuivis concernant les mesures relatives à la souveraineté du Canada dans l'Arctique. Ce sujet est maintenant considéré comme clos et il n'en sera plus question dans la présente section;

- le Canada poursuit ses efforts pour que l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales aboutisse à des résultats qui serviront ses intérêts dans le système commercial mondial et entraîneront une libéralisation importante du commerce.

E. Efficacité du programme (voir aussi p. 2-26)

Les principaux résultats obtenus récemment dans le cadre du Programme sont indiqués, pour chaque activité, sous la rubrique « Données sur le rendement et justification des ressources » dans la Section II. Les résultats peuvent généralement être classés en trois catégories:

- Questions résolues: Dans les relations du Canada avec les autres pays, des problèmes surgissent qui doivent être résolus. Nombre de ces problèmes ont trait aux droits de la personne, à la politique commerciale ou encore à des questions environnementales et territoriales. La charge de travail qui en découle — analyse, réunions, négociations et démarches — varie sensiblement d'un problème à l'autre. Les résultats obtenus, c'est-à-dire les solutions apportées de manière à protéger ou à promouvoir les intérêts du Canada, sont néanmoins d'importants indicateurs de l'efficacité du Programme.

- Objectifs atteints concernant la politique et les programmes: Le gouvernement fixe des objectifs concrets dans tous les domaines de la politique étrangère. Ce sont des objectifs bilatéraux et multilatéraux, comme la conclusion d'accords commerciaux de gouvernement à gouvernement, des objectifs commerciaux, par exemple l'accroissement des exportations ou de l'investissement étranger au Canada, et des objectifs sociaux, par exemple dans le cas du programme de l'immigration ou du programme pour les réfugiés. Les objectifs stratégiques peuvent aussi se définir du point de vue des mesures que nous estimons devoir être prises par d'autres pays, par exemple mettre fin à la discrimination raciale, poursuivre des politiques humanitaires et résoudre des conflits. Là encore, la réalisation des principaux objectifs des politiques et des programmes est indiquée dans le cadre de chaque activité à la Section II.

- Services fournis: La troisième catégorie de résultats est celle de la prestation de services aux Canadiens, ce qui comprend l'aide aux exportateurs, les services consulaires, la délivrance de passeports, et l'information sur la politique étrangère et la politique commerciale. Les diagrammes et tableaux de la Section II renferment des indicateurs précis concernant les principaux services offerts.

En 1988-1989, un certain nombre de missions à l'étranger ont fait l'objet d'un examen aux fins de déterminer le niveau des ressources nécessaires à l'exécution de leur mandat.

Cet exercice a été entrepris dans le cadre du processus de planification à long terme du Ministère. Il se fait dans un contexte de restrictions financières de plus en plus sévères qui rendent essentiel l'examen des ressources humaines des missions à l'étranger. L'examen en question porte sur:

- la capacité de la mission d'atteindre les objectifs de politique que lui a fixés le gouvernement; et

- les ressources nécessaires à cette fin.

L'examen des ressources implique des consultations préalables, l'analyse des informations recueillies, une visite à la mission, suivie d'une analyse et d'un rapport des résultats. Les rapports recommandent habituellement de modifier le niveau des effectifs et de convertir (lorsque cela est possible) les postes d'employés canadiens en postes d'employés recrutés sur place.

En 1988-1989, les missions de Caracas, Kingston, Port of Spain, Mexico, New Delhi, Jakarta, Canberra, Sydney, Melbourne, Paris, Lyon, Rome, Milan et Alger ont ainsi fait l'objet d'un examen.

Les évaluations faite en 1988-1989 ont permis de mieux cerner les réalisations du Programme. Ainsi, après l'examen du Programme d'apports technologiques effectué l'année précédente, le Programme de coopération internationale dans le domaine des sciences et de la technologie a été soumis à analyse. La revue des arrangements conclus en ce domaine avec la République fédérale d'Allemagne, le Japon et la France a été menée à bonne fin. L'évaluation de l'organisation et de l'administration du Programme par le Ministère s'est achevée en janvier 1990. Les documents issus de cet exercice ont permis d'arrêter les paramètres pour l'évaluation du Programme en 1990-1991, à savoir la raison d'être du Programme, les résultats, le financement, l'établissement des priorités et la gestion.

Comme l'exige la Loi qui a créé la Fondation Asie-Pacifique en 1984, le Ministère et la Fondation ont procédé ensemble à l'examen des activités et de l'organisation de cette institution. Un rapport résumant les réalisations de la Fondation a été présenté au Parlement par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le Conseil de la Fondation. L'évaluation a aidé à établir quels devront être les objectifs et les activités de la Fondation au cours des prochaines années. Elle a aussi permis de constater qu'il fallait se pencher davantage sur l'établissement des priorités, la gestion et le financement de la Fondation si l'on voulait que celle-ci atteigne ses objectifs, toujours considérés comme valables.

En 1988-1989, les activités relatives à l'évaluation de la décentralisation du programme d'aide menées conjointement par l'ACDI et le Ministère ont porté sur la mise au point de méthodologies dans le contexte des paramètres établis à cet égard en juin 1988 et sur la préparation du rapport de 1989. Celui-ci est axé sur les arrangements en matière de responsabilité entre l'ACDI et le Ministère et sur les problèmes de mises en oeuvre qui se sont posés pendant la première année de décentralisation.

En 1986, le Conseil du Trésor a autorisé un programme dit de l'organisation la plus efficiente afin de trouver des moyens novateurs d'assurer la prestation des services gouvernementaux. L'objectif du programme est d'accroître la productivité à même les ressources disponibles, d'en obtenir davantage pour l'argent dépensé et d'améliorer la rentabilité.

Le processus consiste à choisir des activités données, à rédiger des spécifications de rendement en ce qui les concerne, à mener à l'interne une enquête sur l'efficacité de ces activités, à déterminer le plein prix de la prestation des services et à examiner des solutions de rechange. L'étude a pour objet de satisfaire aux exigences du gouvernement en ce qui concerne la prestation des services de la manière la plus rentable possible.

L'approche de l'organisation la plus efficiente n'a pas pour but de déterminer si c'est le secteur public ou le secteur privé qui doit assurer la prestation du service en question.

Pendant l'année 1988-1989, le Ministère a entrepris un certain nombre d'études dans ce contexte, à savoir:

- dans le cas du Centre des services à l'affectation, il a été recommandé de procéder à un certain nombre de changements dans l'exécution du programme et d'affermer la plupart des activités du Centre;

- dans le cas de la formation en langues étrangères, il a été recommandé de mettre un terme à la formation à l'étranger en mandarin, en arabe, en russe et en japonais, pour une économie de 0,5 million de dollars;

- dans le cas de la Section des voyages et de la réinstallation, il a été recommandé de procéder à une réduction des années-personnes;

- dans le cas des services de traitement de textes, une augmentation de la productivité a été recommandée, de même que la déprivatisation de l'unité déjà privatisée, sous réserve d'une augmentation de la productivité;

- dans le cas des chauffeurs attitrés, il a été recommandé d'éliminer deux postes et de procéder à des changements dans l'attribution des pouvoirs, de manière qu'il y ait correspondance avec les responsabilités;

- dans le cas de la livraison par porteur, il a été constaté que l'organisation était parfaitement efficiente;

- dans le cas de la bibliothèque, il a été recommandé d'élaborer des politiques et des priorités, de mettre en place une stratégie promotionnelle, de procéder à des changements organisationnels et d'élaborer des indicateurs de rendement;

- dans le cas des foires et missions commerciales, il a été recommandé de procéder à des changements dans le mode de fonctionnement afin d'accroître la normalisation des services et d'augmenter l'efficience;

- dans le cas de la Section des voyages, un grand nombre de changements ont été recommandés, notamment l'embauche d'un administrateur pour encourager le recours au tarif Apex, l'adoption d'une carte de crédit internationalement reconnue pour les employés et la prestation d'un certain nombre de services additionnels gratuits par l'agent de voyage. On s'attend à ce que les économies réalisées dépassent le million de dollars.

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère: priorités et coordination

Objectif

Gérer l'élaboration de la politique étrangère du Canada et les ressources nécessaires à sa mise en œuvre.

Description

Cette activité (Politique étrangère: priorités et coordination) implique la gestion et l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère du Canada, ainsi que la gestion du Ministère même, notamment en ce qui concerne l'affectation des ressources en fonction des priorités et objectifs de cette politique.

La responsabilité du Ministère au regard de la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et attributions du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur, du ministre des Relations extérieures et du Développement international, du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales et représentant personnel du premier ministre pour le Sommet économique.

Ces hauts fonctionnaires peuvent compter sur l'aide de la Direction générale de la planification centrale, qui est responsable de la planification centrale, de la vérification et de l'évaluation des programmes, de la présentation de recommandations sur l'affectation des ressources et des services de liaison avec le Cabinet; et de la Direction générale du développement de la politique, qui est chargée de présenter des recommandations sur l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services protocolaires du gouvernement, le bureau du Conseiller principal du Ministère pour les relations fédérales-provinciales et celui de l'Inspecteur général, qui comprend la direction de la vérification interne.

Sommaire des ressources

Cette activité (Politique étrangère : priorités et coordination) absorbe 1,8 % des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,5 % de ses années-personnes.

Tableau 5 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement de la politique	1 717	22	1 789	22	1 648	18
Gestion centrale	5 621	37	5 746	41	5 385	47
Affaires intergouvernementales	437	7	460	8	453	8
Protocole	3 011	31	3 120	32	3 063	31
Gestion des sommets	—	—	—	—	12 583	21
Planification et soutien de la direction	8 806	107	11 690	131	9 784	111
	19 592	204	22 805	234	32 916	236

Toutes les ressources sont employées au titre des dépenses de fonctionnement; elles sont affectées dans une proportion de 49,2 % aux frais de personnel et aux frais connexes, les 50,8 % qui restent s'appliquant à d'autres dépenses de fonctionnement comme les services de protection, les fournitures et les voyages.

Tableau 6 : Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Développement de la politique	1 648	1 475	173
Gestion centrale	5 385	6 893	(1 508)
Affaires intergouvernementales	453	454	(1)
Protocole	3 063	2 904	159
Gestion des sommets	12 583	11 986	597
Planification et soutien de la direction	9 784	6 898	2 886
	32 916	30 610	2 306

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1988-1989 dépassent de 2,3 millions de dollars, ou 0,07 %, le Budget des dépenses principal de 1988-1989. Cet écart est dû aux ressources supplémentaires qu'il a fallu consacrer aux sommets économiques.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les besoins en ressources pour les sous-activités du développement de la politique et de la gestion centrale sont principalement déterminés par la nécessité d'une gestion efficace et d'un appui stratégique aux ministres; la nécessité de fournir, en fonction des préoccupations ministérielles et des priorités gouvernementales, des avis sur les tendances, les problèmes et les initiatives dans le domaine de la politique étrangère; la capacité d'évaluer l'incidence des initiatives visant la réalisation d'objectifs de politique étrangère spécifiques; ainsi que le maintien de systèmes efficaces de planification, d'allocation des ressources et de contrôle pour répondre aux besoins opérationnels et aux exigences des organismes centraux. L'efficacité doit être mesurée en fonction de la capacité du Ministère de répondre aux priorités du gouvernement et de gérer ses activités avec des ressources moindres à un moment où l'agenda international du gouvernement est de plus en plus chargé. (Voir Efficacité du programme, (p. 2-20).

L'obtention de ressources pour les affaires intergouvernementales dépend principalement de deux facteurs. Le premier, et le plus important, est la consultation entre le gouvernement fédéral et les provinces sur des questions d'intérêt commun dans le domaine international. L'autre est le niveau général de l'activité internationale à l'égard de questions qui relèvent de la compétence des provinces, p. ex. des conférences internationales sur des sujets tels que l'éducation ou les soins de santé.

1. Développement de la politique

Réalisations importantes en 1988-1989:

- rôle de leader pour la promotion de l'environnement pendant la tenue du Sommet de Paris;
- coordination de la politique interministérielle sur l'adaptation par suite de l'Accord de libre-échange, et prestation de services de liaison et d'appui au Conseil consultatif pour l'adaptation;
- dynamisation de l'examen des objectifs de politique étrangère par le biais de documents, de rencontres et de séminaires à l'intention de la haute direction portant sur les enjeux à venir en ce domaine;
- tenue de rencontres avec les planificateurs des pays alliés et des grandes puissances aux fins de comparer les analyses respectives des développements cruciaux sur la scène internationale et de recenser les modifications importantes dans les politiques et les sphères d'influence des grandes puissances, notamment l'organisation à Victoria, en juin 1989, d'une rencontre regroupant des planificateurs s'intéressant à la région du Pacifique;
- préparation des grands discours et grandes déclarations de politique étrangère pour le premier ministre, le SEAE, le ministre du Commerce extérieur et des hauts fonctionnaires;
- contribution à l'évaluation par le gouvernement des effets de l'Accord de libre-échange sur le secteur privé;
- préparation des objectifs stratégiques du Ministère.

Activités en cours pour 1989-1990:

- encourager l'élaboration de la politique étrangère du Canada à la lumière de l'examen mené à cet égard en 1985-1986;
- favoriser la compréhension de la politique étrangère du Canada par des discours à l'intention de visiteurs étrangers et d'auditoires au Canada, par des conférences universitaires et autres, par des articles, et par des discours du premier ministre, d'autres ministres et de hauts fonctionnaires;
- suivre les grandes tendances de la politique étrangère des autres pays et assurer la liaison avec les planificateurs étrangers;
- suivre de façon continue les grands conflits régionaux et analyser le rôle du Canada au regard des opérations d'établissement et de maintien de la paix;

- analyser les effets sur le Canada de toute une série de tendances économiques globales et régionales, p. ex. le protectionnisme, l'industrialisation, les déséquilibres commerciaux et financiers, l'intégration économique régionale, les subventions agricoles, les questions relatives à l'OCDE, aux NCM et au GATT; et déterminer comment le Canada devrait y répondre.

Activités prioritaires à venir:

- évaluer l'interdépendance des politiques économique, environnementale et commerciale, ainsi que les conséquences du développement soutenable sur le commerce;

- évaluer l'ensemble des objectifs de politique étrangère du Canada à la lumière des développements dans le monde communiste, de l'intégration de l'Europe, de l'importance économique croissante de la région Asie-Pacifique et de la place de plus en plus importante des questions globales (par exemple l'environnement);

- préparer la dimension politique du Sommet de Houston;

- élaborer un cadre pour la dimension nordique de la politique étrangère du Canada, y compris les affaires circumpolaires et les questions relatives à l'environnement;

- donner suite à la décision du Cabinet concernant l'adhésion du Canada à l'OEA;

- analyser la compétitivité du Canada dans les secteurs et les régions qui présentent une importance sur le plan des politiques.

2. Gestion centrale

Réalisations importantes en 1988-1989:

- examen des divers aspects des opérations du Ministère dans le but de proposer des options qui permettraient de satisfaire aux objectifs du gouvernement concernant la réduction des dépenses;

- révision et distribution de la politique d'évaluation pour le Ministère;

- travaux préparatoires à la création au Ministère d'une unité de planification stratégique qui serait chargée de la mise en œuvre de l'entente actuellement négociée avec le Conseil du Trésor concernant l'accroissement des pouvoirs et responsabilités ministériels;

- examen du système ministériel de planification et de répartition des ressources en vue de disposer de mécanismes permettant de mieux établir la corrélation entre les objectifs et les résultats.

Activités en cours pour 1989-1990:

- mener à terme le processus d'approbation du Protocole d'entente entre le Ministère et le Conseil du Trésor portant sur l'accroissement des pouvoirs et responsabilités ministériels;

- travaux préliminaires en vue d'une stratégie à long terme qui permettra de suivre le plan de gestion à long terme arrêté après l'adoption en 1984 du programme gouvernemental de compression des dépenses;

- mener à terme l'évaluation des programmes relatifs au logement et aux affaires consulaires;

- poursuivre l'évaluation de l'exécution décentralisée du programme d'aide au développement, tel que requis par le Conseil du Trésor;

- modification du titre d'usage du Ministère (désormais Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada) pour mieux marquer l'intervention de plus en plus importante du Ministère dans le domaine du commerce.

Activités prioritaires à venir:

- achèvement de l'examen ministériel « Préparatifs en vue des années 1990: le défi de la gestion au ministère des Affaires extérieures et du Commerce extérieure ». Cet examen comporte un certain nombre d'éléments, à savoir:

  — une analyse de l'organisation de l'Administration centrale
  — une analyse des principales missions
  — une étude des fonctions administratives du Ministère
  — l'élaboration de stratégies pour les grands programmes du Ministère
  — une étude de la nature de la représentation du Ministère à l'étranger
  — une étude des questions liées au personnel
  — une analyse des subventions et contributions;

- achèvement de l'évaluation du programme des sciences et de la technologie;

- nouvelle évaluation de l'exécution décentralisée du programme d'aide au développement;

- préparation et présentation du premier Rapport de gestion annuel au Conseil du Trésor concernant l'entente sur l'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels.

3. Affaires intergouvernementales

Réalisations importantes en 1988-1989:

- consultations avec les provinces et meilleure harmonisation des politiques et activités des gouvernements fédéral et provinciaux. La préparation d'un guide fixant les paramètres des opérations à l'étranger a permis d'accroître l'efficacité des relations fédérales-provinciales, contribuant ainsi à un développement plus harmonieux de notre représentation à l'étranger;

- exécution de projets pilotes (agents de commerce) dans nos missions à l'étranger. Cette politique, qui est sur le point de devenir permanente, a permis aux provinces de s'impliquer davantage dans les questions économiques;

- mise à jour de divers protocoles d'entente avec les provinces, notamment dans le domaine de l'immigration avec le Québec;

- meilleure diffusion d'informations et de documentation aux provinces en ce qui concerne les questions internationales et les implications des initiatives provinciales à l'étranger;

- liaison et coordination relativement aux visites provinciales effectuées à l'étranger, et aux visites effectuées par des représentants étrangers dans les provinces;

- amélioration du système de communication avec les provinces, permettant à celles-ci d'avoir plus rapidement accès aux services consulaires et diplomatiques fournis par nos missions à l'étranger;

- aide aux provinces en vue de leur participation aux rencontres d'organismes internationaux comme l'OCDE, le Conseil de l'Europe, la Commission des droits de l'homme des Nations Unies et les institutions de la Francophonie et du Commonwealth.

Activités en cours pour 1989-1990:

- consultation régulière avec les provinces en vue de coordonner les politiques et activités fédérales-provinciales sur la scène internationale; les provinces continuent de promouvoir leurs intérêts à l'étranger et de recevoir l'aide requise;

- préparation de protocoles d'entente avec les provinces concernant leur représentation à l'étranger, indépendante ou intégrée;

- appui visant à favoriser la participation des provinces aux rencontres d'organismes internationaux, et à aider les provinces à organiser des voyages et des missions à l'étranger.

Activités prioritaires à venir:

- continuer d'œuvrer à une plus grande harmonisation des politiques et activités fédérales-provinciales sur la scène internationale, dans le cadre d'une politique de réconciliation nationale qui mettra l'accent sur l'investissement économique et les échanges;

- continuer d'aider les provinces en ce qui concerne les voyages effectués à l'étranger et leur assurer des services de liaison pour les visites qu'elles reçoivent;

- poursuivre les échanges d'informations entre les autorités fédérales et provinciales en ce qui concerne leurs positions respectives à l'égard de domaines d'intérêt commun;

- continuer de veiller à ce que les intérêts provinciaux soient pris en compte dans les organismes internationaux;

- accroître la diffusion aux provinces d'informations en provenance de l'étranger et à nos missions à l'étranger d'informations concernant les provinces;

- continuer d'améliorer la rapidité des transmissions et la qualité de l'information.

3. Protocole

La prestation de services protocolaires concerne directement les aspects cérémoniels de l'exercice de la souveraineté du Canada ainsi que les services que ce dernier doit fournir du fait de son adhésion aux Conventions de Vienne. Les dépenses engagées au titre des services protocolaires s'inscrivent dans les coûts relatifs au maintien du système des relations internationales dans lequel le Canada poursuit sa politique étrangère. Les besoins en ressources pour le protocole sont déterminés par le nombre de diplomates étrangers en poste au Canada, la nature et la gravité des menaces contre leur sécurité, le nombre et le niveau des visites officielles au Canada, les plans de voyage du gouverneur général, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et du ministre des Relations extérieures et du Développement international.

Le Bureau du protocole a assuré services et protection aux 103 missions diplomatiques à Ottawa et à leurs divers bureaux au Canada, aux 49 missions non résidentes accréditées au Canada et à plus de 3 500 ressortissants étrangers qui ont un statut diplomatique ou officiel, ainsi qu'aux 5 000 personnes à leur charge. En outre, il s'est occupé en 1988-1989 des visites au Canada de neuf chefs d'État ou de gouvernement, dont le président des États-Unis, le chancelier de la République fédérale d'Allemagne, le premier ministre de Grande-Bretagne, et de nombreux ministres de divers pays.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services et intensifier les investissements étrangers appropriés au Canada.

Description

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) aide les entreprises canadiennes à conserver et à développer des marchés pour leurs biens et services, grâce à l'analyse, à la formulation et à la coordination des politiques du gouvernement en matière de commercialisation des exportations. Elle offre également des stimulants à l'expansion des exportations ainsi que des mécanismes destinés à favoriser les investissements étrangers au Canada. Une aide est offerte à l'industrie et aux organismes de recherche canadiens, ainsi qu'aux ministères à vocation scientifique, pour l'acquisition de renseignements, de produits et de systèmes scientifiques et technologiques dont l'industrie canadienne a besoin pour être compétitive au plan international. Les renseignements sur les marchés d'exportation prioritaires et les possibilités à ce chapitre sont communiqués aux autres ministères et organismes du gouvernement, aux provinces, aux organismes du secteur privé et aux gens d'affaires.

Sommaire des ressources

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) représente 6,1% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,4% de ses années-personnes. À noter qu'elle ne constitue qu'un élément de l'effort global en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. Elle ne comprend pas les ressources de l'activité Relations et activités bilatérales qui sont consacrées à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques à l'AC et dans les missions.

Tableau 7: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Produits agro-alimentaires, halieutiques et à base de ressources	**2 053**	**26**	1 834	26	2 130	24
Programmes de défense, science et haute technologie	**8 541**	**42**	8 439	44	6 578	44
Projets d'investissements et industries secondaires	**4 309**	**34**	3 696	25	3 976	26
Programmes et services d'expansion des exportations	**29 048**	**37**	29 214	40	28 064	49
Politique d'expansion des exportations et liaison	**20 883**	**48**	13 098	27	13 910	3
Planification et soutien de la direction	**2 116**	**11**	2 202	11	476	5
	66 950	**198**	58 483	173	55 134	151

Environ 17,7% des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 44,7% aux autres dépenses de fonctionnement, et 37,6% serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 8: Résultats financiers pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Produits agro-alimentaires, halieutiques et à base de ressources	2 130	2 206	(76)
Programmes de défense, science et haute technologie	6 578	5 171	1 407
Projets d'investissements et industries secondaires	3 976	2 882	1 094
Programmes et services d'expansion des exportations	28 064	29 258	(1 194)
Politique d'expansion des exportations et liaison	13 910	12 500	1 410
Planification et soutien de la direction	476	584	(108)
	55 134	52 601	2 533

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1988-1989:

Au cours de l'année financière 1988-1989, les 818 agents de commerce du Canada à l'Administration centrale et à l'étranger ont aidé les gens d'affaires canadiens à réaliser des exportations de 5,1 milliards de dollars. Ils ont répondu à plus de 130 000 demandes de renseignements venant d'exportateurs canadiens et à presque 124 000 autres en provenance d'importateurs étrangers. Ils ont accueilli quelque 36 000 visiteurs d'affaires canadiens et conseillé plus de 49 000 entreprises étrangères sur les possibilités d'exportation du Canada. Ils ont suscité plus de 11 000 demandes de renseignements sur les investissements au Canada et, grâce à leur travail, des investissements de plus d'un milliard de dollars ont ainsi été réalisés. Ils ont aidé à améliorer la compétitivité de quelque 340 sociétés canadiennes en obtenant des technologies étrangères. Voici quelles ont été les principales réalisations:

- de nouvelles activités d'expansion du commerce, financées dans le cadre du Programme de promotion du commerce sur les marchés mondiaux, ont permis à plus de 3 000 gens d'affaires de participer à des missions NEBS (Programme Nouveaux exportateurs aux États frontaliers) et NEXUS (Programme Nouveaux exportateurs vers les États américains du Sud). Treize bureaux satellites ont été ouverts aux États-Unis pour appuyer les activités de promotion commerciale de l'ambassade et des douze consulats généraux;

- la restructuration du Secteur de l'expansion du commerce a été menée à terme afin d'offrir aux gens d'affaires canadiens des services par l'entremise des directions commerciales sectorielles à Ottawa et des Centres de commerce international à dix endroits dans le pays. Les gens d'affaires canadiens peuvent désormais obtenir à l'un ou l'autre de ces bureaux une aide concernant toute la gamme des programmes et services du gouvernement fédéral dans le domaine du commerce;

- les directions commerciales sectorielles ont amorcé un important programme de visites aux sociétés canadiennes afin de familiariser celles-ci avec les programmes et services du Ministère; quelque 1 900 sociétés ont été ainsi visitées;

- le programme du Mois des exportations canadiennes a été repris en octobre 1988, en collaboration avec les gouvernements provinciaux ainsi qu'avec les associations industrielles et commerciales. Dans le cadre de l'opération « Carrefour », 135 délégués commerciaux en provenance de 50 missions à l'étranger ont rencontré 2 000 gens d'affaires à l'occasion de séminaires et de consultations personnelles dans 40 centres à travers le pays. Quatorze sociétés canadiennes ont reçu le Prix d'excellence à l'exportation en reconnaissance de leurs remarquables réalisations dans ce domaine;

- le réseau des Agents de développement de la technologie à l'étranger couvre maintenant 24 missions au lieu de 17, et 324 projets ont été approuvés dans le cadre du Programme d'apports technologiques, pour un montant total de 1,7 million de dollars;

- le Réseau mondial d'information sur les exportations (WIN Exports) a été élargi, de sorte qu'il peut aujourd'hui fournir à 80 missions à l'étranger et à tous les bureaux nationaux d'expansion du commerce du ministère des Affaires extérieures et du Commerce extérieur des renseignements informatisés sur la capacité d'approvisionnement de 25 000 exportateurs canadiens. Le réseau permet également aux missions de fournir des renseignements de nature commerciale, qui sont utilisés par les sociétés canadiennes et le Ministère au Canada;

- le Programme de promotion des investissements a été élargi de manière à englober les initiatives de 43 missions à l'étranger; ces initiatives ont donné lieu à 200 activités distinctes dans le cadre du programme. Ce dernier prévoit de plus en plus de contacts individuels où l'accent est mis sur la haute technologie;

- en 1988-1989 il y a eu quatre réunions du Comité consultatif sur le commerce extérieur (CCCE) et 80 réunions des Groupes de consultations sectorielles sur le commerce extérieur (GCSCE). Le Comité consultatif et les 13 Groupes de consultations sectorielles regroupent 300 représentants du secteur privé; le ministre du Commerce extérieur est de la sorte informé directement des perspectives et des avis du secteur privé sur des questions commerciales internationales;

- le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME) a été repensé et a fait l'objet d'une nouvelle brochure qui a été distribuée à plus de 100 associations commerciales. On recense, parmi les changements au programme, l'établissement de bureaux de vente permanents aux États-Unis; la mise sur pied d'un fonds discrétionnaire pour appuyer les initiatives de marketing novatrices; la possibilité pour les sociétés de la Couronne et les organismes provinciaux de participer à des activités de marketing planifiées par le gouvernement; l'élargissement à tous les secteurs industriels de la possibilité d'un soutien aux activités spéciales; et la réduction du délai de compte rendu/remboursement pour les projets de foires et de missions commerciales proposés par l'industrie. Le programme a également été modifié afin de permettre la formation au Canada d'agents de vente étrangers dans le cadre de l'accueil de missions d'acheteurs. Les tableaux suivants donnent les détails des activités du programme:

Tableau 9: Activités et ressources du PDME générées par l'industrie

	Prévu 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Nombre de demandes reçues	4 500	4 250	4 193
Nombre de demandes approuvées	3 400	3 020	3 068
Montant approuvé (millions de dollars)	26,5	21,8	23,0
Dépenses (millions de dollars)	21,3	16,5	17,1
Ventes rapportées (millions de dollars)	1 350	1 110	1 034
Rapport coûts-avantages (cumulatif 1971-1989)			38,6:1

Tableau 10: Ressources et résultats du PDME — Foires et missions commerciales

	Prévu 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987
Nombre de propositions	1800	1600	1300	1424	1219
Projets approuvés	350	335	300	301	323
Montant approuvé (en millions de dollars)	14,0	13,9	14,6	11,6	13,9
Dépenses (en millions de dollars)	14,0	13,9	13,8	12,3	13,4
Ventes à l'exportation (en millions de dollars)	900	800	717	500	600

Tableau 11: Activités du PDME — Foires et missions commerciales

(en millions de dollars)	Prévu 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Réel 1987-1988	Réel 1986-1987
Foires commerciales					
— Nombre	180	175	144	140	150
— Coût ($)	11,0	11,7	11,1	8,5	9,6
— Nombre de participants	1500	1400	945	1186	1122
Missions commerciales canadiennes					
— Nombre	70	50	59	41	68
— Coût ($)	1,5	1,3	1,2	1,0	1,4
— Nombre de participants	300	250	226	152	281
Missions commerciales au Canada					
— Nombre	110	110	97	120	113
— Coût ($)	1,5	1,5	1,5	2,6	2,4
— Nombre de participants	500	500	447	332	673

Tableau 12: Dépenses du PDME — Foires et missions commerciales et nombre d'événements par région

(en millions de dollars)	1989-1990		1988-1989		1987-1988		1986-1987	
	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb
États-Unis	5,2	50	3,5	31	3,4	53	4,2	77
Europe	3,9	95	4,2	88	3,5	76	5,0	98
Pacifique	2,9	85	3,9	80	2,9	99	3,4	105
Amérique latine	1,4	55	1,3	54	1,1	59	1,3	54
Afrique et M-O	1,1	50	0,9	47	1,3	36	1,3	48

Activités en cours pour 1989-1990:

L'accent est mis notamment sur les initiatives ciblées et intégrées de promotion du commerce, de la technologie et de l'investissement que prévoit la nouvelle politique gouvernementale d'expansion du commerce, baptisée « Horizon Le Monde ». Cette politique comporte trois grands volets: une Stratégie axée sur les débouchés aux États-Unis, une Stratégie Pacifique 2000 et une Stratégie Europe 1992. Il y a également d'autres initiatives en cours, à savoir:

- les activités menées dans le cadre du Mois des exportations canadiennes, du Prix d'excellence à l'exportation et de Carrefour Export 1989, de même qu'une vaste gamme d'initiatives régionales de promotion commerciale organisées par les Centres du commerce international ont permis de faire valoir les avantages du commerce d'exportation en général et de faire connaître les services mis à la disposition des diverses sociétés;

- le réseau des Centres d'étude en administration internationale a été élargi, avec l'adjonction de trois nouveaux centres en Saskatchewan, en Alberta et à Ottawa; le financement des centres existants a par ailleurs été augmenté;

- élargissement à toutes les missions diplomatiques canadiennes en 1989-1990 du programme WIN Exports;

- passage de 24 à 33 du nombre de missions dotées d'un agent de la technologie et des sciences, augmentation probable du niveau des contributions accordées dans le cadre du Programme d'apports technologiques, avec 600 projets d'une valeur de 2,6 millions de dollars, et financement de plus de 30 visites de groupes à l'étranger organisées par le gouvernement ou des associations;

- le négociateur en chef des accords aériens a mené vingt séries de négociations entre avril 1988 et octobre 1989. Des accords ont été conclus avec treize pays: Jordanie, Australie, Argentine, Finlande, Trinité-et-Tobago, Japon, Thaïlande, les pays scandinaves, Luxembourg, Venezuela et Royaume-Uni (tarifs). En outre, des consultations ont eu lieu avec la France, les États-Unis, l'Inde et le Royaume-Uni sur des questions opérationnelles, par exemple la capacité, les tarifs et la sécurité de l'aviation; d'autres consultations ont également eu lieu avec les fonctionnaires américains de même qu'avec la CEE et la Conférence européenne de l'aviation civile (CEAC) relativement aux systèmes informatisés de réservations transatlantiques. Le négociateur en chef a en outre assisté, à titre d'observateur, aux réunions entre les États-Unis et la CEAC concernant la fixation des prix sur les trajets nord-atlantiques.

Activités prioritaires à venir:

- il faudra continuer à encourager la communauté canadienne des affaires à s'adapter à l'évolution de l'environnement mondial, non seulement sur le plan de l'expansion des marchés, mais également en ce qui concerne la compétitivité internationale, l'acquisition de technologies et la contribution à la recherche et au développement. Cela constituera un élément clé de la capacité du Canada de s'adapter efficacement aux développements dans trois marchés primordiaux — les États-Unis, l'Europe et le bassin du Pacifique. Il faudra concevoir une nouvelle approche pour appuyer la présence du Canada sur ces marchés, en favorisant les collaborations et les alliances entre sociétés canadiennes et étrangères;

- dans un effort constant pour assurer la rentabilité des programmes, les initiatives ministérielles d'expansion des exportations seront constamment réévaluées, et les ressources ministérielles devront de plus en plus valoriser les efforts coopératifs avec les gouvernements provinciaux et les organisations du secteur privé;

- il faudra axer de plus en plus l'appui du Ministère sur les compagnies dont le potentiel sur les marchés internationaux justifie le plus le recours aux ressources gouvernementales. Cela aura d'importantes répercussions sur le processus d'identification et de mobilisation des compagnies et sur la conception des programmes de soutien du Ministère;

- l'acquisition de renseignements de nature commerciale en vue de l'élaboration de stratégies sectorielles et de la prestation aux sociétés de conseils sur les débouchés qui s'offrent à elles retiendra particulièrement l'attention;

- il faudra, d'ici l'an 2000, faire preuve de souplesse pour s'adapter à l'évolution des marchés et à la nouvelle configuration du commerce international. Les NCM permettront notamment un élargissement de l'accès aux marchés. Elles auront aussi des incidences sur les ressources commerciales et sur les mesures de soutien de la commercialisation qui seront requises, étant donné l'évolution de l'environnement global et l'expansion du commerce international des services.

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en œuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie et de commerce. Ceux qui en sont chargés veillent à ce que les systèmes internationaux relatifs à l'économie, au commerce et aux paiements continuent à tenir compte des intérêts canadiens. Ils coordonnent la participation canadienne aux institutions commerciales et économiques internationales et aux organisations multilatérales.

C'est également dans le cadre de cette activité que sont élaborées et mises en œuvre les politiques du Canada relatives au contrôle des exportations de produits stratégiques et militaires, aux exportations de matériel nucléaire et à la non-prolifération, et aux mesures de sauvegarde concernant l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles et les chaussures. L'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation entre également dans le cadre de cette activité.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politiques économiques et commerciales et aide au développement) représente 3,7% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,0 % de ses années-personnes.

Tableau 13: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Politique économique	**19 074**	**53**	21 978	59	19 919	52
Politique commerciale	**6 883**	**40**	7 224	42	5 988	35
Relations commerciales spéciales	**13 789**	**86**	12 281	88	10 417	84
Bureau des négociations commerciales	**—**	**—**	—	—	13 908	62
Planification et soutien de la direction	**518**	**4**	504	4	649	13
Budgétaire	**40 064**	**183**	41 987	193	50 881	246
Non-budgétaire	**2 000**	**—**	2 000	—	(1 463)	—
	42 064	**183**	43 987	193	49 418	246

Environ 28,3% des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 27,0% vont aux autres coûts de fonctionnement et 44,7% servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent au tableau 16 et à la Section III. En outre, cette activité représente 2,0 millions de dollars de dépenses non budgétaires, qui sont illustrées au tableau 14. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences.

Tableau 14: Dépenses non budgétaires

(en milliers de dollars)	Prévu 1990-1991	Total cumulé	Total de l'autorisation
Achat d'actions relativement à la participation du Canada au premier compte du Fonds commun pour les produits de base	2 000	2 000	6 500
	2 000	2 000	6 500

Tableau 15: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique économique	19 919	19 984	(65)
Politique commerciale	5 988	6 803	(815)
Relations commerciales spéciales	10 417	8 178	2 239
Bureau des négociations commerciales	13 908	11 085	2 823
Planification et soutien de la direction	649	377	272
	50 881	46 427	4 454

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1988-1989 dépassent de 4,5 millions de dollars, ou 0,09%, le Budget des dépenses principal de 1988-1989. Cet écart est dû aux ressources supplémentaires qu'il a fallu consacrer aux initiatives commerciales.

Données sur le rendement et justification des ressources

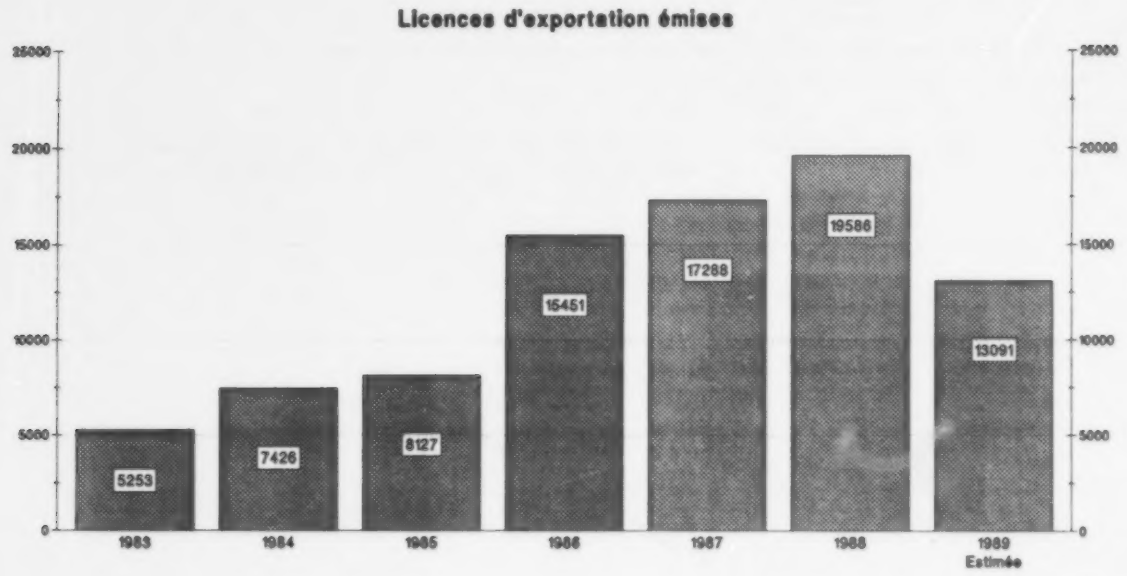
Une partie notable (plus de 55%) des fonds de cette activité est consacrée à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, AIEA, AEN, AIE, OCDE, PNUE). Si le Canada veut influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, il doit accepter de payer une cotisation à ces institutions. Les plus importantes de ces cotisations figurent au tableau 16.

Tableau 16: Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Agence internationale de l'énergie atomique	5 881	5 535	5 848
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	2 634	2 607	2 379
Organisation de coopération et de développement économiques	5 778	6 076	6 349
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement	1 100	1 100	1 100
Autres	2 530	2 912	2 510
	17 913	20 230	17 984

L'autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger le Canada contre les importations nuisibles et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de demandes de licences. Le nombre de licences délivrées de 1983 à 1988 et les prévisions pour 1989 figurent au tableau 17. L'important accroissement du nombre de licences et de certificats d'exportation et d'importation est attribuable à l'ajout des certificats relatifs à l'Accord de libre-échange et à l'adjonction en septembre 1986 de l'acier ordinaire à la Liste de marchandises d'importation contrôlée. Les coûts d'administration de la Loi sur les licencs d'exportation et d'importation sont couverts par les droits exigés pour la délivrance des licences. Le Conseil du Trésor a autorisé Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada à inclure au Budget des dépenses supplémentaires de 1989-1990 un poste de 1 450 000 $, et un montant analogue pour les années subséquentes ou encore 50% de l'augmentation des recettes découlant de l'imposition de nouveaux droits, selon le moindre de ces montants.

Tableau 17: Licences d'importation et d'exportation délivrées



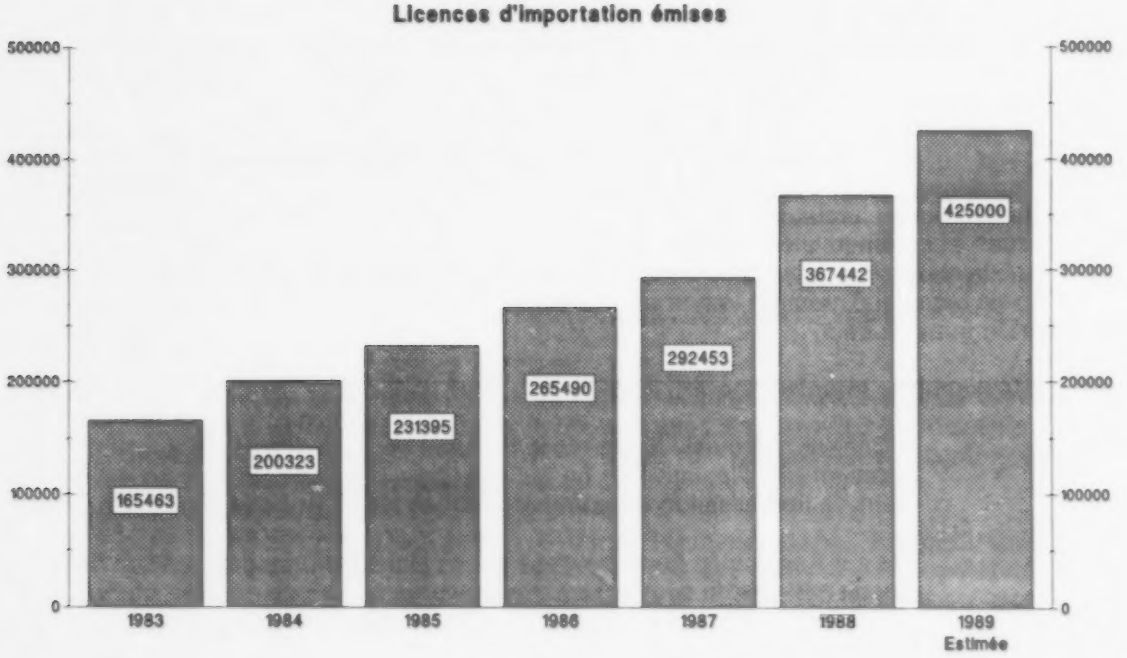
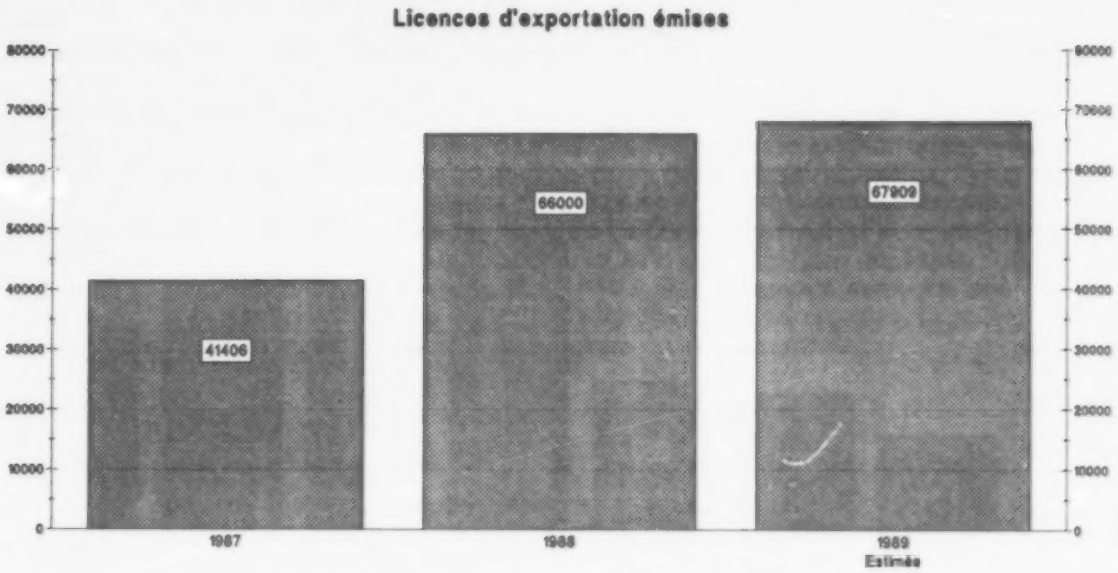


Tableau 17A: Programme de suivi des exportations d'acier



Le reste du financement est lié au personnel et aux frais connexes utilisés à l'appui des diverses activités susmentionnées.

En tant que puissance commerciale internationale, le Canada a des intérêts nationaux qui l'obligent à accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable qui le protège et le favorise en ce qui concerne les exportations, le commerce et les paiements. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants: a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la capacité de contrer rapidement et efficacement toute menace aux pratiques, politiques et intérêts économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques et commerciales internationales d'un état fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme puissance commerciale mondiale, membre important du GATT et un des leaders dans les négociations de l'Uruguay Round.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- le Canada a accueilli à Toronto le Sommet économique de 1988, et il a à cette occasion pris l'initiative en ce qui concerne la dette des pays en développement, la libéralisation du commerce et les NCM, et l'ajustement structurel;

- à la 43e Assemblée générale des Nations Unies, le Canada a été l'un des principaux artisans du soutien unanime accordé à la tenue en 1992 d'une Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement et à la planification subséquente de cette conférence;

- élaboration des positions à l'intention des groupes de négociation des NCM de l'Uruguay Round;

- GATT: défense des pratiques commerciales canadiennes devant le GATT; contestation des politiques et pratiques commerciales d'autres pays qui nuisent aux intérêts du Canada en matière de commerce et d'exportation. Il y a eu à ce sujet d'intenses consultations et négociations avec les industries nationales et les autorités provinciales. Les droits de douane imposés par le Japon sur le bois d'œuvre d'épinette, de pin et de sapin coupé à dimensions, les restrictions canadiennes sur l'importation de crème glacée et de yogourt et les restrictions de la Communauté européenne sur les importations de pommes comptent parmi les cas importants les plus récents;

- il y a eu négociation ad referendum d'accords de coopération nucléaire avec l'URSS et la République socialiste soviétique de Tchécoslovaquie, qui ouvriront la voie à des échanges complets dans les domaines techniques et commerciaux sur le plan nucléaire;

- il y a eu négociation et administration d'accords de restriction dans le domaine du textile et du vêtement avec 29 pays, et des consultations ont été amorcées avec les autorités américaines en ce qui concerne l'administration des contingents tarifaires dans le cadre de l'Accord de libre-échange.

Activités en cours pour 1989-1990:

- obtenir du Cabinet l'approbation de principe concernant des accords réciproques d'assurance des investissements, et négociation de ces accords avec l'URSS et d'autres pays de l'Europe de l'Est;

- élaborer la réponse du Canada aux grandes questions figurant à l'ordre du jour du Sommet de 1989, à savoir les indicateurs environnementaux, le trafic des drogues, et l'ajustement structurel des économies du G-7;

- participer à l'élaboration des politiques touchant les intérêts du Canada au sein de tribunes multilatérales, y compris l'OCDE, l'Organisation mondiale de la propriété intellectuelle et des groupes s'occupant de produits de base ou de ressources;

- élaborer la position du Canada pour le groupe de négociation des NCM sur le textile et le vêtement. L'objectif de cette négociation est d'intégrer ce secteur au GATT;

- administrer les accords de limitation des exportations de textiles et de vêtements avec 30 fournisseurs à faibles coûts et avec les nouveaux fournisseurs, de manière que la croissance des importations dans ce secteur soit conforme à la politique du gouvernement;

- gérer les relations du Canada avec l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), les pays avec lesquels nous avons des accords de coopération nucléaire (28 pays, y compris les membres de l'EURATOM), ainsi qu'avec l'industrie et les installations nucléaires canadiennes.

Activités prioritaires à venir:

- organiser la participation du Canada au prochain Sommet économique, qui se tiendra aux États-Unis, et assurer le suivi des initiatives canadiennes prises au Sommet sur le financement à des conditions de faveur et sur les indicateurs environnementaux;

- achèvement de l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales, avec une attention particulière à l'agriculture, aux pêches, aux services, à la propriété intellectuelle, aux barrières techniques au commerce ainsi qu'au textile et au vêtement;

- négocier un ensemble d'accords touchant le secteur des pêches, notamment une convention internationale limitant la pêche aux filets dérivants et obtenir de la Communauté européenne qu'elle respecte pleinement les décisions de l'Organisation des pêches de l'Atlantique Nord-Ouest concernant les quotas et les mesures de conservation dans cette région;

- renégociation de l'Accord multi-fibres et des droits tarifaires sur le textile dans le cadre de l'Accord de libre-échange canado-américain, et définition de la laine;

- élaborer une politique qui tiendra compte de l'évolution de nos préoccupations stratégiques à l'égard du commerce Est-Ouest et de la Chine;

- modifier la Loi sur les licences d'exportation et d'importation en fonction des récentes pratiques juridiques, de manière à mieux l'adapter aux exigences stratégiques actuelles.

D. Affaires politiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect du principe du droit à l'échelle internationale.

Description

Les responsables de cette activité ont pour mandat d'élaborer, de coordonner et de mettre en œuvre la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, des affaires sociales et de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes.

Ils doivent notamment coordonner la réponse du Ministère à des situations de crise au Canada et à l'étranger (catastrophes naturelles, actes de terrorisme, etc.) et veiller à la gestion efficace des aspects canadiens de ces crises. Ils sont en outre chargés d'élaborer des politiques pour contrer le terrorisme international et de coordonner et préparer l'évaluation des menaces à l'égard des intérêts canadiens à l'étranger, des missions diplomatiques étrangères et des personnes qui jouissent d'une protection internationale. Ils s'occupent également des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires politiques et sécurité internationale) absorbe 15,0% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 6,4% de ses années-personnes.

Tableau 18: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	18 182	64	17 008	64	15 419	60
Organisations internationales	132 012	91	138 762	91	124 766	85
Renseignement et sécurité	13 188	126	11 789	126	11 231	118
Planification et soutien de la direction	565	7	441	7	826	8
	163 947	288	168 000	288	152 242	271

Les ressources attribuées à cette activité sont relativement constantes d'année en année. Environ 12,9% sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 11,8% aux autres dépenses de fonctionnement, 73,8% aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 1,5% aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 48 de la section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Tableau 19: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité internationale et contrôle des armements	15 419	16 992	**(1 573)**
Organisations internationales	124 766	130 109	**(5 343)**
Renseignement et sécurité	11 231	11 327	**(96)**
Planification et soutien de la direction	826	608	**218**
	152 242	159 036	**(6 794)**

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1988-1989:

- le Canada a préparé le troisième Sommet de la Francophonie, tenu au Sénégal, et les premiers Jeux de la Francophonie, tenus au Maroc;
- le Canada a assumé la présidence d'un groupe d'experts chargés d'effectuer une étude de dix-huit mois sur la vérification dans le cadre des Nations Unies;
- mise sur pied, dans le cadre de l'OTAN, d'un groupe de travail sur la vérification d'un accord CFE (négociations sur la réduction des forces conventionnelles en Europe);
- le Canada a dirigé le premier examen exhaustif jamais entrepris des opérations de maintien de la paix par les Nations Unies (une année-personne; 5 000 $);
- le Canada a joué un rôle actif et constructif dans la mise en branle du processus d'indépendance de la Namibie et a contribué à l'opération GANUPT (une année-personne; 1 000 $);
- le Canada a aidé à la préparation du mandat des Nations Unies concernant la mission de reconnaissance en vue de la vérification du Plan de paix en Amérique centrale et a participé à cette mission (une année-personne; 2 000 $), et il a joué un rôle majeur à la Conférence de Paris sur le Cambodge (une année-personne);
- le Canada est redevenu membre de la Commission des droits de l'homme des Nations Unies;
- création de l'Agence du Commonwealth pour l'enseignement, en vue de la coopération au sein du Commonwealth en matière de télééducation. Il s'agit de la première organisation intergouvernementale du Commonwealth à être basée au Canada (Vancouver);
- le Canada a été élu au sein du Comité du programme et de la coordination (ONU) dans le cadre de la campagne qu'il mène pour améliorer la structure et le fonctionnement de l'ONU et de ses institutions spécialisées;
- le Canada a joué un rôle de chef de file dans la recherche de moyens pour faciliter la détection des explosifs plastiques utilisés par les terroristes;

- le Canada a participé à d'autres tribunes internationales et bilatérales (Groupe d'experts du Sommet sur la lutte antiterroriste, Groupe consultatif bilatéral Canada-États-Unis sur la lutte antiterroriste, Groupe de Trévi);

- le Canada a été élu au Conseil de sécurité des Nations Unies pour 1989-1990.

Tableau 20: Principales contributions à des organisations

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	5 756	6 047	6 490
Secrétariat du Commonwealth	2 702	2 417	2 348
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture	12 758	13 802	10 439
Organisation internationale du travail	5 966	6 790	7 166
Organisation du traité de l'Atlantique Nord			
Administration civile	6 281	6 311	6 116
Programmes scientifiques	1 540	1 620	1 697
Organisation panaméricaine de la santé	4 905	4 748	4 689
Contributions aux fins de participation aux activités de la francophonie internationale	5 919	6 919	7 815
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture	9 145	9 666	8 631
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel	2 519	2 422	3 086
Force intérimaire des Nations Unies au Liban	7 036	6 661	7 782
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran-Iraq	4 037	5 312	2 575
Organisation des Nations Unies	33 444	31 299	27 479
Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le désengagement	2 079	1 981	1 295
Organisation mondiale de la santé	11 094	12 660	10 153
Autres	5 433	8 040	5 487
	120 614	126 695	113 248

Activités en cours pour 1989-1990:

- le Canada a contribué de manière importante à l'accord sur les forces nucléaires de portée intermédiaire conclu à l'occasion du Sommet de l'OTAN en mai 1989; (2 années-personnes, 35 000 $);

- élection de M. William O'Neil au poste de secrétaire général de l'OMI;

- le Canada a participé au troisième Sommet des chefs d'État de la Francophonie et aux premiers « Jeux de la Francophonie »;

- le Canada a joué un rôle novateur dans le lancement de la proposition « Ciels ouverts », maintenant appuyée par l'OTAN et l'URSS;

- le Canada a participé, à titre d'invité officiel, au neuvième Sommet des pays non alignés (Belgrade, septembre 1989);

- le Canada a accueilli quatre ateliers regroupant des spécialistes internationaux de la vérification, qui ont porté sur des technologies aussi variées que la détection sismique et la télédétection à partir de l'espace;

- le Canada a effectué avec d'autres membres des Nations Unies des recherches spécialisées sur l'application des technologies de vérification à d'autres activités, par exemple le maintien de la paix;

- le Canada participera au quatrième Sommet des chefs d'État de la Francophonie, ainsi qu'aux activités connexes;

- le Canada a accueilli la « Conférence générale ministérielle de l'Agence de coopération culturelle et technique »;

- au Sommet de l'OTAN, le Canada a prôné l'acceptation de la politique de « perestroika » de M. Gorbatchev, des réformes en Europe de l'Est et du rôle du contrôle des armements dans la sécurité de l'Alliance, et il a assuré le suivi à cet égard (2 années-personnes; 35 000 $);

- le Canada a encouragé la coopération non militaire au sein de l'OTAN (1 année-personne; 1 000 $);

- le Canada a veillé à ce que le processus décisionnel de l'OTAN concernant les armes nucléaires de théâtre tienne compte à la fois des exigences politiques et militaires (1 année-personne; 3 000 $);

- rationalisation des opérations de la Commission permanente canado-américaine de défense, en tant que principal mécanisme des relations bilatérales en matière de défense (1 année-personne; 1 000 $);

- définition du soutien militaire approprié aux opérations de lutte contre le trafic de drogues et aux opérations de secours en cas de désastre (1 année-personne);

- appui à l'examen des opérations de maintien de la paix des Nations Unies et de nouvelles opérations potentielles;

- évaluation des tendances en ce qui concerne la défense anti-missile ballistique et d'autres technologies spatiales stratégiques en vue de déterminer les répercussions possibles sur la défense de notre territoire et sur nos intérêts dans le domaine spatial (1 année-personne; 1 500 $);

- sensibilisation du public canadien à la nécessité permanente de la stratégie de « riposte graduée » de l'OTAN (1 année-personne; 1 500 $);

- veiller à ce que les intérêts de politique étrangère soient pris en compte dans toute modification de la contribution militaire du Canada en Europe (1 année-personne; 5 000 $);

- développer des relations en matière de défense avec l'URSS, le Japon, la Corée, la Thaïlande et établir les priorités à l'égard de l'Amérique latine (1 année-personne);

- préparer l'ouverture du Centre international des droits humains et du développement démocratique à Montréal;

- continuer de promouvoir l'égalité des femmes par l'entremise des Nations Unies;

- produire en janvier 1990 un rapport sur l'application au Canada de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes;

- jouer un rôle actif au sein de la Commission des droits de l'homme des Nations Unies et d'autres forums multilatéraux sur un vaste éventail de questions, et encourager le respect des normes actuelles en matière de droits de l'homme;

- dans le cadre du processus de détermination des moyens appropriés d'acheminement de l'aide au développement, élaborer une structure pour l'établissement de rapports sur les droits de l'homme;

- le Canada a participé, en octobre 1989, à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth, à Kuala Lumpur;

- jouer un rôle actif au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies;

- jouer un rôle actif dans la mise en place des principales opérations de maintien de la paix des Nations Unies, notamment le GANUPT (Namibie) et l'ONUCA (Amérique centrale).

Activités prioritaires à venir:

- assurer le suivi en ce qui concerne les programmes de coopération de la Francophonie;

- participer à l'organisation du quatrième Sommet de la Francophonie, qui se tiendra au Zaïre;

- promouvoir et protéger les droits de l'homme, sur les plans multilatéral et bilatéral;

- présider en 1990 le Comité spécial de l'espace extra-atmosphérique à la Conférence du désarmement à Genève;

- encourager la cohésion au sein de l'OTAN en ce qui concerne les changements en Europe de l'Est (1,5 année-personne; 25 000 $);

- élargir le dialogue avec les pays de l'Est, particulièrement l'URSS, en ce qui concerne les questions multilatérales;

- renouveler l'accord du NORAD et célébrer, en août 1990, le 50e anniversaire de la Commission permanente canado-américaine de défense (1 année-personne; 50 000 $);

- continuer à faire preuve de leadership au sein de la communauté internationale en proposant des méthodologies de vérification permettant de satisfaire aux critères établis dans le cadre de la négociation sur le contrôle des armements;

- appuyer les opérations de maintien de la paix des Nations Unies et se préparer à une participation possible à d'autres activités en ce domaine (1 année-personne; 2 000 $);

- contribuer activement aux efforts internationaux de lutte contre le trafic de drogues;

- se préparer en vue de la Conérence des ministres du Commonwealth chargés de la condition féminine, qui se tiendra à Ottawa en octobre 1990;

- jouer un rôle de leader dans le renouvellement et la réforme du Conseil économique et des institutions de l'ONU comme l'UNESCO, l'OIT et la FAO;

- poursuivre les objectifs spécifiques du Canada dans le domaine de la paix et de la sécurité internationales au Conseil de sécurité;

- chercher à améliorer la sécurité dans la région du Pacifique (1 année-personne; 2 000 $).

E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration

Objectif

Promouvoir les intérêts et les politiques du Canada dans les domaines du droit international, de l'immigration, de l'aide aux réfugiés et des questions consulaires.

Description

Les responsables de cette activité gèrent les aspects juridiques des relations internationales du Canada en favorisant le développement du droit international et en garantissant son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. Ils coordonnent et gèrent en outre le programme de l'immigration et de l'aide aux réfugiés, et sont également chargés de l'élaboration de la politique consulaire et de l'exécution du programme d'aide consulaire. L'activité comprend trois sous-activités:

Affaires juridiques: Les responsabilités de cette sous-activité jouent un rôle à la fois consultatif et opérationnel conformément au mandat du ministère des Affaires extérieures, qui comprend notamment la responsabilité d'encourager le développement du droit international et d'en assurer l'application à la conduite des relations extérieures du Canada. La Direction générale des affaires juridiques donne des avis sur les obligations et droits internationaux du Canada, non seulement au Ministère, mais aussi à l'ensemble du gouvernement. Elle participe à la promotion des intérêts canadiens par la conclusion d'accords bilatéraux et multilatéraux en matière d'économie, d'environnement et de sécurité ainsi que dans un grand nombre d'autres domaines. Elle protège la souveraineté du Canada en favorisant le règlement des litiges frontaliers et autres différends d'ordre juridictionnel au moyen de négociations ou de procédures de règlement par tierce partie et en donnant des avis sur le problème de l'application extraterritoriale possible de lois étrangères au Canada. Elle conseille également le Ministère en ce qui concerne les baux, les contrats et les accords conclus par ce dernier ou par les missions à l'étranger.

Immigration et aide aux réfugiés: Les responsables de cette sous-activité sont chargés de coordonner les contributions au processus d'élaboration de la politique et du programme concernant les immigrants et les réfugiés. L'exécution même du programme relève des secteurs géographiques, mais c'est le secteur fonctionnel qui a la responsabilité, à l'échelle globale, du traitement des demandes et de la coordination du programme. Il a également pour mandat de respecter, au nom du Ministère, les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Il voit à ce que la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada soit tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur la politique canadienne en la matière. Il assure en outre des services de formation, de TED et de soutien central pour le programme.

Affaires consulaires: Les politiques et les lignes directrices, la formation et les services de soutien dans le domaine consulaire relèvent de cette sous-activité, tout comme d'ailleurs la négociation d'accords consulaires internationaux. Les responsables fournissent aux missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, ils se mettent en rapport avec les parents ou amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes. Ils tiennent également un registre des Canadiens à l'étranger, pour les cas d'urgence.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration) représente 1,1% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 2,2% de ses années-personnes.

Tableau 21: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires juridiques	7 941	44	7 528	44	6 797	42
Immigration et aide aux réfugiés	1 146	13	1 444	10	1 548	20
Affaires consulaires	2 578	35	1 521	32	1 338	21
Planification et soutien de la direction	453	6	457	6	352	4
	12 118	98	10 950	92	10 035	87

Pour cette année financière, les ressources serviront dans une proportion d'environ 17,2% à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 29,0% iront aux autres dépenses de fonctionnement et 53,8% aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 22: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires juridiques	6 797	6 292	505
Immigration et aide aux réfugiés	1 548	6 738	(5 190)
Affaires consulaires	1 338	1 507	(169)
Planification et soutien de la direction	352	371	(19)
	10 035	14 908	(4 873)

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1988-1989 sont inférieures de 4,9 millions de dollars, ou 0,3%, du Budget des dépenses principal de 1988-1989. Cet écart est dû à une réaffectation des ressources vers d'autres activités.

Données sur le rendement et justification des ressources

1. Affaires juridiques

Réalisations importantes en 1988-1989:

- accueil d'une rencontre internationale sur la protection de l'atmosphère, qui a permis d'arrêter les éléments de base en vue de conventions sur la protection de l'atmosphère et les changements climatiques;
- négociation et application de procédures de règlement des différends avec les États-Unis dans le cadre de l'Accord de libre-échange (ALE) et de règles de fonctionnement pour la Commission mixte du commerce canado-américain;
- signature d'un traité d'extradition avec la France et d'un traité d'entraide en matière pénale avec le Royaume-Uni (trafic de drogues);

- conclusion d'accords avec la France pour soumettre à l'arbitrage obligatoire le différend frontalier concernant Saint-Pierre-et-Miquelon et pour fixer des quotas de pêche pendant la période d'arbitrage;

- publication d'un nouvel ouvrage de référence exhaustif intitulé «Traités en vigueur» et d'environ 40 traités auxquels le Canada est partie.

Activités en cours pour 1989-1990:

Donner des avis juridiques et accorder un soutien en ce qui concerne:

- le droit de l'environnement et le droit des pêches, ainsi que les différends frontaliers, particulièrement celui qui concerne la délimitation des frontières maritimes Canada-France;

- les droits et obligations du Canada en vertu de l'Accord de libre-échange, du GATT et des Négociations commerciales multilatérales (NCM), et élaboration et présentation des causes canadiennes devant les groupes spéciaux établis en vertu de l'ALE;

- les négociations multilatérales sur des questions comme: les droits de l'homme, le terrorisme international, les armes chimiques, la réduction des armes conventionnelles, un régime d'exploitation des fonds sous-marins et les sources d'énergie nucléaire dans l'espace extra-atmosphérique;

- les négociations bilatérales concernant onze traités d'entraide en matière juridique ou de traités d'extradition; accords sur la protection des investissements à l'étranger et accords de coopération nucléaire;

- les implications juridiques nationales des activités internationales du Canada.

Activités prioritaires à venir:

- promotion d'une convention internationale sur les changements climatiques et d'un accord sur la réduction de la pollution des océans par les filets de pêche et les débris de plastique, et conclusion d'un accord sur les pluies acides avec les États-Unis;

- mise en œuvre et raffinement de l'Accord de libre-échange et règlement des différends avec les États-Unis dans le cadre des mécanismes prévus par cet accord;

- obtenir que l'on reconnaisse et respecte davantage, au plan international, le droit de l'État côtier de gérer, dans les eaux adjacentes à sa zone de 200 milles, les stocks qui chevauchent la limite de cette zone;

- élaborer un mécanisme efficace pour empêcher le blanchissage de l'argent provenant du trafic de drogues, particulièrement par la mise en place d'un réseau d'accords d'entraide en matière juridique et d'extradition;

- élaborer un ensemble d'accords visant à protéger les investissements canadiens à l'étranger.

2. Affaires relatives à l'immigration et aux réfugiés

La planification opérationnelle et la planification des ressources pour l'ensemble des opérations d'immigration sont assurées dans le cadre de la présente sous-activité, dont les responsables contribuent également à la formulation des politiques d'immigration visant à satisfaire aux objectifs et aux obligations du Canada, à l'étranger et au pays, par exemple lutter contre le terrorisme international, décourager l'arrivée d'immigrants n'ayant pas les documents requis, améliorer le développement économique national par le biais de l'immigration de gens d'affaires et de travailleurs spécialisés, et favoriser les objectifs sociaux et humanitaires par la réinstallation de réfugiés, la réunion des familles et une politique démographique. Ils assurent également une formation aux agents des affaires sociales et élaborent et mettent en œuvre le Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI), qui accroîtra la productivité et l'efficacité. Les tableaux 23 et 24 donnent un aperçu des niveaux d'immigration prévus et actuels ainsi que du nombre de demandes de visas traitées à l'étranger.

Tableau 23: Niveaux prévus d'immigration et nombre d'immigrants reçus

	1989	1988	1987	1986
Niveaux prévus d'immigration	150-160 000	125-135 000	115-125 000	105-115 000
Nombre d'immigrants reçus	*** 103 829 (préliminaires)	** 160 070	* 152 098	99 219

* — 116 388 cas traités à l'étranger
** — 145 547 cas traités à l'étranger
*** — Du 1er janvier au 31 juillet 1989 (données finales non disponibles avant février 1990)

Réalisations importantes en 1988-1989:

- atteinte, pour une cinquième année consécutive, des objectifs concernant le nombre de réfugiés (25 507 cas de réfugiés et de membres de la catégorie désignée ont été traités à l'étranger);
- les objectifs du gouvernement en matière d'immigration ont été dépassés pour une deuxième année consécutive (augmentation de 11,6% des visas d'immigrants par rapport à l'année précédente);
- l'immigration de gens d'affaires a généré des investissements de six milliards de dollars et des projets qui créeront ou permettront de conserver 16 400 emplois;
- imposition du visa de visiteur pour les citoyens de Trinité-et-Tobago, du Panama et du Nicaragua;
- le programme de recouvrement des frais dans le domaine de l'immigration a produit des recettes de 7,2 millions de dollars;
- le nombre de visas de visiteur délivrés a augmenté de 23,6%, pour atteindre 470 000.

Activités en cours pour 1989-1990:

- gestion de crises inattendues (ouverture d'un bureau d'immigration temporaire à Chypre pour desservir les ressortissants libanais, et augmentation des demandes de services de visas des ressortissants de la République populaire de Chine (RPC) et de Hong Kong, de ressortissants est-européens ainsi que de personnes dont la demande de statut de réfugié accuse un arriéré au Canada, et les personnes à charge de ces personnes;

- mise en œuvre du STIDI (Système informatisé de traitement des dossiers d'immigration) dans tous les points de service aux États-Unis, ce qui devrait améliorer encore l'efficacité du programme;

- augmentation du nombre d'agents du Service extérieur en poste à l'étranger afin de fournir au gouvernement les renseignements et les analyses qui permettront de réduire le nombre de faux revendicateurs du statut de réfugié, et formation de ces agents;

- soutien apporté à l'équipe du Vérificateur général chargée d'analyser le programme d'immigration au Canada et à l'étranger, et liaison avec cette équipe;

- élargissement des services consultatifs dans les cas de litige, et amélioration de la coordination interministérielle à cet égard.

Activités prioritaires à venir:

- mise en œuvre du STIDI, en conjonction avec le COSICS (Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct) dans les missions en Europe de l'Ouest et possiblement en Asie;

- élargir le programme concernant la délivrance de visas lisibles à la machine, en conjonction avec le STIDI;

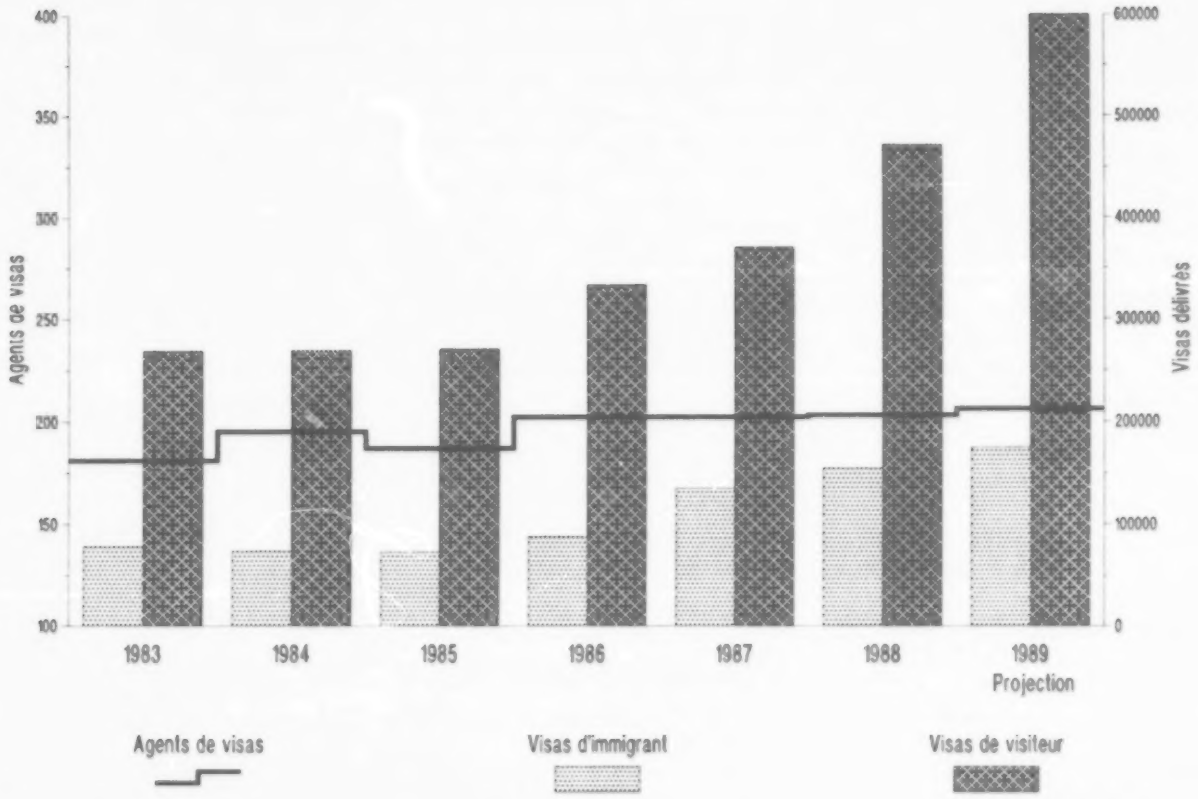
- coopération avec la CEIC en vue de résoudre le problème de plus en plus complexe de la gestion de l'arriéré à l'étranger — où la demande dépasse l'offre (nouvelle initiative);

- élargissement des services de visas en Europe centrale, devant la levée des obstacles au mouvement des personnes dans la région;

- ajustement majeur du cycle de planification pour tenir compte de la nouvelle perspective quinquennale de planification des niveaux d'immigration envisagée par le ministre de la CEIC;

- augmentation du nombre de programmes de formation professionnelle à l'intention des agents chargés de l'exécution des programmes de visas.

Tableau 24: Visas délivrés et niveaux de dotation



3. Affaires consulaires

La Direction des affaires consulaires et la Direction de la politique consulaire effectuent la planification des politiques, des opérations et des ressources pour l'exécution globale des activités consulaires. Comme dans le cas de l'immigration, les ressources du Ministère pour les activités du programme à l'étranger se retrouvent dans l'activité « Relations et activités bilatérales ». La direction fonctionnelle globale du programme et l'analyse des besoins en ressources, toutefois, s'accomplissent dans le cadre de la présente sous-activité. Les responsables fournissent, entre autres, un soutien opérationnel, de l'aide et des instructions; ils assurent en outre la planification des mesures d'urgence et établissent des groupes de travail consulaires dans le cas des crises importantes. L'Administration centrale fournit aussi des instructions, des programmes de formation et des services d'information aux Canadiens; elle tient des systèmes de statistiques et d'information, gère et élabore des politiques touchant les consuls honoraires et les autres éléments de l'effectif qui ne sont pas membres du personnel de carrière; elle négocie les conventions et accords bilatéraux en matière consulaire.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- ouverture de sept nouveaux consulats dirigés par des consuls honoraires;
- réaction consulaire efficace à l'occasion de graves incidents survenus partout dans le monde, par exemple les incidents de la Place Tiananmen et l'évacuation des Canadiens, l'ouragan Gilbert, le désastre aérien de Lockerbie et les émeutes au Venezuela;
- élargissement du programme de formation aux fins d'y inclure les adjoints consulaires recrutés sur place et les consuls honoraires, en sus des agents canadiens;
- inscription centralisée et informatisée des noms des Canadiens vivant à l'étranger;
- formation donnée aux agents et au personnel oeuvrant dans le domaine consulaire, de même qu'aux employés recrutés sur place et aux consuls honoraires, grâce à des cours donnés à Ottawa et à des ateliers tenus en Afrique et en Europe;
- négociations concernant l'ajout de 20 nouvelles localités dans le cadre de l'accord bilatéral avec l'Australie pour la prestation de services consulaires réciproques dans certains endroits;
- entrée en vigueur du nouveau barème de droits pour les services consulaires.

Activités en cours pour 1989-1990:

- distribution de 700 000 exemplaires de la publication « Bon voyage, mais... »;
- coordination de la mise en œuvre de l'accord entre le Canada et l'Australie sur le partage des services consulaires;
- consultation avec le Registraire de la citoyenneté canadienne concernant la Loi sur la citoyenneté canadienne et la législation des autres pays en ce domaine;
- consultation avec le Service correctionnel du Canada concernant la négociation et l'application d'accords sur le transfèrement de délinquants avec d'autres pays;
- gestion du programme des consuls honoraires, (50 consuls honoraires et 30 missions de supervision).

Activités prioritaires à venir:

- ouverture de sept nouveaux consulats dirigés par des consuls honoraires;
- conclusion d'un arrangement visant à prolonger l'accord entre le Canada et l'Australie sur le partage des services consulaires;
- organisation de différents types de cours de formation à Ottawa; un cours abrégé à l'intention de ceux qui n'interviennent que sporadiquement dans le domaine consulaire; un cours plus long pour ceux dont c'est la tâche principale;
- organisation d'un séminaire de formation à l'intention des consuls honoraires en Amérique centrale et dans les Antilles, du personnel recruté sur place aux États-Unis et dans les Antilles, ainsi que des agents en Afrique;
- organisation de visites de liaison entre les consuls honoraires et les missions de supervision;
- élaboration de systèmes informatiques à long terme et à court terme pour la communication des activités consulaires et l'inscription des Canadiens à l'étranger, y compris des recommandations sur la façon dont les informations seront gérées après la mise en œuvre du COSICS (Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct).

F. Communications et culture

Objectif

Promouvoir le Canada à l'étranger, appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce, aider les Canadiens à poursuivre leurs intérêts internationaux et expliquer, au pays et à l'étranger, le rôle du Canada dans les affaires internationales, au moyen des communications publiques et des relations culturelles.

Description

Cette activité recouvre l'ensemble des communications publiques du Ministère au Canada et sa diplomatie publique à l'étranger. Elle contribue à la promotion à l'étranger et à la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada grâce à des activités extrêmement variées sur le plan de la diplomatie publique. Au Canada, elle aide à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle de leur pays dans les affaires mondiales, ainsi que l'importance de ce rôle, et permet aux particuliers et organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Sommaire des ressources

Cette activité (Communications et culture) représente 4,1% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,0% de ses années-personnes.

Tableau 25: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Relations culturelles internationales	**30 293**	**28**	28 036	29	26 943	32
Communications sur le commerce extérieur	**4 250**	**22**	4 855	22	10 840	26
Communications sur la politique étrangère	**4 698**	**20**	4 650	20	3 993	20
Services communs	**4 598**	**58**	3 824	63	4 235	67
Planification et soutien de la direction	**1 460**	**9**	1 443	9	830	7
	45 299	**137**	42 808	143	46 841	152

Environ 17,3% des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 28,9% aux autres frais de fonctionnement, tandis que 53,8% serviront au cours de cette année budgétaire à des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 26: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Relations culturelles internationales	26 943	28 438	**(1 495)**
Communications sur le commerce extérieur	10 840	2 285	**8 555**
Communications sur la politique étrangère	3 993	3 896	**97**
Services communs	4 235	4 881	**(646)**
Planification et soutien de la direction	830	597	**233**
	46 841	40 097	**6 744**

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1988-1989 dépassent de 6,7 millions de dollars, ou 0,17%, le Budget des dépenses principal de 1988-1989. Cet écart est dû aux ressources supplémentaires qu'il a fallu consacrer à la promotion du commerce.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités à l'étranger dans le domaine des communications et de la culture viennent appuyer la réalisation des objectifs canadiens de politique étrangère et de commerce en encourageant chez les groupes concernés — comme les milieux d'affaires, les investisseurs et les journalistes — une attitude positive et éclairée à l'égard du Canada. Les activités au Canada visent à rendre les Canadiens plus conscients des questions internationales et du rôle de leur pays dans les affaires mondiales. Les initiatives, au Canada et à l'étranger, sont établies conformément aux priorités de l'heure en matière de politique étrangère et de commerce.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- l'attention des médias du monde entier s'est tournée vers le Sommet économique du Groupe des sept, qui s'est tenu à Toronto et où le Canada a été perçu comme un partenaire de premier plan;
- la participation du Canada à Expo 88, tenue à Brisbane en Australie, et aux célébrations du bicentenaire australien a été un remarquable succès;
- un soutien au titre des communications a été accordé pour la mise en œuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain.

Cette activité (Communications et culture) comporte également des subventions dans le domaine des relations culturelles internationales. Les détails des subventions accordées ces dernières années figurent au tableau 27.

Tableau 27: Subventions aux communications et à la culture

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	**17 384**	15 184	15 362
Subventions dans le domaine des relations culturelles	**6 645**	6 645	4 910
Institut canadien des affaires internationales	**45**	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**32**	32	32
Autres	**12**	12	13
	24 118	21 918	20 362

Activités en cours pour 1989-1990:

- appui à la mise en œuvre de l'Accord de libre-échange et aux Négociations commerciales multilatérales;
- poursuite de stratégies, au pays et au sein du Commonwealth, pour contrer la propagande et la censure sud-africaines;
- soutien à la participation du Canada à des organisations internationales, dont le Conseil de sécurité des Nations Unies, le Commonwealth et la Francophonie;
- soutien à la candidature de Toronto pour les Jeux olympiques de 1996.

Activités prioritaires à venir:

- soutien à la gestion des grands dossiers, y compris la mise en œuvre de l'Accord de libre-échange et le règlement des problèmes commerciaux;
- soutien, au Canada et à l'étranger, des volets Pacifique 2000 et Europe 1992 de la stratégie commerciale « Horizon Le Monde »;
- explication des objectifs du Canada dans le cadre de l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales et de sa réaction aux résultats de ces négociations;
- soutien à l'effort international pour mettre un terme à la surpêche étrangère;
- encouragement au dialogue et à la réconciliation en Afrique du Sud.

G. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

Description

Entrent dans le cadre de cette activité la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés ainsi que l'exécution de programmes précis à l'étranger. Il s'agit plus particulièrement des activités suivantes:

- relations politiques et économiques
- promotion du commerce et des investissements
- promotion du tourisme
- communications et culture
- aide publique au développement
- immigration
- affaires consulaires
- administration et appui aux autres ministères du gouvernement
- fourniture et gestion des installations physiques et du matériel nécessaires aux missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Les secteurs géographiques sont l'Afrique et le Moyen-Orient, l'Asie et le Pacifique, l'Europe, l'Amérique latine et les Antilles et les États-Unis d'Amérique. Chacun est formé de deux éléments: l'Administration centrale à Ottawa et les missions à l'étranger. Celles-ci sont au nombre de 103, réparties de la façon suivante:

- 24 en Afrique et au Moyen-Orient
- 20 en Asie et dans le Pacifique
- 29 en Europe
- 17 en Amérique latine et dans les Antilles
- 13 aux Etats-Unis

L'élément Administration centrale, qui s'occupe de la gestion globale des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en œuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables des secteurs géographiques. Ensemble, ces secteurs forment le cadre général pour la gestion des relations bilatérales du Canada et la poursuite de ses intérêts dans les régions.

La Direction générale des biens relève du sous-ministre adjoint aux Finances et à l'Administration; elle est responsable de la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien, l'ameublement et la cession de chancelleries, résidences et logements du personnel pour tous les ministères et organismes du gouvernement canadien représentés à l'étranger.

Sommaire des ressources

Cette activité (Relations et activités bilatérales) absorbe 59,0% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 50,7 % de ses années-personnes. Une proportion de 46,2% des fonds a été consacrée aux frais de personnel, 32,4% aux autres dépenses de fonctionnement, 19,2% aux dépenses en capital et 2,2% aux subventions et contributions.

Tableau 28: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	99 697	449	98,722	457	78 503	382
Asie et Pacifique	124 190	483	107 962	480	94 259	466
Europe	146 286	585	138 548	592	137 087	614
Amérique latine et Antilles	64 369	303	57 380	308	45 046	291
États-Unis d'Amérique	79 537	319	81 297	336	68 371	305
Biens	131 192	156	127 444	168	107 539	135
Budgétaire	645 271	2 295	611 353	2 341	530 805	2 193
Non-budgétaire						
Prêts et avances consentis aux employés à l'étranger	—	—	8 000	—	1 496	—
Avances consenties aux missions à l'étranger	—	—	20 000	—	—	—
	645 271	2 295	639 353	2 341	532 301	2 193

Tableau 29: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Afrique et Moyen-Orient	78 503	63 730	14 773
Asie et Pacifique	94 259	91 522	2 737
Europe	137 087	129 510	7 577
Amérique latine et Antilles	45 046	49 052	(4 006)
États-Unis d'Amérique	68 371	72 523	(4 152)
Biens	107 539	88 168	19 371
	530 805	494 505	36 300

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1988-1989 dépassent de 36,3 millions de dollars, ou 0,07%, le Budget des dépenses principal de 1988-1989. Cet écart est dû aux ajustements apportés pour tenir compte de l'inflation, des fluctuations de change et de la construction de la chancellerie de Washington.

Données sur le rendement et justification des ressources

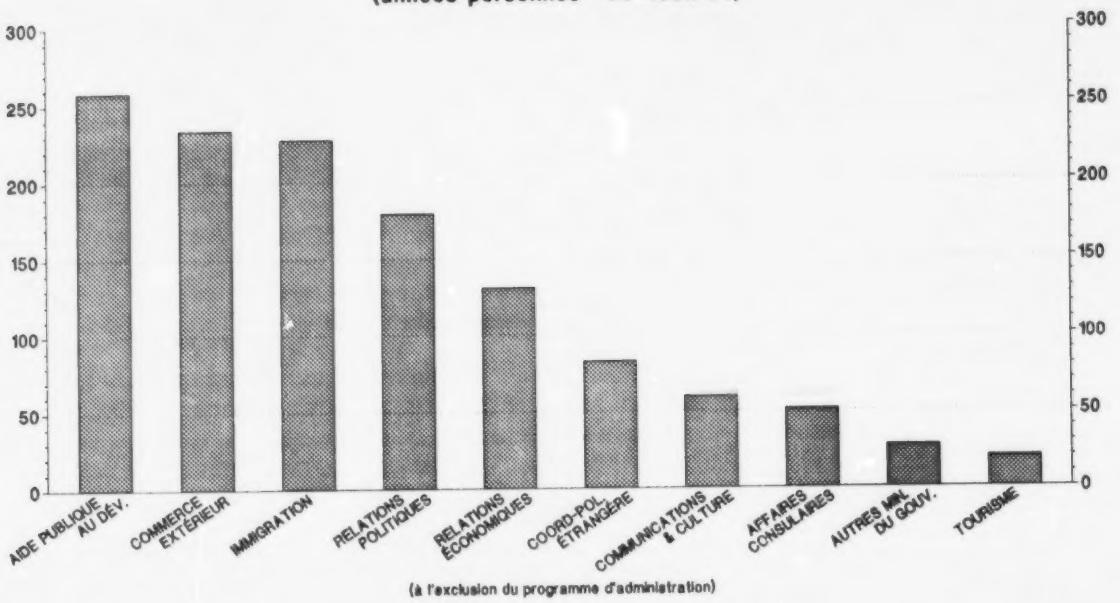
Chaque programme exécuté à l'étranger a une importance régionale différente, compte tenu de l'ensemble des intérêts canadiens dans le monde, et la répartition des ressources entre les missions se fait en conséquence. Ainsi, on constate chez les pays développés un intérêt marqué pour le commerce et le tourisme alors que chez les pays en développement, c'est le dossier de l'aide qui prime.

Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (par exemple les coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communications protégées et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent la présence d'une mission permanente.

Le tableau 30 montre la répartition géographique du personnel canadien par programme et par région dans les missions bilatérales.

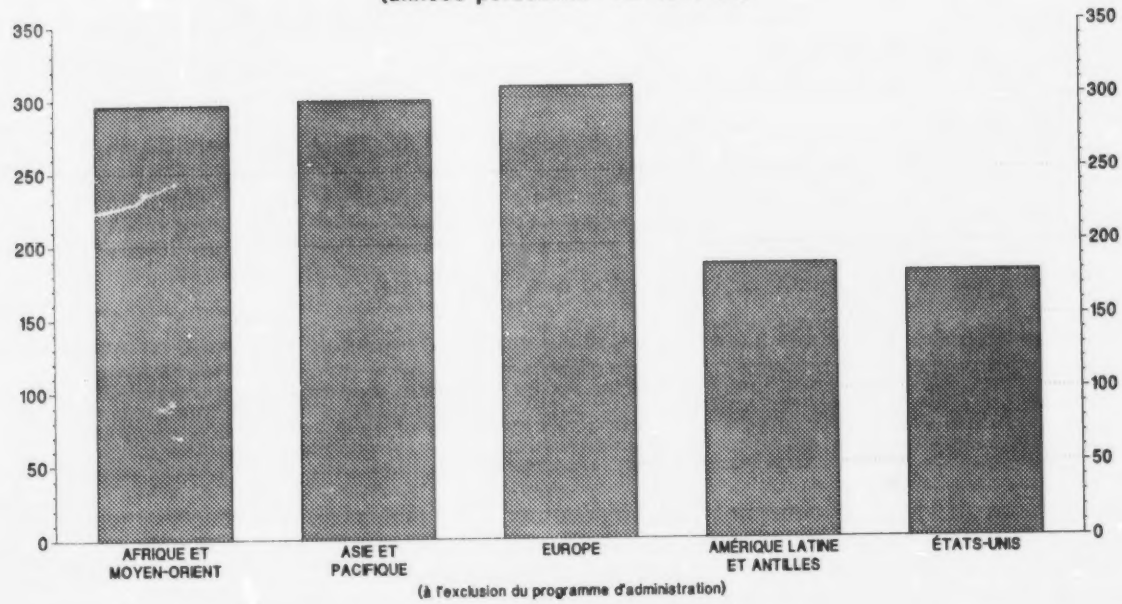
Tableau 30: Répartition du personnel canadien dans les missions bilatérales à l'étranger (voir aussi tableau 31)

par programme
(années-personnes - AF 1989/90)



(à l'exclusion du programme d'administration)

par région
(années-personnes - AF 1989/90)



(à l'exclusion du programme d'administration)

Le tableau 31 montre la répartition des années-personnes du personnel canadien par programme dans les missions bilatérales à l'étranger. Ne sont pas compris dans ce chiffre les membres du personnel de soutien administratif, comme les communicateurs, les gardiens de sécurité et le personnel de gestion des biens et du personnel.

Pour une liste complète des missions, voir la Section III, Renseignements supplémentaires.

Tableau 31: Personnel canadien dans les missions bilatérales (AF 1989-90) (à l'exclusion du soutien administratif)

(Années-personnes) Région (nombre de missions)	Afrique et Moyen-Orient (24)	Asie et Pacifique (20)	Europe (29)	Amérique latine et Antilles (17)	États-Unis (13)	Total
Coordination de la politique étrangère	13,7	16,5	29,6	10,7	12,0	82,5
Commerce extérieur	34,5	64,0	61,0	26,2	47,8	233,5
Tourisme	0,3	1,8	4,0	0,4	13,3	19,8
Relations politiques	41,8	36,2	55,0	24,3	22,1	179,4
Relations économiques	19,1	22,2	41,6	17,9	29,8	130,6
Aide publique au développement	141,2	61,4	3,1	52,4	0,0	258,1
Communications et culture	8,4	11,9	22,2	5,1	11,6	59,2
Immigration et réfugiés	26,5	70,7	63,7	38,2	28,1	227,2
Affaires consulaires	9,6	9,9	17,8	8,3	5,3	50,9
Autres ministères du gouvernement	1,2	4,2	9,9	2,1	9,6	27,0
Total	296,3	298,8	307,9	185,6	179,6	1268,2

Indicateurs de rendement choisis

Tableau 32: Charge de travail consulaire à l'étranger pour l'AF 1988-1989

Service	Nombre de cas	Pourcentage d'A-P
1. Passeports	226 342	37,1
2. Citoyenneté	50 555	8,2
3. Services juridiques et de notariat	37 200	5,0
4. Crises personnelles	38 942	17,5
5. Conseils généraux	240 880	21,0
6. Autres *	—	11,2
	593 919	100,0

* (Planification d'urgence, liaison consulaire, formation du personnel)

Tableau 33: Activités commerciales dans les missions bilatérales (1988)

	Exportations canadiennes (millions $)	Demandes de renseignements	Visiteurs	Investissement étranger favorisé par les missions (millions $)
Afrique et Moyen-Orient	2 279	16 325	3 549	1,7
Asie et Pacifique	17 231	29 699	10 788	677,6
Europe	13 805	33 632	8 638	385,1
Amérique latine et Antilles	2 868	16 719	2 716	133,0
États-Unis	98 014	32 906	10 308	189,0
Total	134 197	129 281	35 999	1 386,4

Tableau 34: Opérations relatives à l'immigration (1988)

	Visas de visiteur délivrés	Visas d'immigrant délivrés
Afrique et Moyen-Orient	17 229	16 161
Asie et Pacifique	130 014	65 713
Europe	130 779	40 970
Amérique latine et Antilles	64 821	17 995
États-Unis	132 802	14 013
Total	475 645	154 789
	(1987—376 961)	(1987—138 123)
Projection pour 1989	599 000	175 000

a. Voici les points saillants du rendement, par région:

1. Afrique et Moyen-Orient

Réalisations importantes en 1988-1989:

- le Canada a intensifié les pressions sur l'Afrique du Sud pour mettre un terme à l'apartheid et il a joué un rôle de leader pour ce qui est du programme anti-apartheid du Commonwealth, en assumant la présidence du Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth sur l'Afrique australe;

- établissement d'une mission d'observation en Namibie pour soutenir la participation canadienne au processus d'accession à l'indépendance de ce pays;

- amélioration des relations générales avec les pays de l'Afrique francophone et anglophone grâce à des visites de haut niveau, à des consultations en préparation du Sommet de la Francophonie à Dakar et à l'accueil de commissions économiques ou mixtes avec l'Algérie, le Mali, le Maroc et le Sénégal, ou participation à ces commissions;

- renforcement des liens avec les États du Moyen-Orient, grâce par exemple à la réouverture de l'ambassade en Iran et à une meilleure participation des gens d'affaires à la Commission économique mixte Canada/Arabie saoudite;

- amélioration de la capacité du Canada de contribuer au règlement pacifique du différend israélo-arabe, grâce à la levée des restrictions sur les contacts avec l'OLP et à des discussions permanentes de haut niveau avec le gouvernement israélien.

Activités en cours pour 1989-1990:

- lutter contre l'apartheid en prenant des mesures unilatérales et multilatérales, en assumant la présidence du Comité des ministres des Affaires étrangères du Commonwealth, en appuyant l'indépendance de la Namibie et en autorisant la participation des forces canadiennes, d'observateurs et de membres de la GRC au GANUPT;

- exploiter les possibilités commerciales dans les pays du Moyen-Orient et de l'Afrique, qui ont généré en 1988 pour trois milliards de dollars de vente de biens et de services canadiens et d'investissements au Canada;

- gérer les relations bilatérales du Canada avec les pays du Moyen-Orient et contribuer à la sécurité internationale et à la protection des droits de l'homme;

- renforcer les relations avec les pays africains grâce à des contacts de haut niveau, contribuer aux préparatifs du Sommet de la Francophonie à Dakar et à la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Kuala Lumpur, et contribuer au règlement de conflits régionaux et au dossier des droits de l'homme en Afrique;

- mettre en œuvre un programme spécial d'immigration, fondé sur des raisons humanitaires, à l'intention des Libanais fuyant la reprise de la violence dans leur pays.

Activités prioritaires à venir:

- maintenir le rôle de leader joué par le Canada dans la lutte contre l'apartheid, maintenir les pressions sur l'Afrique du Sud par le biais de sanctions, fournir un appui politique et économique aux États de la ligne de front et participer au processus d'indépendance de la Namibie;

- profiter de la nouvelle stabilité dans le Golfe pour élargir les relations commerciales et économiques avec l'Iran et l'Iraq et sensibiliser davantage les Canadiens aux possibilités de ces marchés sur les plans du commerce et de la coopération, et favoriser le règlement pacifique des différends en appuyant des mesures propres à susciter la confiance entre les parties et en offrant une aide pratique et humanitaire;

- consolider les relations bilatérales avec les pays africains par des visites de haut niveau et par une participation active aux institutions du Commonwealth et de la Francophonie;

- veiller à ce que notre programme de coopération au développement pour l'Afrique, qui absorbe 45% de l'ensemble des crédits en ce domaine, atteigne les objectifs du rapport « Notre avenir à tous » et permette de promouvoir efficacement les grands objectifs de politique étrangère du Canada, notamment en ce qui concerne le respect des droits et libertés;

- promouvoir le commerce avec les pays africains grâce à des programmes dynamiques d'expositions et de missions.

2. Asie et Pacifique

Réalisations importantes en 1988-1989:

- Un certain nombre de visites ministérielles à destination et en provenance de la région ont permis d'élargir la nature et la portée des relations du Canada avec les pays d'Asie-Pacifique; il y a eu notamment les visites du secrétaire d'État aux Affaires extérieures en Thaïlande en vue de réunions avec l'Association des nations d'Asie du sud-est (ASEAN) et au Japon pour des consultations ministérielles, ainsi que les visites effectuées au Pakistan et en Nouvelle-Zélande par le ministre du Commerce extérieur en vue de discussions portant sur les Négociations commerciales multilatérales;

- l'ensemble des échanges entre le Canada et la région Asie-Pacifique a augmenté de 23% pour dépasser les 35 milliards de dollars en 1988, faisant ainsi de cette région le deuxième marché en importance du Canada après les États-Unis;

- la région de l'Asie et du Pacifique a continué d'être la plus importante source d'immigration au Canada. Il y a eu plus de 69 000 immigrants en 1988; 2 000 entrepreneurs et investisseurs ont été à l'origine d'environ 1,6 milliard de dollars de nouveaux investissements.

Activités en cours pour 1989-1990:

- planifier et mener à bonne fin une visite du premier ministre à Singapour en vue d'une allocution dans le contexte des « Conférences de Singapour », événement hautement prisé, et en Malaisie pour la Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth en octobre 1989; veiller au succès des visites de haut niveau effectuées au Canada par des représentants de Hong Kong, du Japon, des Philippines et du Pakistan;

- planifier et mener à bonne fin les visites au Brunéi et à Singapour du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, en vue de rencontres avec les représentants de l'ASEAN, et des visites du ministre du Commerce extérieur au Japon, en Corée, à Hong Kong, en Thaïlande et en Australie en vue d'une série de rencontres portant sur des questions commerciales bilatérales et multilatérales;

- suivre de près la situation en Chine et réévaluer les priorités et intérêts à long terme du Canada à la lumière des développements politiques;

- chercher à obtenir de nouvelles ressources dans le cadre de l'initiative Pacifique 2000 pour élargir et diversifier les possibilités commerciales en Asie-Pacifique, améliorer la capacité des Canadiens de nouer des liens d'affaires et des liens culturels avec la région, promouvoir la coopération dans le domaine de la science et de la technologie avec le Japon et favoriser la participation du Canada aux institutions qui prennent corps dans le Pacifique.

Activités prioritaires à venir:

- donner suite à l'engagement du gouvernement de renforcer les relations avec les pays de la région et de participer au règlement des problèmes économiques, politiques et de sécurité en Asie-Pacifique;

- promouvoir les objectifs du Canada dans le cadre de l'Uruguay Round en vue d'améliorer l'accès du Canada aux marchés de l'Asie-Pacifique; promouvoir l'intégration des économies de l'Asie-Pacifique dans le système économique et commercial international, notamment par l'élaboration de nouvelles formes de dialogue;

- favoriser la sécurité et la stabilité en Asie-Pacifique par la cessation des conflits régionaux, notamment en Afghanistan, au Cambodge et à Sri Lanka, et par la promotion du dialogue et de la coopération dans la région;

- gérer de manière efficace les programmes canadiens d'aide au développement dans la région, particulièrement en ce qui concerne les missions décentralisées, tout en étant attentif aux besoins et aux priorités des partenaires du Canada dans le domaine du développement;

- gérer l'important flux d'immigrants provenant de la région et contribuer à l'élaboration de solutions à long terme en ce qui concerne le problème des boat people vietnamiens et des immigrants de Hong Kong;

- promouvoir un plus grand respect des droits de l'homme et le développement d'institutions démocratiques dans l'ensemble de la région Asie-Pacifique;

- faire mieux connaître et comprendre le Canada et les Canadiens, et promouvoir les échanges entre Canadiens et étrangers dans les principaux secteurs et groupes d'influence, par l'entremise de la Fondation Asie-Pacifique du Canada, de la Chambre de commerce du Canada, des associations commerciales nationales, bilatérales ou régionales, du Comité national canadien du Conseil économique du bassin du Pacifique et de la Pacific Economic Cooperation Conference.

3. Europe de l'Ouest

Réalisations importantes en 1988-1989:

- intensification du dialogue politique avec la Communauté européenne et les divers États européens, particulièrement le Royaume-Uni, la France, la RFA et l'Espagne, grâce à des visites et consultations au niveau du premier ministre et des ministres;

- augmentation des exportations vers l'Europe de l'Ouest, et des investissements étrangers directs;

- l'essai du programme Nouveaux exportateurs sur les marchés mondiaux s'est révélé extrêmement concluant, plus de 70 sociétés canadiennes ayant appris comment faire des affaires en Europe de l'ouest.

Activités en cours pour 1989-1990:

- poursuivre les négociations bilatérales avec la Communauté européenne en ce qui concerne toute une gamme de questions non encore réglées, par exemple politique de la CE relativement aux pêches et les effets négatifs de l'élargissement de la CE en 1986 sur les exportations canadiennes;

- suivre de près la réaction des pays ouest-européens aux réformes en Europe de l'Est;

- stimuler la coopération entre le Canada et l'Europe de l'Ouest grâce à des visites, des consultations et des campagnes d'information menées aux niveaux ministériel et parlementaire;

- traiter un nombre accru de demandes de visas d'immigrant et de visiteur tout en absorbant de manière ordonnée l'arriéré concernant les réfugiés;

- préparer la visite que doit effectuer en 1990 le président de la Commission européenne, M. Jacques Delors;

- mettre en œuvre un programme élargi de foires et de missions, avec la participation à plus de 50 foires commerciales et l'accueil ou l'envoi de 40 missions;

- gérer le programme NEXOS, qui a été élargi et qui permettra à 150 sociétés canadiennes d'apprendre comment réussir en Europe de l'Ouest.

Activités prioritaires à venir:

- favoriser la mise en place de mesures de coopération pour stimuler l'intérêt culturel, scientifique et technologique entre le Canada et l'Europe de l'Ouest, en vue de la conclusion d'un accord cadre avec la CE;

- donner suite à l'examen de la politique à l'égard de l'Europe de l'Ouest, par le biais des visites du premier ministre dans plusieurs États ouest-européens;

- développer les liens entre les secteurs privés ainsi que les instituts économiques et stratégiques du Canada et de l'Europe de l'Ouest;

- gérer efficacement le programme d'immigration;

- participer à un programme élargi de foires et de missions;

- faire connaître l'évaluation de l'impact qu'aura l'émergence du marché unique de la Communauté européenne et proposer à cet égard des mesures correctives à la communauté des gens d'affaires canadiens;

- élaborer et mettre en œuvre une série de nouvelles initiatives dans le cadre de la stratégie « Horizon Le Monde » afin d'encourager les coentreprises, les transferts de technologie et les alliances stratégiques avec des sociétés ouest-européennes.

4. Europe de l'Est

Réalisations importantes en 1988-1989:

- les relations avec l'Union soviétique ont continué de s'améliorer. L'ambassade de Moscou est maintenant pleinement opérationnelle et les préparatifs ont été amorcés pour la visite du premier ministre en URSS. Une délégation de la Cour suprême soviétique est venue au Canada en novembre 1988 et une délégation de parlementaires canadiens s'intéressant aux questions environnementales s'est rendue en Union soviétique en janvier 1989;

- le Canada a suivi de manière plus active les changements politiques historiques qui s'opèrent en Europe de l'Est, et y a répondu; il a accueilli le secrétaire général/premier ministre de Hongrie, une délégation de parlementaires polonais ainsi que le ministre des Affaires étrangères de Pologne. Des consultations politiques ont été tenues avec la Roumanie et la République démocratique allemande;

- des consultations commerciales réussies ont eu lieu avec l'Union soviétique, la Hongrie et la Roumanie;

- le Canada a joué un rôle de premier plan à la Réunion de suivi de Vienne de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) et nombre de ses objectifs se sont réflétés dans le Document de clôture de Vienne;

- tous les cas de réunion des familles avec l'Union soviétique ont été réglés. Les demandes de visa ont continué de croître rapidement dans la plupart des pays de la région;

- le gouvernement du Canada, en coopération notamment avec la communauté canado-arménienne, a fourni une importante aide d'urgence aux victimes du tremblement de terre de 1988 en Arménie.

Activités en cours pour 1989-1990:

- en novembre 1989, le succès de la première visite officielle jamais effectuée par un premier ministre en URSS est venu couronner une période intensive de planification et de préparation;

- pendant sa visite, le premier ministre a signé 14 accords en vue d'accroître la coopération avec l'URSS, dont la majorité avaient été négociés et finalisés pendant la période 1988-1989. Ces accords sont actuellement mis en œuvre et des arrangements sont pris pour l'ouverture d'un consulat général à Kiev;

- deux protagonistes clés de la réforme en Europe de l'Est, Lech Walesa de Pologne et Imre Pozsgay de Hongrie, sont venus au Canada à l'automne de 1989. Leur visite a stimulé la participation canadienne aux efforts du Groupe des 24 pour aider la Pologne et la Hongrie.

Activités prioritaires à venir:

- évaluer les changements qui s'opèrent en Union soviétique et leurs répercussions sur les relations Est-Ouest et l'Europe de l'Est, et concevoir une réponse canadienne appropriée au refaçonnage de l'Europe;

- par le biais de la CSCE, favoriser les progrès en ce qui concerne la sécurité, les droits de l'homme et la coopération économique;

- veiller à ce que les Canadiens profitent de manière active des possibilités de commerce et d'investissement en Union soviétique et dans les pays est-européens, au fur et à mesure que ceux-ci réforment leurs économies;

- élargir les relations avec l'Union soviétique et l'Europe de l'Est dans les domaines culturel, scientifique, sportif et environnemental.

5. Amérique latine et Antilles

Réalisations importantes en 1988-1989:

- les efforts de commercialisation des produits de haute technologie en Amérique latine et dans les Antilles ont porté fruit, et des contrats ont été signés relativement à des téléphones cellulaires au Brésil et au Costa Rica, à un radar d'aéroport à Trinidad et aux télécommunications en Jamaïque. Des percées sectorielles ont été réalisées au Chili (forêts et mines), au Pérou (matériel de sécurité), en Colombie (pétrole et gaz), au Venezuela (pâtes et papiers) et au Mexique (coopération industrielle);

- s'agissant du Plan de paix en Amérique centrale, le Canada a joué un rôle actif dans les consultations menées entre les cinq pays d'Amérique centrale, le bureau du Secrétaire général des Nations Unies, l'Espagne et d'autres parties intéressées en ce qui concerne la définition d'un mécanisme pratique de vérification de la sécurité (0,5 année-personne);

- s'agissant des Antilles du Commonwealth, le gouvernement du Canada a assumé la présidence du Groupe de soutien du Fonds monétaire international (FMI) pour le Guyana, et il a mis sur pied un programme d'aide financière pour permettre à ce pays de respecter ses obligations à l'égard des institutions financières internationales;

- le Canada a fourni une aide d'urgence à la Jamaïque après l'ouragan Gilbert, et a unilatéralement décrété un moratoire de deux ans sur le remboursement de toutes les dettes au titre de l'aide canadienne publique au développement (4 années-personnes, 500 000 $);

- le gouverneur général, accompagné du ministre de l'Expansion industrielle régionale et du ministre d'État aux Sciences et à la Technologie, a visité le Brésil et l'Uruguay en février 1989.

Activités en cours pour 1989-1990:

- au Sommet de l'Hémisphère tenu à San José en octobre 1989, le premier ministre a fait connaître les grands éléments de la nouvelle stratégie politique à long terme pour l'Amérique latine, à savoir notamment joindre les rangs de l'Organisation des États américains (OEA), rehausser le niveau de la représentation diplomatique et renforcer les liens bilatéraux au niveau ministériel avec l'ensemble de l'Amérique latine et des Antilles (1 année-personne, 1,4 million de dollars);

- le Canada enverra des observateurs aux élections qui se tiendront au Nicaragua et au Honduras et fournira une aide financière directe à l'organisation des élections au Nicaragua. Des experts militaires canadiens ont participé à une mission de reconnaissance des Nations Unies en Amérique centrale dont le but était de déterminer les modalités opérationnelles de la participation au mécanisme de vérification des Nations Unies connu sous le nom de ONUCA. Le Canada a fourni à l'ONUCA un effectif de 39 personnes et un soutien logistique (0,5 année-personne);

- d'autres efforts seront déployés pour commercialiser les biens et services canadiens afin de profiter des politiques commerciales plus libérales et des politiques de privatisation en Amérique latine, par exemple la réduction des droits de douane brésiliens et l'adhésion de la Bolivie et du Venezuela au GATT;

- le Canada a participé, à l'occasion d'une grande conférence sur les réfugiés d'Amérique centrale tenue en mai 1989 et connue sous le nom de CIREFCA, à la rédaction d'un plan d'action qui a reçu l'appui de la communauté internationale.

Activités prioritaires à venir:

- la stratégie politique à long terme pour l'Amérique latine sera mise en œuvre pour que le Canada devienne un membre actif de l'OEA et pour renforcer les relations bilatérales (4 années-personnes, 9,5 millions de dollars);

- la participation du Canada à l'ONUCA signifie qu'il continuera de s'intéresser de très près au processus de paix en Amérique centrale et aux efforts de reconstruction économique (0,3 année-personne, 1 million de dollars);

- la coopération commerciale, économique et industrielle avec l'Amérique latine et les Antilles sera élargie grâce aux mécanismes existants et à de nouveaux mécanismes;

- la réinstallation des réfugiés en provenance d'Amérique centrale se poursuivra, et l'immigration en provenance des Antilles donnera lieu à une intensification des activités de contrôle et de respect de la loi (4 années-personnes).

6. États-Unis

Réalisations importantes en 1988-1989:

Accord de libre-échange Canada/États-Unis

- entrée en vigueur le 1er janvier 1989 de l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis (ALE) grâce à la prise de mesures visant l'adoption en temps opportun de la législation habilitante au Canada;

- mise en œuvre initiale réussie de l'ALE, ce qui a exigé la coordination de l'adoption des règlements pertinents, la supervision de la première série de réductions des droits de douane, l'organisation de consultations avec les provinces et le secteur privé - dans ce dernier cas par l'intermédiaire du Comité consultatif sur le commerce extérieur (CCCE) et les Groupes consultatifs sectoriels sur le commerce extérieur (GCSCE) - et l'organisation de la première rencontre de la Commission canado-américaine du commerce.

Relations en matière d'environnement

- le Canada a obtenu du président Bush l'engagement que son Administration prendrait des mesures pour contrôler les émissions à l'origine des pluies acides et amorcerait des négociations en vue d'un accord bilatéral sur la qualité de l'air;

- mise en place d'un programme ciblé de liaison et de communication avec le Congrès, et représentations auprès de l'Administration — y compris le président et le secrétaire d'État — pour mieux sensibiliser les façonneurs d'opinion et les décideurs américains en ce qui concerne l'importance de prendre dans les meilleurs délais des mesures pour réduire le niveau des émissions de SO2.

Commercialisation des biens et services canadiens

- plus de 6 000 sociétés ont participé à 251 projets d'expansion du commerce parrainés par le Ministère, chaque dollar dépensé générant 97 dollars d'exportation. Figurent parmi les programmes destinés à accroître les exportations vers les États-Unis le PDME (Programme d'expansion des marchés d'exportation), le PPPM (Programme de promotions parrainées par les missions), le NEEF (Nouveaux exportateurs aux États frontaliers) et le NEXUS (Nouveaux exportateurs vers les États américains du Sud). L'ouverture de bureaux satellites pour mieux servir la communauté canadienne s'est poursuivie, Cincinnati et St-Louis venant s'ajouter à la liste. La valeur des exportations de marchandises canadiennes aux États-Unis est passée à 97,8 milliards de dollars;

- le Ministère a organisé 50 projets de promotion des investissements, qui ont donné lieu à l'identification et à la poursuite de 5 000 pistes sérieuses dans ce domaine aux États-Unis. Les conseillers en investissement du secteur privé ont terminé la troisième année de leur mandat aux consulats généraux de Los Angeles et de New York;

- les missions aux États-Unis ont contribué à des recettes de 235 millions de dollars au chapitre du tourisme, dont 137 millions provenant uniquement des rencontres et congrès. Elles ont facilité la participation de promoteurs touristiques à 350 projets de promotion et elles ont organisé 92 visites de familiarisation à l'intention de 2 600 intervenants de l'industrie du voyage à divers endroits au Canada.

Relations en matière de défense et de sécurité

- des rencontres entre le ministre de la Défense et le secrétaire américain à la Défense, de même que de fréquentes réunions à tous les niveaux des fonctionnaires dans le contexte d'institutions comme le NORAD, l'OTAN et la Commission permanente canado-américaine de défense ont facilité une coopération déjà étroite en matière de défense et la présentation des positions canadiennes. Des accords spécifiques ont été conclus en ce qui concerne des questions comme l'essai d'armes. Par suite de démarches de l'ambassade du Canada, les sociétés canadiennes ont été exemptées de l'application de certaines modifications restrictives apportées à la législation américaine sur les crédits de défense adoptée en octobre 1988.

Gestion des relations

- des visites de haut niveau entre le premier ministre et le président, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le secrétaire d'État des États-Unis, ainsi qu'entre le ministre du Commerce extérieur et son homologue américain ont permis de résoudre des problèmes bilatéraux difficiles et de chercher à influencer les positions américaines en ce qui concerne des questions globales - par exemple l'environnement, le trafic des drogues et le terrorisme — ainsi que la sécurité internationale, la politique commerciale et des questions régionales. Le voyage du premier ministre à Washington en avril 1988 est arrivé à point nommé, au moment où les États-Unis adoptaient la loi de mise en œuvre de l'Accord de libre-échange. Le président Bush a effectué au Canada en février 1989 sa première visite à l'étranger, ce qui lui a permis de faire part de son engagement à l'égard d'une action des États-Unis concernant les pluies acides et de cimenter une relation déjà étroite avec le premier ministre.

Souveraineté culturelle

- les Américains ont reconnu, dans le cadre des négociations sur l'ALE, le droit permanent du gouvernement du Canada d'adopter les mesures qu'il estime nécessaires pour protéger les industries culturelles canadiennes.

Coopération scientifique

- la signature le 29 septembre 1988 de l'accord sur la station spatiale a constitué un jalon important en ce domaine.

Activités en cours pour 1989-1990:

- veiller à ce que les exportateurs canadiens reçoivent des avis et des informations utiles leur permettant de profiter pleinement des possibilités offertes par l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis;

- veiller à la mise en place et au fonctionnement efficace des institutions de l'ALE, y compris la création d'une nouvelle unité ministérielle (Politique et opérations de libre-échange) pour assurer la mise en œuvre et le raffinement de l'Accord de libre-échange; la création d'institutions binationales pour gérer la relation commerciale; et le règlement efficace et expéditif des différends au fur et à mesure qu'ils se présentent;

- continuer de prôner aux États-Unis des mesures qui faciliteront la réalisation des objectifs environnementaux transfrontières du Canada;

- présenter le Canada comme un partenaire commercial avantageux, en encourageant les investissements industriels directs, y compris les coentreprises, les associations stratégiques et les échanges de technologies, et cibler davantage certains secteurs industriels aux États-Unis;

- promouvoir le Canada en tant que destination touristique, en mettant notamment l'accent sur des programmes d'information à l'intention des agences et organismes de voyage des États-Unis et sur la fourniture à l'industrie canadienne du tourisme de renseignements et d'avis pondérés concernant le marché et les affaires;

- coordonner la gestion globale de la relation Canada/États-Unis, en fournissant au premier ministre, au secrétaire d'État aux Affaires extérieures, au ministre du Commerce extérieur et aux autres ministres des avis opportuns et appropriés sur la question;

- continuer à promouvoir les intérêts du Canada en matière de défense, en veillant à l'utilisation efficace des mécanismes actuels de coopération en matière de défense et de sécurité, y compris les réunions au niveau ministériel et les institutions comme la Commission permanente de défense canado-américaine et le Comité directeur de l'Accord sur le partage du développement et de la production de matériel de défense;

- continuer de promouvoir les intérêts économiques et politiques du Canada grâce à des contacts actifs avec l'Administration et le Congrès, y compris un vigoureux programme de liaison et de communication avec le Congrès, à l'échelle des États-Unis;

- susciter un climat plus réceptif pour la poursuite des objectifs clés du Canada, en renseignant les façonneurs d'opinion et les décideurs américains sur les différences entre nos deux sociétés et sur la nécessité qui en découle de bien tenir compte de ces différences dans la gestion des problèmes bilatéraux;

- protéger les intérêts halieutiques et frontaliers du Canada, et chercher à élargir la coopération dans le domaine des transports, des communications, de l'espace et de l'énergie;

- valoriser l'identité culturelle unique du Canada et poursuivre les objectifs de ce dernier par la promotion des études et des arts canadiens;

- poursuivre activement les programmes relatifs aux affaires sociales (immigration, réfugiés, visiteurs et gens d'affaires) et consulaires.

Activités prioritaires à venir:

- chercher à conclure avec les États-Unis un accord bilatéral sur la qualité de l'air transfrontière et, de façon générale, veiller à la gestion efficace des questions transfrontières, avec une attention particulière aux pluies acides, aux Grands Lacs, aux pêches sur les côtes Est et Ouest, et aux frontières maritimes;

- poursuivre, de manière constante, le développement de l'Accord de libre-échange canado-américain, y compris la mise en branle de négociations sur les subventions et les recours commerciaux;

- veiller à ce que les possibilités d'exportation offertes par l'Accord de libre-échange soient pleinement exploitées dans la recherche des intérêts commerciaux du Canada;

- promouvoir les intérêts bilatéraux du Canada en matière de défense en s'assurant que les façonneurs d'opinion et les décideurs américains sont conscients de la contribution actuelle et prévue du Canada à la défense commune et que cette contribution soit vue comme équitable, et en s'assurant que la législation américaine ne vient pas diminuer l'accès des sociétés canadiennes aux marchés publics américains.

b. Voici les points saillants concernant la sous-activité des Biens:

1. Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS)

La capacité du Canada de faire face aux demandes des années 1990 dépend de l'efficacité des services de communication et de gestion de l'information assurés par le ministère des Affaires extérieures. Or, le COSICS est un système conçu pour servir d'infrastructure et de soutien à l'information. Il permettra d'accroître la productivité à tous les niveaux du Ministère, tout en aidant à satisfaire aux restrictions imposées par le gouvernement sur les ressources en personnel.

L'objectif du COSICS est de fournir un système moderne de traitement de l'information et de permettre des télécommunications sûres entre plus de 4 000 postes de travail informatisés situés à l'Administration centrale et dans les missions et reliés aux organismes centraux et aux autres ministères à Ottawa. Le COSICS remplacera à terme le système de communication actuel, qui est basé sur une technologie des années 1970.

Le réseau COSICS, combiné au STIDI (Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration), fournira à la Commission canadienne de l'emploi et de l'immigration un réseau de communication à l'étranger. Connecté à l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il fournira de même un réseau de communication pour le programme d'aide au développement à l'étranger. En outre, la capacité de profiter rapidement des possibilités commerciales sera considérablement rehaussée par le COSICS, et cela aura des effets bénéfiques pour la commercialisation des biens et des services canadiens à l'étranger. Pour exploiter les possibilités qui se présenteront sur les marchés mondiaux dans les années 1990, le Canada doit pouvoir compter sur la rapidité de transmission des renseignements assurée par le COSICS.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- après l'autorisation donnée par le Conseil du Trésor le 29 août 1988 pour un financement de 50,6 millions de dollars concernant la phase 1, le Bureau du projet COSICS est devenu une Direction générale placée sous la responsabilité du sous-ministre adjoint responsable des projets spéciaux.

Activités en cours pour 1989-1990:

- au cours de l'année financière 1989-1990, le COSICS sera implanté dans 14 missions aux États-Unis et dans certains secteurs de l'Administration centrale, conformément à l'échéancier de la phase 1. Cela comprend l'installation, dans les derniers mois de 1989-1990, de logiciels faits sur mesure, l'amorce des procédures de fonctionnement et d'entretien pour le court et le long terme ainsi que le lancement des programmes de formation destinés à environ 1 000 utilisateurs de la phase 1. Vers la fin de cette période, le Ministère évaluera le système et demandera l'autorisation pour le financement du reste du projet.

Activités prioritaires à venir:

- une fois obtenue l'autorisation de passer à la phase 2, le Ministère procédera en 1990-1991 à la préparation complète des sites en Europe et dans certaines missions en Asie, puis aux premières installations du matériel.

2. Biens

Réalisations importantes pour 1988-1989:

- achèvement et occupation des nouvelles chancelleries à Lisbonne au Portugal et à Kinshasa au Zaïre;
- la décentralisation de l'ACDI s'est effectuée dans le respect des délais et du budget prévus;
- les grands projets de Buenos Aires, Beijing, Dar es-Salaam et Washington se sont poursuivis;
- des logements du personnel ont été achetés à Hong Kong et à New York.

Activités en cours pour 1989-1990:

- achèvement du projet de la chancellerie de Washington;
- poursuite du programme de décentralisation de l'ACDI;
- poursuite des projets de Beijing, Buenos Aires, Dar es-Salaam, New Delhi et Tokyo;
- achèvement des travaux d'aménagement des chancelleries au Koweït et à Genève.

Activités prioritaires à venir:

- achèvement des projets de Beijing, Buenos Aires, Dar es-Salaam, New Delhi et Tokyo;
- achèvement du projet de décentralisation de l'ACDI;
- mise en œuvre des modifications apportées au programme de l'immigration;
- respect des exigences du Conseil du Trésor concernant l'achat de logements du personnel.

H. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage dont ont besoin les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

Description

Les passeports sont délivrés en vertu de la prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée au directeur général du Bureau des passeports. Le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'identité aux résidents du Canada qui ont obtenu le droit d'établissement et qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine (par exemple les apatrides), ainsi qu'à délivrer des titres de voyage pour réfugiés.

Sommaire des ressources

Les opérations du Bureau des passeports doivent s'autofinancer entièrement, grâce à un fonds renouvelable. La loi qui régit le Fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Ces droits sont exposés au tableau 38. Il est prévu qu'en 1990-1991 les dépenses dépasseront les recettes de 715 000 $. Un état des opérations est donné au tableau 35. Quant aux tableaux 36 et 37, ils exposent, respectivement, l'emploi prévu du Fonds renouvelable en 1990-1991 et les résultats financiers en 1988-1989.

Outre ceux de la Région de la capitale nationale, il y a vingt-et-un bureaux régionaux dans l'ensemble du Canada. À l'extérieur du pays, la délivrance des passeports relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la composante « Relations et activités bilatérales. » Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports, qui est lui-même débité d'un certain montant pour couvrir les services rendus par les missions. Ce montant est revu tous les deux ans.

Tableau 35: État des opérations du Fonds renouvelable du Bureau des passeports

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Recettes	**27 927**	28 556	27 902
Dépenses			
Personnel	**12 743**	14 031	12 626
Transport et communications	**1 830**	1 821	1 772
Information	**20**	20	21
Services professionnels et spéciaux	**6 278**	6 034	5 946
Location	**2 140**	2 043	1 865
Services de réparation et d'entretien	**420**	334	321
Services publics, fournitures et approvisionnements	**4 404**	4 583	4 433
Construction et acquisition de machines et de matériel	**800**	510	471
Autres postes	**7**	7	9
Total des dépenses	**28 642**	29 383	27 464
(Excédent) Déficit	**715**	827	(438)

Tableau 36: Utilisation prévue du Fonds renouvelable du Bureau des passeports pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	
Autorisation, le 1er avril 1990	13 660
Réduction :	
Perte nette portée au débit de l'autorisation pour 1990-1991	715
Solde prévu au 31 mars 1991	12 945

Tableau 37: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses	27 464	24 653	2 811
Recettes	27 902	24 467	3 435
Perte (Profit)	(438)	186	(624)

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut le sommaire des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et la loi qui régit ce fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Le barème actuel des droits pour la délivrance des passeports est indiqué au tableau 38.

Tableau 38: Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de documents de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances		
		Prévu 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Passeport				
Ordinaire	25	1 074 074	1 100 567	1 075 169
Ordinaire, 48 pages	27	10 341	10 501	9 988
Officiel	57	9 404	8 721	9 398
Autres				
Titre de voyage pour réfugiés	25	5 000	4 951	4 622
Passeport d'urgence	6	1 181	1 181	1 180
		1 100 000	1 125 921	1 100 357

La délivrance des passeports est un processus décentralisé qu'assurent 23 bureaux au Canada. Hors du pays, elle relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la composante « Relations et activités bilatérales ». Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports.

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut normalement sept jours plus le délai d'envoi. Environ 18% des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées en personne aux bureaux régionaux ou aux comptoirs publics à Ottawa et Hull. Les missions à l'étranger s'occupent d'environ 69 000 demandes par an, soit 6% du volume total. Le tableau 39 montre le nombre de demandes reçues en 1988-1989 et les délais de délivrance à partir du reçu de la demande.

Tableau 39: Niveaux de service pour les passeports délivrés au Canada en 1988-1989

Par courrier	188 478		
— demandes complètes		7 jours	97%
		14 jours	100%
— demandes incomplètes		7 jours	15%
		14 jours	48%
Au comptoir	842 355	3 jours	96%
		5 jours	100%

Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Les services assurés par le Bureau sont hautement visibles, et le risque de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des données inexactes fait ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité. Des procédures de contrôle et la vérification des registres de délivrance garantissent le niveau de service requis et assurent aux passeports canadiens une bonne réputation internationale.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- le nombre de documents délivrés a augmenté de 4% par rapport à l'année précédente;
- en 1987-1988, 1 061 586 documents ont été délivrés, avec 396 années-personnes et un taux de productivité de 2 680; pour 1988-1989, les données sont les suivantes: 1 100 357 documents délivrés, 410 années-personnes et taux de productivité de 2 684;
- trois nouveaux bureaux régionaux ont été ouverts à l'automne 1988, soit à Regina, Thunder Bay et Jonquière.

Activités en cours pour 1989-1990:

- les prévisions pour l'année en cours ont été révisées en fonction du niveau de production des cinq premiers mois, et on prévoit maintenant que 1 125 921 documents seront délivrés;
- les ressources requises pour atteindre ces prévisions sont de 428 années-personnes, à un taux de productivité de 2 630;
- la nécessité de nouveaux bureaux régionaux en d'autres endroits du Canada continue de faire l'objet d'un suivi;
- un système informatisé de comptabilité financière sera acheté afin d'inscrire les opérations financières internes selon le principe de la comptabilité d'exercice. Les essais doivent avoir lieu en 1989-1990 et la mise en œuvre en 1990-1991;
- des activités de recherche et de développement sont en cours relativement à un système de transfert d'image pour améliorer la sécurité des photographies dans les passeports.

Activités prioritaires à venir:

- 1 100 000 de documents devraient être délivrés en 1990-1991, si l'intérêt pour les voyages à l'étranger se maintient et si les conditions économiques sont favorables;

- les activités de recherche et de développement se poursuivront quant au système de transfert d'image; l'essai du prototype est prévu pour 1990-1991, avec possibilité d'une application partielle en 1991-1992.

I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

Description

Cette activité comporte la prestation de services financiers, de télécommunications, de gestion des documents et d'informatique à l'Administration centrale, ainsi que l'élaboration et la mise en œuvre de politiques et de programmes relatifs au personnel afin de répondre aux besoins du Ministère et de ses employés.

En raison de la nature permutante du service extérieur, le système de gestion du personnel du Ministère doit assurer une gamme plus étendue de services et de soutien aux employés que ce que l'on trouve habituellement dans la Fonction publique. Pour les Canadiens affectés dans les missions à l'étranger, cela comprend de la formation supplémentaire et des dispositions concernant les voyages et déménagements, ainsi que des indemnités de service extérieur. Des conditions d'emploi et des régimes de rémunération doivent aussi être prévus pour le personnel recruté sur place par les missions canadiennes dans des environnements économiques et sociaux extrêmement variés.

Les systèmes financiers du Ministère doivent composer avec diverses monnaies, des taux de change en constante fluctuation, les dévaluations et les contrôles du change, sans compter les taux d'inflation différents dans certains pays.

Le Ministère dispose d'un système de communication à l'échelle mondiale — télécommunications protégées et non protégées, valise diplomatique et courrier général — qui doit être relié à d'autres réseaux dont la modernité varie considérablement. En outre, l'environnement dans lequel se font le service et l'entretien peut être pénible et entraîner de lourds frais. Les nombreux autres services, dont la gestion des documents, l'informatique et les conseils en gestion sont tous touchés par la complexité du milieu d'exploitation.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 9,2% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 17,1 % de ses années-personnes.

Tableau 40: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Personnel	**47 023**	**226**	53 213	237	50 549	289
Finances et services administratifs de l'AC	**8 566**	**119**	8 222	120	8 668	122
Gestion des ressources d'information	**44 852**	**423**	53 207	429	43 946	407
Planification et soutien de la direction	**623**	**5**	679	5	391	5
	101 064	**773**	115 321	791	103 554	823

Des ressources financières requises pour 1990-1991, 37,7% iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 4,1% et les autres frais de fonctionnement, 58,2%.

Tableau 41: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Personnel	50 549	42 469	**8 080**
Finances et services administratifs de l'AC	8 668	8 082	**586**
Gestion des ressources d'information	43 946	42 447	**1 499**
Planification et soutien de la direction	391	804	**(413)**
	103 554	93 802	**9 752**

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions à l'étranger et par la dispersion des missions canadiennes dans le monde. Dans le domaine financier, par exemple, le Ministère tient 174 comptes à l'étranger dans 81 monnaies étrangères, afin de répondre aux besoins des Affaires extérieures et d'autres ministères gouvernementaux dans les 165 pays auprès desquels le Canada est accrédité. Le système financier est conçu de manière à tenir compte des différents taux de change et contrôles des changes, des dévaluations et des taux d'inflation, tout en fournissant les rapports financiers et budgétaires détaillés et à jour qu'exigent les règlements canadiens.

1. Personnel

Au chapitre des ressources humaines, les principales activités permanentes du Ministère portent sur le recrutement, la formation, l'affectation et la classification des employés, de même que sur l'administration des salaires et des indemnités différentielles concernant plus de 4 200 employés canadiens, dont environ 1 800 sont en poste à l'étranger, et plus de 4 400 employés recrutés sur place dans plus de 110 endroits à l'étranger. En 1989-1990, cette activité mobilisera plus de 269 années-personnes et coûtera plus de 268 millions de dollars.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- en coopération avec l'ACDI, achèvement de la première année de la décentralisation du programme d'aide vers certaines missions à l'étranger. Cette activité a nécessité le recrutement et l'affectation d'environ 97 employés, la mobilisation d'au moins 10 années-personnes et des dépenses de plus de 28 millions de dollars, y compris les salaires et les allocations;

- élaboration d'un plan quinquennal d'augmentation du nombre d'agents du service extérieur afin de recruter les meilleurs agents disponibles et d'appuyer le programme d'équité en matière d'emploi.

Activités en cours pour 1989-1990:

- en coopération avec l'ACDI, procéder à la deuxième année de la décentralisation du programme d'aide. Cela comprend la tenue d'un concours en vue de mutations latérales qui permettront de doter en permanence les postes supplémentaires au Ministère;

- s'occuper du problème des répercussions de la bureautique sur le personnel et des effets possibles sur la santé et la sécurité au travail;

- faciliter et encourager une meilleure gestion des ressources humaines du Ministère grâce, notamment, à de meilleures communications avec les employés et à un plus grand niveau de bilinguisme au Ministère;

- trouver et recommander des moyens d'accroître les possibilités d'emploi pour les conjoints des employés permutants.

Activités prioritaires à venir en 1990-1991:

- encourager les échanges d'information ouverts et efficaces, et instaurer un climat qui stimule et récompense la créativité;

- veiller, au moyen d'activités appropriées, à ce que le Ministère dispose des compétences voulues pour remplir son mandat;

- veiller à l'enrichissement professionnel au fur et à mesure que de nouvelles technologies sont introduites;

- continuer à offrir aux autres Secteurs des services de personnel afin de les aider à respecter les priorités du Ministère.

Tableau 42: Affectation des ressources touchant le personnel

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	7 588	107	13 012	114	13 998	113
Opérations du personnel	37 203	87	38 087	91	33 680	130
Planification et perfectionnement	2 232	32	2 114	32	2 871	46
	47 023	226	53 213	237	50 549	289

2. Finances et services administratifs de l'AC

Un total de 119 années-personnes et 8,6 millions de dollars serviront à l'administration financière du Ministère ainsi qu'à la gestion des services administratifs à l'Administration centrale.

La Direction générale poursuit activement son objectif, qui est de rationaliser la saisie des opérations financières et de fournir à tous les utilisateurs des renseignements détaillés, pertinents et à jour, grâce au FINEX, le système informatisé de gestion financière du Ministère. L'installation du FINEX à l'Administration centrale est maintenant achevée; en ce qui concerne les missions, elle se fera parallèlement à l'instauration du COSICS (Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct).

3. Gestion des ressources en information

La Direction générale de la gestion des ressources administre et exploite en permanence le réseau global des télécommunications, le service de la valise diplomatique et le service de courrier du Ministère, et s'occupe aussi de la conception et de la mise au point des systèmes informatiques, des services de traitement de texte, de l'impression des documents administratifs et de la gestion des documents.

En 1988-1989, les activités susmentionnées ont coûté 27,2 millions de dollars et occupé 407 années-personnes.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- le Réseau des télécommunications diplomatiques du Canada a transmis huit millions de messages à l'échelle de la planète (7,1 millions de dollars et 295 années-personnes);

- à l'aide d'un système informatisé de stockage et de recherche d'information, la Direction de la gestion de l'information documentaire a permis l'accès rapide aux dossiers du Ministère à l'Administration centrale (103 années-personnes);

  — 1,6 million de documents reçus dans les Bureaux de contrôle de l'information;
  — 27 000 demandes d'information et de recherche;
  — 26 000 actes d'extraction;

- les activités relatives au courrier international ont coûté 3,1 millions de dollars et occupé 18 années-personnes, et elles ont permis le traitement de:

  — 14 580 sacs de courrier diplomatique;
  — 32 594 sacs aériens;
  — 4 701 sacs postaux;
  — 11 376 colis;
  — 601 782 articles de courrier;
  — 10 228 envois par courrier commercial.

- élaboration de systèmes pour le Système automatisé de stockage de textes (CATS) du COSICS, qui desservira l'Administration centrale et les missions (4 années-personnes);

- intégration des services documentaires couvrant quelque 250 000 documents supplémentaires à l'appui de la mise en œuvre de l'Accord de libre-échange et des relations commerciales multilatérales;

- soutien à la conception et à la mise en œuvre du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI). Il s'est agi d'améliorer certains aspects du STIDI, plus particulièrement en vue de la production de visas lisibles à la machine, qui font l'objet actuellement d'un projet-pilote intéressant la CEIC, le ministère du Revenu (Douanes), le commissariat du Canada à Hong Kong et les autorités portuaires de Vancouver. En outre, le programme a été converti de manière à être compatible avec le matériel utilisé pour le Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS) (3 années-personnes);

- soutien à la gestion de l'information pour la première année de la décentralisation du programme d'aide publique au développement (APD). Les missions touchées sont Dar es-Salaam, Singapour, Manille, Dakar, Conakry et Bridgetown (3,355 millions de dollars et huit années-personnes).

Activités en cours pour 1989-1990:

- amélioration du Réseau des télécommunications diplomatiques du Canada dans les missions aux États-Unis afin de doter le COSICS de circuits à haute vitesse pour la transmission de données;

- prestation continue de services de gestion des dossiers et de l'information. L'introduction du COSICS de même que les initiatives de programme toujours plus nombreuses entraîneront la multiplication des informations et de la documentation sous divers formats;

- intégration des dossiers d'aide publique au développement (APD) dans certaines missions;

- mise en œuvre du STIDI dans toutes les missions aux États-Unis d'Amérique qui délivrent des visas (4 années-personnes);

- soutien à la gestion de l'information pour inclure les missions de «deuxième année», à savoir Harare (et ses missions satellites), Jakarta, Abidjan et San Jose (5,74 millions de dollars et dix années-personnes).

Activités prioritaires à venir:

- amélioration du Réseau des télécommunications diplomatiques du Canada en Europe en vue de doter le COSICS de circuits à haute vitesse pour la transmission de données;

- mise en place de contrôles administratifs concernant l'information documentaire, conformément à la nouvelle politique du Conseil du Trésor sur la gestion des fonds de renseignements du gouvernement;

- mise en place d'un programme concernant les dossiers essentiels du Ministère et la récupération en cas de catastrophe;

- mise en œuvre du STIDI dans toutes les missions canadiennes émettrices de visas dans le monde (5 années-personnes);

- appui aux missions visées par la décentralisation de l'APD et mise en branle du processus dans toute nouvelle mission à l'égard de laquelle la décentralisation a été approuvée;

- appui au titre des systèmes de télécommunications/ d'information en vue d'ajustements en fonction de la base du programme d'immigration, des stratégies Pacifique 2000 et Europe 1992 et du Bureau des négociations commerciales multilatérales (2,004 millions de dollars et sept années-personnes).

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 43.

Tableau 43: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	**318 146**	306 426	283 046
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	**34 600**	32 047	31 533
Autres frais touchant le personnel	**64 116**	59 786	49 763
	416 862	398 259	364 342
Biens et services			
Transports et communications	**85 304**	87 023	90 014
Information	**17 794**	18 151	18 226
Services professionnels et spéciaux	**71 425**	71 370	68 737
Location	**103 756**	98 372	91 054
Services de réparation et d'entretien	**42 339**	32 811	27 706
Services publics, fournitures et approvisionnements	**43 640**	39 316	33 824
Autres subventions et paiements	**3 184**	3 204	1 602
	367 442	350 247	331 163
Total des dépenses de fonctionnement	**784 304**	748 506	695 505
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	**75 703**	77 980	74 457
Construction et acquisition de machines et de matériel	**57 213**	60 018	42 288
Total des dépenses en capital	**132 916**	137 998	116 745
Paiements de transfert			
Subventions	**32 378**	29 057	31 808
Contributions	**173 349**	185 529	165 814
Total des paiements de transfert	**205 727**	214 586	197 622
Dépenses totales	**1 122 947**	1 101 090	1 009 872
Moins les recettes	**27 927**	28 556	27 902
Dépenses nettes	**1 095 020**	1 072 534	981 970

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme représentent environ % des dépenses totales de fonctionnement et environ % des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Une ventilation des années-personnes par activité est donnée au tableau 44. Les années-personnes autorisées ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 45.

Tableau 44: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Politique étrangère : priorités et coordination	**204**	234	236
Expansion du commerce extérieur	**198**	173	151
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	**183**	193	246
Affaires politiques et sécurité internationale	**288**	288	271
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	**98**	92	87
Communications et culture	**137**	143	152
Relations et activités bilatérales	**2 295**	2 341	2 193
Passeports	**348**	348	348
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	**773**	791	823
	4 524	4 603	4 507

Tableau 45: Details des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989		
Gestion					
Direction	489	482	484	59 000-132 700	86 948
Gestion supérieure	13	13	12		70 602
Autres	—	—	31		
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	7	11	—	18 654-63 071	63 893
Architecture et urbanisme	10	10	9	20 623-70 810	64 091
Économique, sociologie et statistique	40	50	32	16 751-75 800	61 881
Enseignement	2	2	2	17 092-65 873	51 877
Génie et arpentage	15	21	4	27 613-74 810	64 359
Recherche historique	4	2	2	17 713-71 100	47 436
Droit	2	1	3	27 600-120 100	80 689
Bibliothéconomie	12	12	11	24 255-57 502	41 498
Médecine	16	16	16	50 392-103 628	83 796
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	330	329	297	16 702-69 615	44 453
Stagiaires administratifs	—	—	4	14 810-29 350	
Gestion des systèmes d'ordinateurs	34	33	22	22 310-73 032	47 650
Gestion des finances	58	63	52	16 200-63 422	48 059
Services d'information	45	45	39	16 567-64 300	50 549
Organisation et méthodes	10	11	15	16 368-64 300	52 350
Gestion du personnel	43	43	50	15 669-64 315	49 091
Administration des programmes	61	60	62	16 702-69 615	43 603
Achats et approvisionnements	19	18	18	15 576-65 218	42 110
Commerce	28	23	30	17 334-71 535	62 614
Service extérieur	1 350	1 317	1 249	18 809-71 314	53 582
Technique					
Dessin et illustrations	4	4	3	18 979-49 181	36,767
Électronique	94	103	95	19 025-59 468	43 767
Soutien technique et scientifique	12	13	12	17 131-62 057	47 599
Techniciens divers	14	13	10	15 415 67 933	46 523
Soutien des sciences sociales	42	44	48	15 415-70 474	36 615
Soutien administratif					
Communications	209	249	252	18 745-38 826	32 092
Traitement mécanique des données	37	36	32	16 410-45 299	27 151
Commis aux écritures et aux règlements	738	762	788	15 778-38 728	26 905
Matériel de bureau	9	7	3	15 452-30 832	23 121
Secrétariat, sténographie et dactylographie	599	630	671	15 637-38 975	27 564
Exploitation					
Manœuvres et hommes de métier (NS)	16	15	17	19 013-47 501	25 254
Services divers (NS)	86	88	89	16 237-48 795	35 144
Manœuvres et hommes de métier (S)	5	5	2	19 013-47 501	36 613
Services divers (S)	39	40	41	16 237-48 795	42 516
	4 492	4 571	4 507		

Tableau 45: Détails des besoins en personnel (suite)

	Autres années-personnes*			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989		
Gestion	32	32	—	59 000-132 700	67 397
	32	32	—		

* L'expression « **années-personnes** » désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes « autorisées ».

Les « **autres** » **années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Remarque : Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. La colonne intitulée « Échelle de traitement actuelle » indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1989. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 46 donne le détail des grands projets d'immobilisations.

Tableau 46: Détail des grands projets d'immobilisations

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget des dépenses 1990-1991**	Besoins des années futures
Abidjan, Côte d'Ivoire, Achat d'espace supplémentaire pour la chancellerie	—	1 700	1 117	**523**	—
Alger, Algérie Construction d'un complexe diplomatique	40 486	38 843	5 021	**2 799**	31 023
Beijing, République populaire de Chine Construction d'un complexe diplomatique	50 625	50 625	36 863	**13 762**	—
Boston, États-Unis Achat de 5 logements du personnel	—	3 070	3 070(F)	**—**	—
Bridgetown, Barbade[1] Annexe à la chancellerie	1 005	957(F)	—	**—**	—
Bridgetown, Barbade[1] Achat de 6 logements du personnel	1 317	1 086(F)	—	**—**	—
Buenos Aires, Argentine Construction d'une chancellerie	11 680	12 043	6 809	**4 952**	282
Dakar, Sénégal[1] Construction d'une chancellerie	8 726	11 852	2 238	**3 490**	6 124
Damas, Syrie[2] Acquisition d'une résidence officielle et de 10 logements du personnel	6 718	16 476	4 778	**6 758**	4 940
Dar es-Salaam, Tanzanie[1] Construction d'une chancellerie	8 568	8 506	4 060	**3 848**	598
Dar es-Salaam, Tanzanie[1] Achat de 9 logements du personnel	4 280	5 085	5 085(F)	**—**	—
Dusseldorf, République fédérale d'Allemagne Achat d'une résidence officielle	—	1 306	1 306(F)	**—**	—
Harare, Zimbabwe[1] Rénovation de la chancellerie et construction d'une annexe	—	9 556	447	**1 298**	7 811
Hong Kong, Hong Kong Achat de 12 logements du personnel	7 411	6 910(F)	—	**-**	—
Lisbonne, Portugal Achat d'une chancellerie	5 938	5 882	5 882(F)	**—**	—
Moscou, URSS Construction d'une chancellerie	—	48 918	1 816	**—**	47 102
New Delhi, Inde Agrandissement de la chancellerie	15 034	16 691	900	**810**	14 981
New York, N.Y., États-Unis Achat de 10 logements du personnel	8 137	7 708(F)	—	**—**	—
New York, N.Y., États-Unis Achat de 15 logements du personnel	—	12 181	12 181(F)	**—**	—
Singapour, Singapour Construction d'une résidence officielle	—	1 873	705	**1 168**	—
Tokyo, Japon[4] Construction d'un complexe diplomatique	8 405	14 399	3 984	**9 868**	547
Washington, D.C. États-Unis Construction d'une chancellerie	89 909	89 909	89 909	**—**	—
Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI)	18 887	35 665	6 925	**7 280**	21 460
COSICS	110 924	123 200	53 600	**24 100**	45 500
FINEX	3 516	3 499	250	**—**	—
Petits projets[3]	N/D	N/D	N/D	**49 933**	N/D
Projets de moins de 250 000 $[5] et projets non encore approuvés	N/D	N/D	5 098	**2 327**	N/D
	401 566	527 940	252 044	**132 916**	180 368

1 Financement assuré, en totalité ou en partie, grâce aux crédits consentis par l'ACDI à la suite de la décentralisation de son programme d'aide publique au développement.

2 Augmentation due à l'accroissement des activités à Damas.

3 Les détails sur les petits projets d'immobilisations ne sont normalement pas fournis dans la Partie III du Budget des dépenses; ces renseignements sont toutefois disponibles auprès du Ministère, si nécessaire.

4 Le Ministère a conclu avec les sociétés japonaises Shimizu Corporation et Mitsubishi Trust and Banking Corporation une entente exceptionnelle et détaillée pour la construction d'un complexe diplomatique à Tokyo. Ce complexe comprendra une chancellerie, un ensemble de bureaux commerciaux et vingt-trois logements du personnel, le tout à un coût minime pour la Couronne. La valeur du projet est d'environ 214 270 000 $. Sous réserve des fluctuations monétaires, de l'inflation et d'autres facteurs, la part de ce montant que la Couronne devra débourser serait approximativement de 14 399 000 $.

5 Cette somme représente tous les projets d'immobilisations de moins de 250 000 $, de même que les projets de plus de 250 000 $ pour lesquels l'autorisation n'a pas encore été demandée.

(F) Fini

Tableau 47: Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Plan relatif au logement			
Nouvelles constructions	73 703	45 414	50 009
Rénovations	2 000	2 466	2 684
Entretien et équipement	57 213	90 118	64 052
	132 916	137 998	116 745

4. Paiements de transfert

Le tableau 48 présente un résumé par activité de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 18,8% des dépenses totales du Programme.

Tableau 48: Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions			
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider à la formation du personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce international	980 000	980 000	975 000
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Subvention au Bureau de recherche sur le transport maritime, Amsterdam, Pays-Bas	—	—	10 000
Affaires politiques et de sécurité internationale			
Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	100 000	100 000	100 000
Subventions pour l'aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	105 000	105 000	103 945
International Peace Academy	100	100	100
Association canadienne des Nations Unies	110 000	210 000	160 000
Fonds de fiducie des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	40 000	40 000	40 000
Fonds volontaire des Nations Unies pour les victimes de la torture	30 000	30 000	30 000
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Conseil canadien de droit international	12 000	12 000	12 000
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés diplomatiques, consulaires et celles des organisations internationales au Canada conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	2 862 250	2 862 250	2 527 655
Subvention en vue du paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	16 000	16 000	13 624
Subvention, Capitaine Willoughby Bolt	—	—	8 632
Communications et culture			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	1 000	1 000	1 000
Atlantic Council of Canada	7 500	7 500	7 500
Institut canadien des affaires internationales	45 000	45 000	45 000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31 500	31 500	31 500
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	17 383 707	15 183 707	15 362 007
Subventions dans le domaine des relations culturelles	6 644 624	6 644 624	4 909 865
Office du baccalauréat international	5 000	5 000	5 000

Tableau 48: Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Relations et activités bilatérales			
Centre d'échange législatif	89 000	89 000	89 000
Subvention à des fins de promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	845 000	845 000	765 000
Fonds volontaire spécial du Secrétariat du Commonwealth	—	130 000	113 087
Subventions pour promouvoir le dialogue touchant l'Afrique du Sud	—	1 000 000	637 910
Fondation Asie-Pacifique du Canada	500 000	—	500 000
Subventions pour l'apprentissage des langues et des réalités culturelles asiatiques	1 850 000	—	—
Subvention à la Chambre de commerce Canada-France	—	—	50 000
Subvention au Comité des gens d'affaires Canada-France	—	—	50 000
Fonds international pour l'Irlande	500 000	500 000	500 000
Subvention à des fins d'aide aux victimes du séisme en Arménie soviétique	—	—	4 550 000
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Association de la Communauté du service extérieur	20 000	20 000	11 000
(S) Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	200 000	200 000	199 051
Total des subventions	32 377 681	29 057 681	31 807 876
Contributions			
Politique étrangère: priorités et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	—	—	15 000
Croix-Rouge canadienne pour les victimes de l'accident ferroviaire de Bashkiria (URSS)	—	100 000	—
Expansion du commerce extérieur			
Industrie canadienne de la fourrure	—	275 000	475 000
Contributions en vertu du Programme d'échange de technologie	2 910 000	2 910 000	925 551
Contributions en vertu du Programme de développement des marchés d'exportation	20 300 000	20 300 000	17 293 047
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	724 000	724 000	724 000
Institut canadien de gestion en télécommunications	238 000	236 000	180 750
Centre de recherche sur le commerce international	15 000	15 000	15 000
Institut de recherches politiques	—	30 000	—
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Contributions à des organisations internationales responsables des tarifs douaniers, des minéraux et des métaux	—	419 000	418 999
Organisation internationale du sucre	100 000	—	—
Comité de l'acier de l'Organisation de coopération et de développement économiques	40 000	—	—
Organisation internationale des bois tropicaux	28 000	—	—
Groupe d'étude international du plomb et du zinc	45 000	—	—
Organisation internationale du café	100 000	—	—
Conseil international de l'étain	10 000	—	—
Groupe international d'études sur le caoutchouc	24 000	—	—
Organisation internationale du jute	7 000	—	—
Bureau international des tarifs douaniers	65 000	—	—
Groupe d'étude international du nickel	50 000	—	—
Forum quadrangulaire	30 000	30 000	—
Conseil de coopération douanière (11 375 000 FB)	328 000	368 000	357 835
Agence internationale de l'énergie atomique (5 000 000 $US)	5 881 000	5 535 000	5 646 130
Agence internationale de l'énergie (3 952 736 FF)	702 000	1 072 000	788 884

Tableau 48: Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (3 729 898 FS)	2 624 000	2 607 000	2 378 674
Agence de l'Organisation de coopération et de développement économique pour l'énergie nucléaire (1 940 754 FF)	344 000	434 000	362 955
Organisation de coopération et de développement économiques (32 578 113 FF)	5 778 000	8 076 000	6 349 326
Organisation de coopération et de développement économiques (Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement) (708 358 FF)	126 000	153 000	137 610
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement (935 283 $US)	1 100 000	1 100 000	1 100 000
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (572 600 FS)	403 000	436 000	445 253
Secrétariat du Protocole de Montréal sur l'ozone	48 000	—	—
Secrétariat de la Convention de Vienne sur l'ozone	20 000	—	—
Secrétariat de la Convention de Bâle sur les déchets dangereux	60 000	—	—
Affaires politiques et de sécurité internationale			
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (32 449 665 FF)	5 756 000	6 047 000	6 490 311
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (5 610 098 FCFA)	20 000	20 000	20 000
Fondation du Commonwealth	946 000	946 000	945 426
Conseil des sciences du Commonwealth (111 320£)	205 000	215 000	206 006
Secrétariat du Commonwealth (1 467 753£)	2 702 000	2 417 000	2 348 167
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (465 000£)	856 000	944 000	983 137
Conférence sur la négociation de mesures de confiance et le renforcement de la sécurité (5 000 000 S)	432 000	750 000	—
Négociations sur la stabilité conventionnelle (6 000 000 S)	519 000	750 000	—
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays qui ne sont pas membres de l'OTAN	200 000	100 000	549 994
Aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	132 000	132 000	129 849
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (10 847 678 $US)	12 758 000	13 802 000	10 439 049
Organisation de l'aviation civile internationale (1 019 137 $US)	1 199 000	1 288 000	1 103 861
Organisation de l'aviation civile internationale — Remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures	200 000	100 000	86 535
Organisation internationale du travail (5 072 254 $US)	5 966 000	6 790 000	7 165 821
Organisation maritime internationale (182 560 $US)	215 000	196 000	196 216
Comité international des Jeux de la Francophonie	—	1 900 000	700 000
Organisation du traité de l'Atlantique Nord — Administration civile (218 120 000 FB)	6 281 000	6 311 000	6 115 656
Organisation du traité de l'Atlantique Nord — Programmes scientifiques (53 480 000 FB)	1 540 000	1 620 000	1 697 113
Organisation panaméricaine de la santé (4 170 645 $US)	4 905 000	4 748 000	4 689 200
Contributions aux fins de participation aux activités de la francophonie internationale	5 918 675	6 918 675	7 815 054
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	130 000	130 000	7 059
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (15 679 778 FCFA)	56 000	55 000	55 130
Fonds des Nations Unies pour les populations autochtones	35 000	35 000	35 000
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (10 000 $US)	12 000	12 000	2 910
Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (176 160 $US)	207 000	12 000	261 405
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (7 775 735 $US)	9 145 000	9 666 000	8 631 223
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (2 142 000 $US)	2 519 000	2 422 000	3 086 463
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (5 982 240 $US)	7 036 000	6 661 000	7 782 054
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran – Iraq (3 432 100 $US)	4 037 000	5 312 000	2 574 941
Organisation des Nations Unies (28 436 131 $US)	33 444 000	31 299 000	27 478 790
Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le désengagement (1 767 480 $US)	2 079 000	1 981 000	1 295 433
Organisation mondiale de la santé (9 432 520 $US)	11 094 000	12 660 000	10 152 850
Conférence sur la réduction mutuelle des forces et des armements en Europe centrale, et mesures connexes	—	—	202 999
Mission de vérification des Nations Unies en Angola (58 668 $US)	69 000	455 000	—

Tableau 48: Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Cour permanente d'arbitrage (23 613 FL)	13 000	13 000	13 057
Comité intergouvernemental pour les migrations	10 000	10 000	10 000
Communications et culture			
Campagne d'information concernant la question des pêches dans l'Atlantique nord-ouest	250 000	150 000	—
Relations et activités bilatérales			
Activités liées à la coopération économique dans la région du Pacifique	—	210 000	100 000
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (1 329 730 S)	800 000	1 099 000	643 597
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (1 538 805 $US)	1 810 000	1 884 000	1 725 770
Institut international pour les sciences administratives (1 119 942 FB)	32 000	41 000	33 096
Commission du parc international Roosevelt de Campobello (464 000 $US)	546 000	547 000	521 393
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	10 000	10 000	10 000
Conseil canadien pour les Amériques	40 000	50 000	—
Industrie canadienne de la fourrure	175 000	—	—
Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)	—	10 000 000	11 898 000
Contributions en vertu du Fonds de coopération scientifique et technologique avec le Japon	2 640 000	—	—
Contributions pour la promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	155 000	—	—
Contributions pour le développement de la technologie avec l'Europe	330 000	—	—
Fondation Asia-Pacifique du Canada pour l'administration du Programme	575 000	—	—
Chambre de commerce du Canada pour la coopération économique dans la région du Pacifique	250 000	—	—
Conseil commercial canada-arabe	100 000	—	—
Contributions pour l'aide économique à la Pologne et à la Hongrie	2 900 000	—	—
Total des contributions	173 349 675	185 528 675	165 814 579
	205 727 358	214 586 356	197 622 455

5. Recettes

Le tableau 49 montre les recettes du Programme.

Tableau 49: Recettes par catégorie

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Recettes à valoir sur le Trésor			
Produits de placements (Prêts à l'affectation)	702	669	637
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	21 093	18 699	16 843
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférés à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère)	144	138	131
Droits consulaires	445	424	257
Remboursement des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; part canadienne de l'excédent provenant des contributions antérieures aux organisations internationales)	4 973	4 737	4 511
Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation	4 200	4 700	4 436
Coût estimatif des services fournis au Bureau des passeports	4 500	4 500	4 500
Divers (Cotisations de pension de retraite par le service diplomatique et autres postes)	545	519	494
Représentation provinciale à l'étranger	415	305	267
Recouvrement des coûts — Immigration	5 250	5 000	6 792
Ajustements, années antérieures — Comptes à payer à la fin de l'exercice	2 719	2 589	2 466
	44 986	42 280	41 334
Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	27 927	28 556	27 902
	72 913	70 836	69 236

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1990-1991 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et législatifs du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 50: Coût estimatif net du Programme pour 1990-1991

(en milliers de dollars)

Budget principal 1990-91	Plus* autres Coûts	Coût total du programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du programme	
				1990-91	1989-90
1 122 947	68 898	1 191 845	72 913	1 118 932	1 047 560

* Les autres coûts d'un montant de 68 898 000 $, comprennent:

- locaux fournis gratuitement par le Ministère 43 330
- locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada 17 669
- émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada 427
- avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 7 395
- contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada 77

** Les recettes, d'un montant de 72 913 000 $, comprennent:

- recettes versées au crédit 27 927
- recettes versées au Trésor 44 986

(voir le tableau 49 pour plus de détails.)

B. Autres renseignements

1. Lois et règlements appliqués

Outre les lois et règlements énumérés sous la rubrique « Mandat » à la page 2-12, le Programme est également chargé d'appliquer en tout ou en partie les lois suivantes:

- Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada, S.R.C. 1985, c. A-13;
- Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, S.R.C. 1985, c. B-7;
- Loi sur l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales, S.R.C. 1985, c. C-18;
- Loi sur la Corporation commerciale canadienne, S.R.C. 1985, c. C-14;
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, S.R.C. 1985, c. C-51;
- Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires, S.R.C. 1985, c. P-22;
- Loi sur l'expansion des exportations, S.R.C. 1985, c. C-20;
- Loi sur l'Organisation de l'alimentation et de l'agriculture des Nations Unies, S.R.C. 1985, c. F-26;
- Loi sur la remise de certaines dettes liées à l'aide publique au développement, S.C. 1987, c. 27;
- Loi sur l'Administration du pont Fort-Falls, S.C. 1970-71-72, c. 51;
- Loi sur les Conventions de Genève, S.R.C. 1985, c. G-3;
- Loi du Traité des eaux limitrophes internationales, S.R.C. 1985, c. I-17;
- Loi sur le Centre international d'exploitation des océans, S.C. 1985, c. 6;
- Loi sur l'aide au développement international (Institutions financières) S.R.C. 1985, c. I-18;
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, S.R.C. 1985, c. I-19;
- Loi sur l'importation de la viande, S.R.C. 1985, c. M-3;
- Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales, S.R.C. 1985, c. P-23;
- Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, S.R.C. 1985, c. P-24;
- Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux, S.R.C. 1985, c. P-25;
- Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du bassin du lac à la Pluie, S.C. 1939, c. 33;
- Loi sur la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, S.C. 1964-65, c. 19;
- Loi de mise en œuvre du Traité relatif à la vallée de la Skagit, S.C. 1984, c. 11;
- Loi sur le droit à l'exportation de produits de bois d'œuvre, S.C. 1987, c. 15;
- Loi sur l'immunité des États, S.R.C. 1985, c. S-18;
- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, S.R.C. 1985, c. T-8;
- Loi sur les Nations Unies, S.C.R. 1985, c. U-2;

2. Liste des mission à l'étranger, par région géographique, au 30 novembre 1989

Missions multilatérales

Ville	Mission
Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques
New York	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Genève	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Bruxelles	Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord
Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)
Vienne	Mission permanente du Canada auprès des organisations internationales
Vienne FCE-MCS	Mission du Canada — Conférence sur la réduction des forces conventionnelles en Europe et Négociations sur les mesures de confiance et de sécurité en Europe

Missions bilatérales

Ville	Missions
Afrique et Moyen-Orient	
Abidjan	Ambassade du Canada en la République de Côte d'Ivoire
Accra	Haut-commissariat du Canada en la République du Ghana
Addis-Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique populaire d'Algérie
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Iraq
Dakar	Ambassade du Canada en République du Sénégal
Damas	Ambassade du Canada en République arabe syrienne
Dar es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République Unie de Tanzanie
Harare	Haut-commissariat du Canada en République du Zimbabwe
Kinshasa	Ambassade du Canada en République du Zaïre
Koweït	Ambassade du Canada dans l'État du Koweït
Lagos	Haut-commissariat du Canada en la République fédérale du Nigeria
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en la République de Zambie
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en la République du Kenya
Pretoria	Ambassade du Canada en République d'Afrique du Sud
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Riyad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite
Téhéran	Ambassade du Canada en République islamique d'Iran
Tel-Aviv	Ambassade du Canada dans l'État d'Israël
Tunis	Ambassade du Canada en République de Tunisie
Yaoundé	Ambassade du Canada en République Unie du Cameroun

Ville	Mission
Asie Pacifique	
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande
Beijing	Ambassade du Canada en République populaire de Chine
Shanghai	Consulat général
Canberra	Haut-commissariat du Canada dans le Commonwealth d'Australie
Melbourne	Consulat général
Sydney	Consulat général
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka
Dacca	Haut-commissariat du Canada en République populaire du Bangladesh
Djakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Hong Kong	Commissariat
Islamabad	Ambassade du Canada en République islamique du Pakistan
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Manille	Ambassade du Canada dans la République des Philippines
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en République de l'Inde
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Singapour	Haut-commissariat du Canada en République de Singapour
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Osaka	Consulat général
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande
Auckland	Consulat
Europe	
Ankara	Ambassade du Canada en République turque
Athènes	Ambassade du Canada en République hellénique
Belgrade	Ambassade du Canada en République fédérale socialiste de Yougoslavie
Berne	Ambassade du Canada auprès de la Confédération helvétique
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Berlin	Mission militaire et consulat du Canada
Dusseldorf	Consulat général
Munich	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique
Bruxelles — CEE	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
Bucarest	Ambassade du Canada en République socialiste de Roumanie
Budapest	Ambassade du Canada en République populaire hongroise
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas

Ville	Mission
Lisbonne	Ambassade du Canada en République portugaise
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord
Madrid	Ambassade du Canada en Espagne
Moscou	Ambassade du Canada en l'Union des Républiques socialistes soviétiques
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège
Paris	Ambassade du Canada en République française
Prague	Ambassade du Canada en République socialiste tchéchoslovaque
Rome	Ambassade du Canada en République italienne
Milan	Consulat général
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
Varsovie	Ambassade du Canada en République populaire de Pologne
Vatican	Ambassade du Canada auprès du Saint-Siège
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Amérique latine et Antilles	
Bogota	Ambassade du Canada en la République de Colombie
Brasilia	Ambassade du Canada en la République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République argentine
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République coopération de Guyana
Guatemala	Ambassade du Canada en République du Guatemala
Kingston	Haut-commissariat du Canada en Jamaïque
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Lima	Ambassade du Canada en la République du Pérou
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en République d'Haïti
Port of Spain	Haut-commissariat du Canada en République de Trinité-et-Tobago
San José	Ambassade du Canada en République de Costa Rica
Santiago	Ambassade du Canada en la République du Chili
Washington OEA	Mission permanente d'observation du Canada auprès de l'Organisation des États américains

Ville	Mission
États-Unis	
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Atlanta	Consulat général
Boston	Consulat général
Buffalo	Consulat
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général
Los Angeles	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
New York	Consulat général
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général

Programme des expositions internationales

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 4
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 4

Section 1
Aperçu du programme

A. Plans pour 1990-1991
   1. Points saillants 5
   2. Sommaire des besoins financiers 5
B. Rendement récent 6
   1. Points saillants 6
   2. Examen des résultats financiers 7
C. Données de base 7
   1. Introduction 7
   2. Mandat 8
   3. Objectif du Programme 8
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 8
D. Perspective de planification
E. Données sur le rendement du Programme

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 13
   2. Besoins en personnel 14
   3. Paiements de transfert 15
   4. Coût net du Programme 15

Autorisation de dépenser

A. Autorisations pour 1990-91 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme des expositions internationales		
15	Dépenses de fonctionnement	**3 535**	480
20	Dépenses en capital	**5 720**	—
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**47**	41
	Total du Programmme	**9 302**	521

Crédits — Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1990-1991
	Programme des expositions internationales	
15	Expositions internationales — Dépenses de fonctionnement et contributions	**3 535 000**
20	Expositions internationales — Dépenses en capital	**5 720 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991				Total	Budget principal 1989-1990
	Années personnes autorisées*	Budgétaire				
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Expositions internationales	6	3 568	5 720	14	**9 302**	521
Années-personnes autorisées en 1989-1990	6					

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 5, à la page 3-13.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 — Volume II des Comptes publics

Crédit (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des expositions internationales			
15	Dépenses du Programme	3 313 000	3 313 000	**3 065 446**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	71 000	73 000	**73 000**
	Total du Programme — Budgétaire	3 384 000	3 386 000	**3 318 446**

Section I

Aperçu du programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

Les points saillants pour 1990-1991 sont les suivants:

- élaboration et mise en œuvre des plans de participation à EXPO 92 à Séville (Espagne), exposition internationale de catégorie universelle qui célébrera les découvertes de l'Homme dans divers domaines. (voir p. 3-11);

- maintien de l'appui à EXPO 2000 Canada concernant la planification d'une exposition internationale à Toronto en l'an 2000. Une liaison soutenue avec le Bureau International des expositions (BIE) pour le compte des organisateurs serait en outre requise tout au long du processus (voir p. 3-11);

- participation active au Bureau international des expositions (BIE) afin de présenter efficacement les vues et préoccupations du Canada au sein de ce forum et de suivre la mise en œuvre des modifications récemment apportées à la Convention régissant les expositions internationales (voir p. 3-11);

- recherche et planification préliminaires pour la participation envisagée du Canada à une exposition internationale prévue pour les années 90, par ex., Corée en 1993, Vienne-Budapest en 1995 et diverses Floralies.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budgets des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Différence	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Expositions internationales	411	6	521	6	(110)	—
Expo 92, Séville	8 891				8 891	
	9 302	6	521	6	8 781	—

L'augmentation de 8,8 million de dollars dans le Budget des dépenses de 1990-1991 par rapport aux prévisions de 1989-1990 est attribuable à EXPO 92, qui se tiendra à Séville, en Espagne.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants quant au rendement pour 1988-1989 comprennent:

- la gestion et l'exploitation fort réussies du Pavillon canadien à EXPO 88, à Brisbane, pour la période allant du 30 avril au 30 octobre 1988. En termes de prestige et d'impact sur le public, le Canada est celui qui, parmi les exposants internationaux, a connu le plus de succès. Par des présentations audio-visuelles, des ensembles et des pièces d'exposition à interaction tactile, le pavillon de 2 800 m² degageait les tendances qui se manifestent dans les activités canadiennes de loisirs durant les quatre saisons, et l'incidence des progrès technologiques à cet égard. Le pavillon du Canada a fait régulièrement salle comble, accueillant environ 13 000 personnes par jour, pour un total de 2 300 000 visiteurs, dont 4 000 dignitaires. Les célébrations de la semaine du Canada de même que le programme culturel ont été les points culminants de notre participation et ont permis aux Australiens de faire connaissance avec de nombreux artistes canadiens de renom. EXPO 88 vient donc s'ajouter à la liste des expositions internationales auxquelles le Canada a remporté de vifs succès (voir p. 3-9);

- l'approbation du Cabinet pour la participation du Canada à EXPO 92, à Séville, permettant ainsi l'avancement des travaux en ce qui concerne le pavillon canadien. Parmi les réalisations figurent l'élaboration de plans préliminaires (travaux de conception et dessins), l'organisation d'un concours en vue du choix d'un architecte et la poursuite des négociations avec les organisateurs d'EXPO 92 sur des questions prioritaires, y compris le choix de l'emplacement du pavillon (3-9);

- l'approbation par le Canada, en vertu d'une présentation au gouverneur en conseil, des modifications à la Convention de 1928 régissant les expositions internationales, qui visent principalement à réduire le nombre des grandes expositions internationales et spécialisées. Le Canada a été, parmi les pays membres du BIE, l'un de principaux artisans de changements qui garantiront, voire rehausseront, la qualité et la réputation des expositions internationales (3-10);

- la présentation au BIE de la soumission de la Ville de Toronto en vue d'accueillir en l'an 2000 une exposition internationale qui aurait pour thème « Paix sur notre planète: visions d'un nouveau millénaire ».

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Expositions internationales à venir	415	584	(169)
Expo 88, Brisbane	2 723	2 800	(77)
	3 138	3 384	(246)

La diminution de 0,2 million de dollars par rapport au Budget des dépenses de 1988-1989 est attribuable à une réduction des frais de fonctionnement.

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales, dont le directeur représente le Canada au Bureau international des expositions (BIE) et est, en règle générale, responsable de la gestion des relations du Canada avec cet organisme. Composé de 46 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction coordonne et gère la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Chargée de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions tenues au Canada, elle conseille et aide les ministères et organismes canadiens ainsi que les autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

Si le gouvernement fédéral devait appuyer une exposition au Canada, ce serait probablement par l'intermédiaire d'une société ayant d'autres actionnaires, comme un gouvernement provincial ou une administration municipale. Cette société, et non le Programme des expositions internationales, serait chargée d'organiser l'événement. Les responsables du Programme offriraient conseils et soutien aux organisateurs et une aide concernant la promotion internationale.

C'est le Centre des expositions et de l'audiovisuel du gouvernement canadien, d'Approvisionnements et Services Canada, qui assure la conception et la mise en œuvre de la participation canadienne à une exposition mondiale, conformément aux spécifications établies par le Programme des expositions internationales.

Le fait d'être membre du BIE implique, dans une certaine mesure, une participation aux expositions enregistrées par cet organisme. Qui plus est, la participation étant généralement fondée sur la réciprocité, le Canada doit souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition sur son territoire. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. En l'occurrence, le facteur déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada, compte tenu de ses compétences et de ses intérêts.

2. Mandat

Le mandat du Programme des expositions internationales découle de la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme assure la gestion des relations du Canada avec le BIE, la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif

L'objectif du Programme est de présenter, à l'occasion des grandes expositions internationales, une image du Canada qui fait ressortir le développement économique, culturel et social du pays.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité du Programme incombe au chef de la Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général des Services de communication sur le commerce extérieur, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture.

D. Perspective de planification

Les expositions internationales ont connu un renouveau dans les années 80, des événements ayant lieu ou étant prévus presque chaque année de 1980 à 1992. Le Canada a participé à quatre expositions à l'étranger et a été l'hôte de deux événements réussis (Les Floralies de Montréal en 1980 et EXPO 86 à Vancouver). Le Canada participera à EXPO 92 à Séville, première exposition de catégorie universelle à avoir lieu depuis 1970.

Une récente modification apportée par le BIE à la Convention régissant les expositions internationales et la stratégie du gouvernement concernant la participation canadienne aux expositions internationales feront en sorte de réduire considérablement le nombre d'événements auxquels le Canada prendra part, de même que l'ampleur et le coût de sa participation. En plus d'EXPO 92, le Canada participera probablement à un autre événement enregistré au cours des années 90.

E. Données sur le rendement du Programme

C'est en coordonnant et en gérant la participation du Canada à des expositions internationales tenues en dehors du Canada et en assurant, à l'étranger, la promotion des expositions tenues au Canada que l'on poursuit l'objectif du Programme des expositions internationales, qui est de présenter du Canada une image illustrant le développement économique, culturel et social du pays.

Le programme se prête mal à une évaluation sur le plan quantitatif. Il est vraisemblable de penser cependant que la participation à des expositions dont les thèmes s'appliquent particulièrement bien au Canada sera source de gains économiques et politiques et fera connaître davantage le Canada à des publics étrangers relativement importants. La réussite de la participation du Canada, mesurée par le nombre de personnes qui visitent son pavillon, dépend beaucoup de la réussite globale de l'exposition elle-même et de la capacité du pavillon. Il est toujours utile de considérer quel pourcentage du public total de l'exposition a visité le pavillon canadien (voir le tableau 4, page 3-12). Le Canada jouit d'une bonne réputation en ce domaine; sa capacité de coller au thème de l'exposition et de présenter ce qu'il expose de manière professionnelle et éducative lui a attiré de grands éloges.

La promotion active d'une exposition tenue au Canada attirera plus de participants — exposants et visiteurs — qui viendront en contact avec les réalisations économiques, culturelles et sociales du Canada. Le niveau de la participation internationale, la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs ainsi que la couverture par les médias permettent, en partie du moins, de mesurer le rendement du programme.

Réalisations importantes en 1988-1989:

- la participation du Canada à EXPO 88, à Brisbane, a connu un immense succès, s'attirant les plus vifs éloges des visiteurs et des médias. Le pavillon du Canada a fait régulièrement salle comble pendant les six mois de l'exposition (2,3 millions de visiteurs, soit plus de 13 000 par jour). Avec ses 2 800 m^2 de surface, le pavillon du Canada représentait un investissement de 9 millions de dollars (2,7 millions de dollars pour quatre années-personnes temporaires et trois années-personnes pour une période indéterminée en 1988-1989) et, en termes de prestige et d'impact sur les visiteurs, il a permis au Canada d'occuper le premier rang parmi les participants internationaux. Le Canada a monté un nombre d'activités spéciales, notamment la Course Terry Fox, qui a laissé un souvenir impérissable au peuple australien et un élément de spectacle canadien. Plus de 500 artistes canadiens s'étant executés devant de vastes auditoires composés d'Australiens et de visiteurs provenant de tous les coins du monde. La nomination de Rick Hansen à titre de commissaire général de la participation canadienne a donné un message énergique en faveur des personnes handicapées dans le domaine du sport international; elle aura permis de montrer l'importance des initiatives canadiennes dans l'application de la technologie pour mettre les sports et les loisirs à la portée de tous. La participation du Canada a permis à un grand nombre de décideurs d'Australie et d'ailleurs de constater que le Canada est un pays industrialisé et un chef de file dans le domaine de la technologie de pointe, qu'il constitue une excellente destination touristique, qu'il offre des produits de loisirs de qualité et qu'il a un rôle vital à jouer en tant que pays de la région du Pacifique;

- l'approbation par le Cabinet de la participation du Canada à EXPO 92, à Séville, a permis d'entamer les travaux de planification pour cette exposition universelle — premiers et importants contacts avec les organisateurs d'EXPO 92, choix d'un emplacement (le pavillon du Canada occupera un site stratégique, près de celui de l'URSS), préparation d'un concours en vue du choix d'un architecte, établissement de contacts avec le secteur privé et les provinces, préparation des documents préliminaires concernant le thème et le contenu du pavillon, établissement des relations inter et intraministérielles et amorce des discussions en vue d'un film IMAX pour le cinéma principal du pavillon. Les coûts liés à ce projet ont atteint environ 100 000 $ (déplacements, conception et frais connexes — Approvisionnements et Services Canada) et nécessité deux années-personnes;

- la participation aux travaux de planification de EXPO 2000 Canada en vue d'une exposition universelle qui aurait lieu à Toronto en l'an 2000 et qui porterait sur l'urbanisation. L'appui accordé consistait à fournir avis et conseils généraux ainsi que de la documentation sur la participation canadienne à des expositions internationales antérieures, à établir des contacts, à assurer la liaison avec le BIE au nom des organisateurs et, enfin, à soumettre le projet EXPO 2000 au BIE pour étude et approbation. Cela s'est effectué au moyen d'une lettre adressée en novembre 1988 par le ministre du Commerce extérieur au président du BIE. Une équipe du BIE a effectuée une visite préliminaire à Toronto en septembre 1989. Les coûts du Programme se sont élevés à plusieurs milliers de dollars pour les déplacements et les frais connexes. Environ 0,5 année-personne a été consacrée à ce projet;

- le Canada est tenu en haute estime au Bureau international des expositions (BIE), organisme de réglementation des expositions internationales, où les autres membres attendent de lui conseils et leadership. Le Canada a été un partisan respecté de la réforme de la Convention régissant les expositions internationales, et il a dirigé le mouvement, à l'intérieur du BIE, pour l'adoption d'une modification limitant la fréquence des expositions internationales et les frais de participation. Nous voulons qu'elles demeurent des événements exceptionnels et de haute qualité, conformément à leur vocation première. Le but de la modification, que le BIE a adoptée en mai 1988, est de limiter la fréquence des grandes expositions internationales à deux par décennie. Une fois ratifiée par les pays membres, la nouvelle convention entrera en vigueur en 1995. Environ 25 000 $ (excluant les salaires) et 0,5 année-personne ont été consacrés à cette activité.

Activités pour 1989-1990:

- avancement des travaux en vue d'EXPO 92. Les réalisations englobent la sélection d'un architecte en vue de la construction du pavillon du Canada, la signature d'un contrat avec la société IMAX concernant la production d'un film pour le cinéma principal du pavillon, la conclusion d'un protocole d'entente entre le ministère des Affaires extérieures et du Commerce extérieur et Approvisionnements et Services Canada — Centre des expositions et de l'audiovisuel du gouvernement canadien, la poursuite des négociations avec les provinces/territoires quant aux modes de participation à l'intérieur du pavillon, le raffinement de la conception et du contenu du pavillon, la définition du rôle des organismes privés dans une coparticipation à EXPO 92, le choix des logements pour le personnel canadien à Séville, et la participation aux réunions du Comité de direction d'EXPO 92, pour lesquelles le Canada assume les fonctions de secrétaire;

- liaison permanente avec le BIE grâce à la participation aux réunions ordinaires de cet organisme, ce qui comprend l'appartenance à divers comités; examen et évaluation des documents présentés au BIE par des pays désireux de tenir une exposition, et commentaires à cet égard; action afin que les vues et positions du Canada soient prises en considération dans toutes les activités du BIE. L'objectif premier du Canada est d'assurer la mise en vigueur de la modification à la Convention qui limite la fréquence des expositions internationales;

- appui à EXPO 2000 Canada en vue d'EXPO 2000, ce qui comprend des conseils au sujet de la visite préliminaire d'une mission du BIE; liaison avec le BIE en vue d'établir les paramètres de la visite; conseils aux organisateurs d'EXPO 2000 à l'égard des éléments requis pour satisfaire aux exigences de la mission du BIE; démarche en faveur des organisateurs auprès des pays membres du BIE avant la réunion de l'Assemblée générale de juin 1990.

Activités prioritaires à venir:

- Avancement des travaux de planification pour la participation du Canada à EXPO 92, à Séville. L'exposition coïncide avec le 5e centenaire de l'arrivée de Christophe Colomb en Amérique, l'instauration du marché unique européen et les Jeux olympiques de Barcelone. Le Canada occupe le poste prestigieux de secrétaire au Comité de direction d'EXPO 92. Étant donné l'ampleur du projet et l'étendue de la participation internationale (90 pays), EXPO 92 sera un événement à grand retentissement qui jouera un rôle important pour le Canada en renforçant les liens bilatéraux et régionaux et en favorisant les possibilités au plan mondial dans les domaines de l'économie, du commerce, du tourisme et des télémédias. Voici quelles seront les grandes étapes: début des travaux de construction du pavillon du Canada, finalisation des plans pour la participation des provinces, l'élaboration et la mise en oeuvre du plan de communications au Canada et à l'étranger, négociations quant à la participation du secteur privé, passation des contrats relatifs aux relations publiques et aux spectacles, production du film IMAX qui sera projeté au théâtre du pavillon, nomination du commissaire général à la tête de la délégation canadienne, la sélection d'un impresario canadien qui se chargera de coordonner les activités culturelles et les spectacles dans le cadre de la participation canadienne, location des logements pour le personnel canadien, dotation des deux postes de gestionnaire et sélection d'une agence de placement en vue du recrutement des hôtes et hôtesses. Environ 5 millions de dollars, quatre années-personnes temporaires et trois années-personnes pour des périodes indéterminées seront consacrés à ce projet en 1990-1991;

- appui à l'EXPO 2000 dans ses travaux de planification en vue d'EXPO 2000, particulièrement en assurant la liaison avec le Bureau International des expositions (BIE) dans le but d'obtenir l'inscription officielle. Dans les mois qui précéderont la réunion, la Direction des expositions internationales collaborera avec les organisateurs en vue d'amener les membres du BIE ayant droit de vote à appuyer la candidature de Toronto. Si Toronto est choisie, il faudra désigner un ministre fédéral responsable de ce projet, organiser des activités de promotion nationales et internationales, déterminer l'intérêt des provinces, rédiger des règlements et établir des contrats aux niveaux national et international. Environ 10 000 $ et deux années-personnes seraient consacrés à ce projet;

- maintien de l'excellente réputation du Canada au Bureau international des expositions en participant aux réunions semestrielles de l'organisme, en veillant à ce que les vues du Canada soient reconnues au sein de ce forum et en contrôlant les progrès accomplis dans la mise en oeuvre de la révision de la Convention du BIE. Le but à long terme consiste à améliorer la gestion des expositions internationales et à faire en sorte que celles-ci demeurent des outils de communication efficaces et utiles. Environ 25 000 $ et 0,5 année-personne seront consacrés à cette tâche;

- prestation d'avis et de conseils aux entités canadiennes qui aimeraient être les hôtes d'expositions internationales, notamment en ce qui concerne les règles et procédures d'organisation d'une exposition et l'enregistrement auprès du BIE, le cas échéant.

Tableau 3: Expositions internationales au Canada depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre de visiteurs	Nombre d'exposants étrangers
Avr-sept.1980	Les Floralies	Montréal	4 000 000	12
Mai-oct. 1986	EXPO 86	Vancouver	22 100 000	54

Le tableau 4 ci-après résume la participation canadienne récente à des expositions internationales à l'étranger.

Tableau 4: Participation du Canada à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre total de visiteurs à l'exposition	Nombre estimatif de visiteurs au pavillon du Canada	Nombre d'exposants étrangers
Mai-oct. 1982	EXPO 82	Knoxville	14 000 000	2 000 000	25
Mai-nov. 1984	EXPO 84	Nouvelle-Orléans	7 500 000	2 500 000	17
Mars-sept. 1985	EXPO 85	Tsukuba (Japon)	20 000 000	3 200 000	47
Avril-oct. 1988	EXPO 88	Brisbane	13 500 000	2 200 000	51

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 5.

Tableau 5: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	300	266	492
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	47	41	73
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communications	150	50	247
Information	2 787	132	1 054
Services professionnels et spéciaux	39	12	910
Location	255	3	194
Services de réparation et d'entretien	—	—	26
Services publics, fournitures et approvisionnements	10	3	128
Autres subventions et paiements	—	—	3
Total des dépenses de fonctionnement	3 568	507	3 127
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	5 720	—	—
Paiements de transfert	14	14	11
Total des dépenses	9 302	521	3 138

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel (347 000 $) représentent environ 9,7% des dépenses totales de fonctionnement et environ 3,7% des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 6 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 6: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées*				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
Gestion					
Direction et Gestion supérieure	1	1	1	59 000-132 700	78 896
Administration et service extérieur					
Services administratifs	—	—	2		—
Administration des programmes	3	2	4	16 702-69 615	43 077
Services d'information	1	1	2	16 567-64 300	53 092
Soutien administratif					
Secrétariat, sténographie et dactylographie	1	2	1	15 637-38 975	24 248
	6	6	10		

	Autres années-personnes				
	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
S/O	—	—	—	—	—
	—	—	—		

* l'expression « **années-personnes** » désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatres mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'emploi dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes « autorisées ».

Les « **autres** » **années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Remarque: Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. La colonne intitulée « Échelle de traitement actuelle » indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1989. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rénumération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 7 illustre les paiements de transfert dans le cadre du Programme.

Tableau 7: Détail des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contributions			
Droit d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	**14**	14	11
	14	14	11

4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1990-1991 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les autorisations législatives du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en compte au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 8: Coût estimatif net du Programme pour 1990-1991

(en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Plus autres coûts	Coût estimatif total du Programme 1990-1991	Prévu 1989-1990
Expositions internationales	9 302	18	**9 320**	528

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour obtenir le coût total comprennent: le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics et le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères.